

2024年

漁業與人權

行動計畫執行成果報告



農業部漁業署

漁業與人權 行動計畫

執行成果報告

2024年



農業部漁業署

目錄

序	1
壹、前言	3
(一) 臺灣遠洋漁業勞動力概況	3
(二) 「漁業與人權行動計畫」更提升外籍船員權益	3
貳、策略與成果	5
(一) 落實勞動條件	6
1. 要求簽訂勞務契約，履行簽約前權益告知義務	6
2. 工資足額直接給付	7
3. 工時及休息時間	7
(二) 生活條件與社會保障	8
1. 改善漁船起居艙	8
2. 提升船員岸上生活設施	9
3. 要求船員保險及提高船員死亡慰問金	11
4. 限制遠洋漁船連續海上停留時間	11
5. 多元申訴管道及船員權益資訊公開	11
6. 鼓勵漁船提供船員使用無線網路 (Wi-Fi)	12
7. 提升船員作業安全	12
(三) 強化仲介管理	13

(四) 提升監測管理機制能量	13
1. 強化執法人力及專業能力	13
2. 維持高強度檢查涵蓋率	14
(1) 檢查程序納入無預警檢查	14
(2) 檢查數量及結果	15
3. 申訴及舉報案件處理	17
4. 違規案件處分情形	22
5. 強化跨機關打擊海上人口販運機制	22
6. 推動遠洋漁船裝設船舶攝錄影系統 (CCTV)	22
(五) 加強權宜籍漁船 (下稱 FOC 漁船) 管理	22
1. 加強限制投資經營資格與條件	22
2. 落實港口國責任	22
(1) 限制非我國籍漁船進入我國港口條件	22
(2) 實施跨部會聯合查察	22
(六) 公私協力	23
1. 企業社會責任、宣導教育與外籍船員關懷	23
2. 與民間團體交流合作	23
(七) 建立及深化國際合作	24
1. 臺美漁業人權交流	24
2. 辦理「漁業與人權國際論壇」	26
3. 參與海星教會舉辦之會議	26
4. 與印尼移工保護局就外籍船員權益保障措施進行交流	26
5. 第9屆臺菲勞工部長會議	26

參、重要事紀

27

序

海洋捕撈漁業屬勞力密集作業型態且工作辛苦，故此，臺灣與國際間其他漁業發展國家境遇大抵相同，本國人登船工作意願低，需仰賴大量外來船員補充漁業勞動力，近年我國漁船外籍船員權益為國內外關注重點。

我國籍遠洋漁船因作業特性，多在境外僱用及解僱外籍船員，農業部（行政院農業委員會2023年8月1日改制為農業部）於2017年將境外僱用外籍船員納入法令規範，以保障其權益，然而陸續發生之少數漁船侵害船員權益事件，嚴重影響我國遠洋漁業產業形象，政府經過深刻檢討並廣納各方意見，於2022年通過「漁業與人權行動計畫」，以國家的力量，結合產業及民間團體共同提升外籍船員權益。

國際漁業組織及市場國越發關注人權保障之議題，為維護我遠洋漁業永續發展與外籍船員權益，政府與產業攜手展現決心及努力，謹續就2024年「漁業與人權行動計畫」之重要執行成果彙編成冊，供外界瞭解我國漁業人權的推動進展，共同監督與合作，落實外籍船員人權保障，促使產業升級與永續經營。



農業部漁業署署長

王茂城

壹 ▶ 前言



(一) 臺灣遠洋漁業勞動力概況

依據2024年12月31日統計資料，我國遠洋漁船1,014艘，其僱用之本國籍船員2,011人，境外僱用非我國籍船員（簡稱外籍船員）18,555人，大陸地區船員792人。

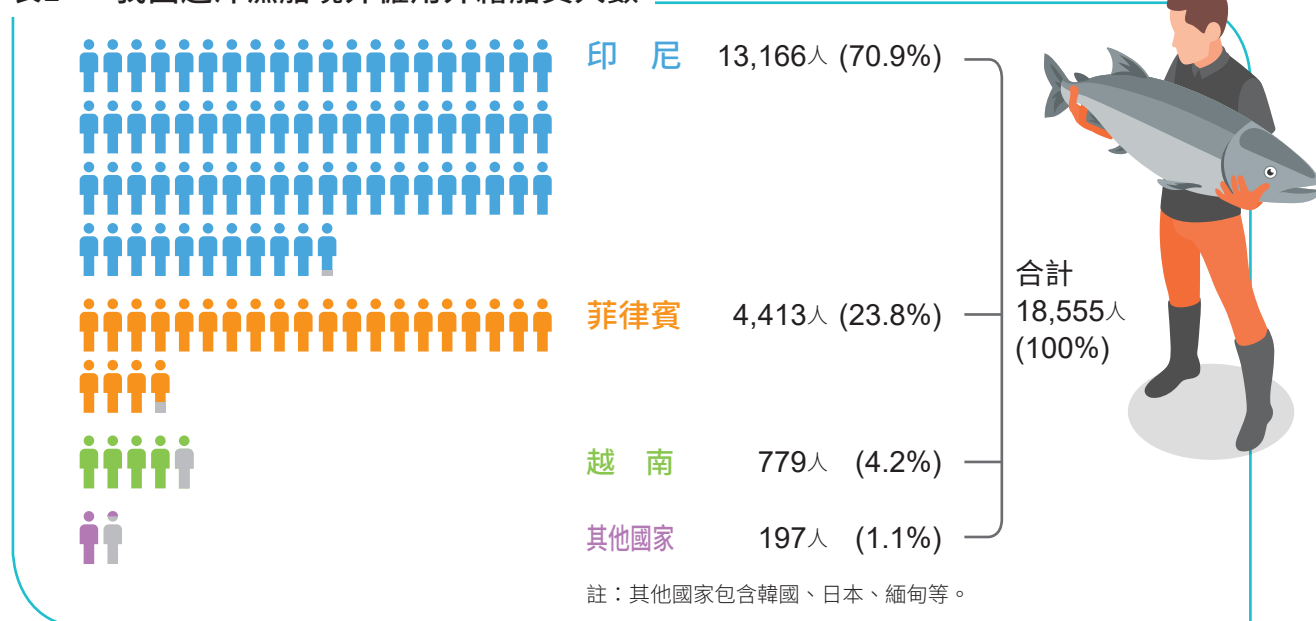
(二) 「漁業與人權行動計畫」更提升外籍船員權益

行政院於2022年5月20日核定「漁業與人權行動計畫」，由農業部等跨部會合作，從「落實勞動條件」、「強化生活條件與社會保障」、「強化仲介管理」、「提升監測管理機制能量」、「加強外籍漁船（含FOC船）管理」、「建立及深化國際合作」、「宣導共善夥伴關係」等七大策略，多面向及系統性提升外籍船員權益，並於計畫執行一年後，再於2023年7月25日檢討修正，針對

船員通訊及安全部分再強化，政府投入經費約新臺幣（下同）10.3億元，再加上遠洋漁船專案收購計畫經費約9.5億元及建設前鎮漁港船員平價住宿及休憩設施經費約4.7億元，我國政府為提升外籍船員權益之整體投入經費合計約24.5億元。

另為使我國漁船船員工作條件與國際接軌，勞動部前已完成國際勞工組織「2007漁撈工作公約」（簡稱ILO-C188）國內法化研析及跨部會法規落差盤點，就現行法規可調整部分先行修正，依行政院於2023年10月會議決議，另以制定施行法方式宣告成為一正式法律，改由農業部擔任ILO-C188國內法化主政機關。農業部於2023年12月起邀集專家學者、政府機關、產業團體、船員工會及民間團體等利害關係人召開3場會議討論研擬漁撈工作公約施行法草案，並於2024年9月22日完成預告程序，於2024年12月31日送行政院審議。

表1 ► 我國遠洋漁船境外僱用外籍船員人數



貳 ▶ 策略與成果

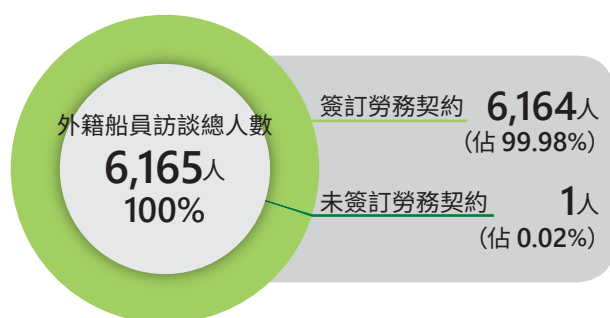


(一) 落實勞動條件

1. 要求簽訂勞務契約，履行簽約前權益告知義務

本署依「境外僱用非我國籍船員許可及管理辦法」（簡稱管理辦法）要求經營者或受委託仲介機構和船員簽署定型化契約前，應將勞務契約應載明事項告知船員，並讓船員觀看母國語版之權益宣導影片，全程不斷錄音及錄影後，再與外籍船員簽訂雙語勞務契約，亦須提供每位外籍船員一份契約留存，其契約變更或續約時亦同，以確保外籍船員瞭解自身相關權益。

表2 ▶ 2024年度檢查我國遠洋漁船外籍船員簽訂勞務契約情形統計



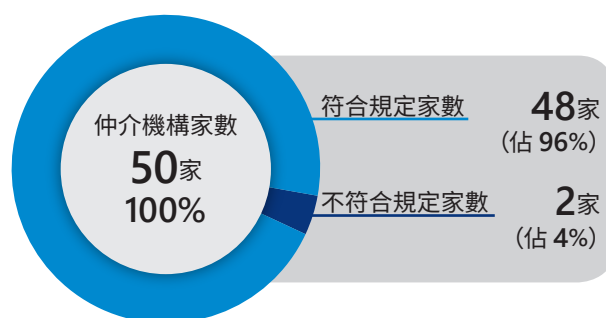
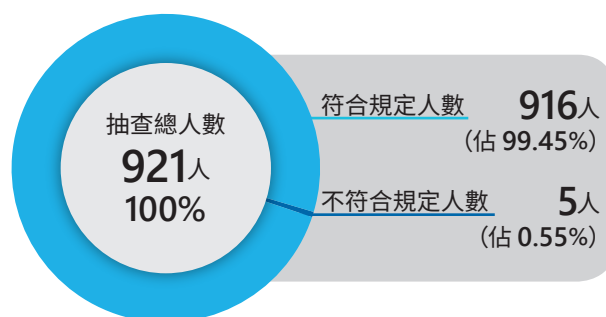
違規處分件數：1件

處分情形：經營者罰鍰新臺幣5萬元

本署對仲介機構實施檢查時，抽查是否履行外籍船員權益告知並留存影音紀錄，2024年度已完成檢查50間仲介處所，合計抽查外籍船員資料計921人，留存影音紀錄人數計916人，平均符合比例為99.45%；對於未留存影音紀錄之案件，本署依規定要求仲介機構改善。

表3 ▶ 2024年度抽查仲介機構留存外籍船員觀看權益影片之影音紀錄情形統計

抽查時機：仲介處所檢查



處分情形：2件發函指導改善

2. 工資足額直接給付

管理辦法明定經營者僱用外籍船員期間，應遵守及履行與外籍船員、仲介機構所簽訂之契約內容。工資應由雙方同意方式之給付頻率全額直接給付外籍船員，給付方式限以現金支付或撥付至外籍船員指定帳戶，且不得透過國外仲介轉付。

為確認經營者及仲介機構是否依規定給付工資並留存紀錄，2024年度本署已執行739艘漁船檢查並訪談外籍船員6,165人次，其中669艘漁船檢查報告已完成資料分析比對，工資給付符合規定者計有665艘（99.4%），查其中4艘漁船分別有1件來源國仲介扣薪、1件

未足額給付薪資及2件薪資支付頻率與契約不符之情形，輕微缺失者發函輔導業者改善，情節嚴重者依法核處，詳如表4。

3. 工時及休息時間

本署已參照ILO-C188公約要求外籍船員每日休息時間不應低於10小時，且至少應連續6小時之休息時間；任何7日內不得低於77小時，若因工作需要，得由雇主與外籍船員約定延長工作時間，雙方合意情況下，外籍船員可選擇另行安排海上或進港時補休，或選擇給予加班津貼。

表4 ► 2024年度抽查我國遠洋漁船給付外籍船員薪資缺失情形統計

資料來源	調查結果	艘數	處理結果			合計 罰鍰金額 (新臺幣萬元)	合計 收照 (月)
			發函輔導 改善 (艘)	行政處分 (艘)	函請來源國辦 事處妥處(件)		
勞動權益 檢查 (註1)	來源國 仲介扣薪	1	1	-	1	-	-
	未足額 給付薪資	1	-	1	-	25	1
	支付頻率 與契約規定 不符	2	2	-	-	-	-
申訴管道及 過去年度勞動 權益檢查之 處分案件	未足額 給付薪資	7	-	7	-	111	17
合計		11	3	8	1	136	18

註1：本署檢查漁船總計774艘次，排除重複檢查者計739艘漁船，已完成669艘漁船檢查資料分析，查4艘漁船有上述情形。

本署透過船員訪談及工時紀錄表確認遠洋漁船工時狀況，若發現船上工作有輕微超時，會輔導業者改善，嚴重者依法處置，詳如表5。

(二)生活條件與社會保障

1. 改善漁船起居艙

為確保漁船起居艙品質，農業部要求

2020年11月16日後安放龍骨之總長度24公尺以上之漁船及總長度未滿24公尺之遠洋漁船，應符合ILO-C188附錄三之起居艙規定，並由交通部航港局依法檢查。截至2024年底，已有24艘新建造漁船符合起居艙標準，有12艘新建造漁船依起居艙標準建造中，另有1艘現成漁船完成改造。

表5 ▶ 2024年度抽查我國遠洋漁船外籍船員休息時間缺失情形統計

資料來源	缺失樣態	缺失艘數	處理結果	
			發函輔導改善 (艘)	行政處分 (艘)
勞動權益檢查 ^(註1)	超時但有提供補休或津貼	81	81	-
	情節輕微	15 ^(註2)	15	-
合計		96	96	-

註1：本署檢查漁船總計774艘次，排除重複檢查者計739艘漁船，已完成669艘漁船檢查資料分析，查96艘船有上述情形。

註2：多為船員反映漁船在漁場作業時有發生超時情形，經比對漁船作業模式、工時紀錄表及外籍船員訪談內容，研判平均尚符合每日休息時間不低於10小時規定，爰輔導經營者建立合理的工作安排、補休（償）機制及落實工時及補休紀錄。



▲ 圖1、符合起居艙規定之船員臥艙



▲ 圖2、符合起居艙規定之船員餐廳

2. 提升船員岸上生活設施

本署在外籍船員較多之所在港口規劃設置友善船員設施，2024年已新增5處盥洗室（供應熱水）、休憩設施或祈禱室，累計共39處，並設置4處岸電設施，其中高雄前鎮多

功能船員會館內部設有便利商店、餐廳、祈禱室、遊戲室、淋浴間及洗衣機，並可以免費使用Wi-Fi及電腦設備等，4月起正式對外開放。



祈禱室

本署補助設置 **14** 處（12 港）
地方 / 漁會 / 民間自設 **8** 處（6 港）



盥洗室

本署補助設置 **30** 處（26 港）
地方自設 **1** 處
民間設置 **8** 處
總計 **39** 處（33 港）

連江縣



金門縣



澎湖縣

馬公第三、
風櫃東、鎖
港、潭門



馬公第三



▲ 圖3、船員岸上生活設施設置情形



▲ 圖4、前鎮漁港船員會館外觀



▲ 圖5至圖7、前鎮漁港船員會館設置休閒娛樂設施、Wi-Fi、電腦等供船員使用，促進船員間情誼交流、聯繫家人紓解鄉愁



▲ 圖8及圖9、前鎮漁港船員會館設置淋浴間、廁所、及祈禱室等供船員使用，滿足船員身心及宗教信仰需求



▲ 圖10及圖11、新竹漁港伊斯蘭祈禱室

3. 要求船員保險及提高船員死亡慰問金

管理辦法要求我國遠洋漁船經營者申請境外僱用外籍船員時，須投保一般身故險150萬元、意外險、醫療險（實支實付30萬元）外，萬一其於工作期間死亡或失蹤者，農業部自2024年10月16日起提高慰問金，由每人10萬元提高至20萬元。另依就業服務法僱用外籍船員，除由勞動部依權責核發慰問金外，另可向農業部申請最高10萬元慰問金。

4. 限制遠洋漁船連續海上停留時間

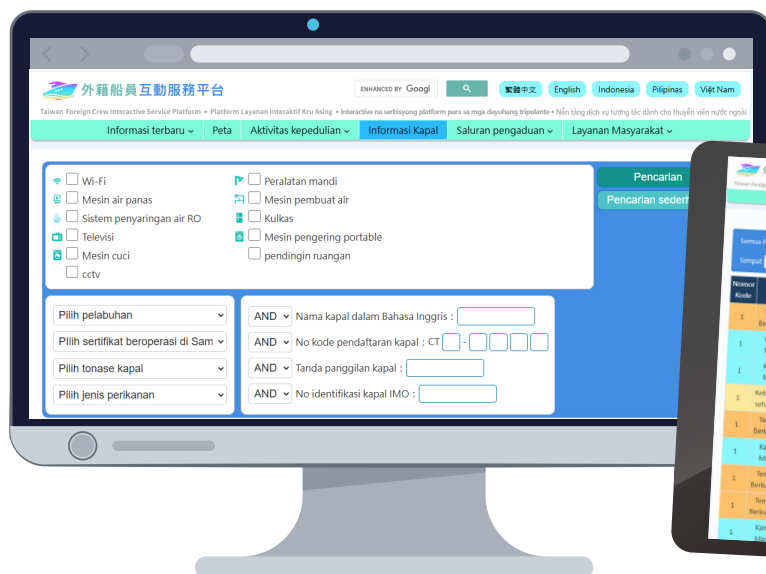
農業部於2022年修正遠洋漁船相關作業管理辦法，規範我國遠洋漁船連續海上停留時間不得逾3個月至10個月，並由本署漁業監

控中心持續監測。2024年計有1艘遠洋漁船未依規定返港，本署已依法裁處50萬元罰鍰。

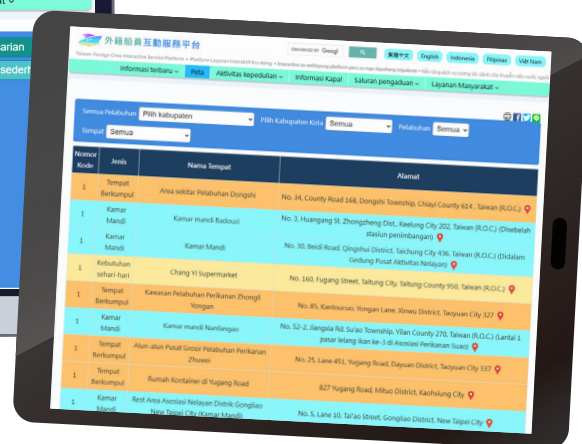
5. 多元申訴管道及船員權益資訊公開

本署於建置「外籍船員互動服務平台」5國語言網站，提供船員線上申訴管道，2024年受理計41艘漁船船員申訴案件。本署亦與勞動部協力合作處理1955免費勞工諮詢申訴專線（多語言）轉介之遠洋漁船外籍船員申訴案件，各來源申訴管道申訴案件數量統計如表13及表14。

2024年度本署於執行遠洋漁船勞動權益檢查時，對訪談外籍船員發放權益小卡片包含告知申訴管道，並要求經營者於船上顯眼處張貼申訴管道資訊。



▲ 圖12、外籍船員互動服務平台—漁船設施公開資訊（印尼語版）



▲ 圖13、外籍船員互動平台—港區休憩點查詢介面（印尼語版）

「外籍船員互動服務平台」已提供35處漁港之周邊船員相關設施及船員權益資訊，並已公開全數我國遠洋漁船基本資料，另於檢查漁船時蒐集公開船上設施資訊及照片，該平台2024年度計有26,038瀏覽人次。

6. 鼓勵漁船提供船員使用無線網路（Wi-Fi）

本署自2022年起，以補助經費或其他行政輔導方式獎勵遠洋漁船裝設無線網路（Wi-Fi）設備提供船員使用，2024年修正提高Wi-Fi設備費補助上限至60萬元，且提高通訊費補助至每月上限4萬元；至2024年底，我國遠洋漁船分享船員使用Wi-Fi者已達109艘。另為指導遠洋漁船經營者提供船員合理使用Wi-Fi或衛星電話，保障海上勞動權益，降低強迫勞動風險，本署於2024年3次邀集產業、船員及民間團體研商，完成訂定「遠洋漁船經營者提供船員海上通訊設施使用指引」。



▲ 圖14、本署辦理Wi-Fi獎勵補助宣導會，邀集遠洋漁業相關區漁會、產業公會及經營者出席

7. 提升船員作業安全

為提升船員作業安全，農業部除要求船員於遠洋漁船甲板工作應穿著充氣式救生衣，並自2022年起，補助遠洋漁船經營者購買充氣式救生衣，迄2024年12月31日累計已補助985艘遠洋漁船（涵蓋率97.1%），共補助13,775件充氣式救生衣；另外，為了提高船員落海獲救機率，全面提升人身安全保障與救援效率，自2024年起增加補助遠洋漁船購置個人定位無線電示標（PLB）或海上倖存者定位裝置（MSLD），2024年度累計補助23艘遠洋漁船，購置計507臺定位裝置。



▲ 圖15、船員穿著充氣式救生衣工作情形



▲ 圖16、本署檢查員向船員宣導穿著充氣式救生衣

(三) 強化仲介管理

農業部自2018年起每年辦理境外僱用外籍船員仲介機構評鑑，並將評鑑成績公告本署網站（含英文、印尼文、菲律賓文及越南文版本）；另為提升仲介機構評鑑品質，自2023年起持續委託第三方民調公司辦理外籍船員及經營者滿意度問卷調查，將滿意度調查結果納入評鑑成績，另本署執行仲介處所檢查之結果亦作為評鑑依據。

(四) 提升監測管理機制能量

1. 強化執法人力及專業能力

本署於2022年增聘檢查人力60人，2024年持續執行遠洋漁船勞動權益檢查，每年定期安排與邀請各部會專家學者進行防制人口販運相關教育訓練（詳表7），並參加國際勞工組織之漁船勞動情況檢查課程，以提升檢查人員專業能力。

表6 ▶ 歷年境外僱用外籍船員仲介評鑑結果

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
甲等	2	27	32	20	16	9	14
乙等	23	12	15	28	33	27	32
丙等	8	2	0	3	0	3	1
丁等	13	2	2	3	-	-	-
總家數	46	43	49	54	49	39	47

註：2022年5月20日修正管理辦法後評鑑僅分為甲、乙、丙三等級。

表7 ▶ 本署人員2024年度參與訓練情形

主辦單位	訓練課程主題	場次	本署參訓合計 (人次)
移民署	人口販運防制及個案分析及強化打擊海上人口販運案件合作機制訓練及個案分享教育訓練	2	129
ILO國際訓練中心	漁船勞動條件檢查ILO線上訓練課程	2	51
漁業署	檢查員座談暨教育訓練	1	69

為補充國外檢查量能，本署自2023年起委託公正第三方派遣檢查員赴我國籍遠洋漁船卸魚之國外港口檢查，其檢查員及通譯人員必須接受本署勞動權益檢查訓練後，始得依本署所訂之標準作業程序執行檢查，迄今已於12處國外港口執行遠洋漁船勞動權益檢查。

2.維持高強度檢查涵蓋率

(1) 檢查程序納入無預警檢查

農業部已分別建立遠洋漁船、經營者處所及仲介處所之勞動權益檢查標準作業程序¹，並維持每年檢查50%以上遠洋漁船。本署自2024年11月起試以不事先通知方式執行遠洋漁船勞動權益檢查，另以外籍船員母語問卷搭配通譯人員實施船員訪談，並要求漁船經營者及幹部迴避。



▲ 圖17、本署勞動權益檢查人力



▲ 圖18、檢查員及通譯對外籍船員實施訪談

1. 勞動權益檢查標準作業程序，詳公告網站：https://www.fa.gov.tw/view.php?theme=Announcement_Info&subtheme=&id=258

(2)檢查數量及結果

就2024年度遠洋漁船、外籍船員訪談、經營者處所及仲介處所檢查情形說明及統計如次：

●A 遠洋漁船勞動權益檢查及訪談外籍船員

本署於2024年度訪談外籍船員總計6,165

人次（含國內檢查、赴國外港口檢查、公正第三方檢查），並檢查我國遠洋漁船總計774艘次，高於2023年度訪談人次及檢查艘次²。經排除重複檢查者計739艘漁船，其中已完成669艘漁船檢查報告之資料分析，檢查結果如表8至表10。

表8 ▶ 2024年我國遠洋漁船勞動權益檢查之船數統計

檢查地點		艘次	艘數（排除重複檢查漁船）
國內港口		566	550
國外港口	本署人員	82	71
	公正第三方	126	118
合計		774	739

表9 ▶ 2024年訪談我國遠洋漁船外籍船員人次統計

訪談類型	訪談人次
國內檢查	4,225
國外檢查	940
公正第三方	1,000
合計	6,165

2. 本署於2023年度訪談外籍船員計4,980人次，並檢查我國遠洋漁船計676艘次。

表10 ▶ 2024年遠洋漁船勞動權益檢查缺失及處理情形統計

主要檢查項目	無缺失艘數 (%)	缺失艘數 (%) ^(註2)	處理結果				
			發函 輔導改善 (艘)	行政處分 (艘)	函請 來源國辦事處 妥處 (件)	罰鍰金額 (新臺幣萬元)	收照 (月)
護照及證件需要 時可取得	664 (99.3%)	5 (0.7%)	5	0	0	0	0
無超時工作情形	573 (85.6%)	96 (14.4%)	96 ^(註3)	0	0	0	0
飲水充足潔淨	653 (97.6%)	16 (2.4%)	16	0	0	0	0
伙食充足	643 (96.1%)	26 (3.9%)	26	0	0	0	0
薪資符合規定且 足額給付	665 (99.4%)	4 (0.6%)	2 ^(註4)	1	1	25	1
未收保證金	653 (97.6%)	16 (2.4%)	16	0	16	0	0
無不當對待	664 (99.3%)	5 (0.7%)	5 ^(註5)	0	0	0	0

註1：本署檢查漁船總計774艘次，排除重複檢查者計739艘漁船，已完成669艘漁船檢查資料分析與比對。

註2：同一艘漁船可能有2項以上缺失樣態。

註3：詳表5說明。

註4：詳表4說明。

註5：外籍船員反映在船上被罵，經調查屬語言隔閡，溝通不良所產生之誤會，未發現具體實證，爰發函輔導漁船經營者改善溝通品質。

●經營者及仲介處所檢查

本署於2024年度檢查經營者處所總計351家，其中已完成340家檢查報告之資料分析，結果如表11。

本署於2024年度檢查仲介機構50家，已全數完成資料分析，結果如表12。

3. 申訴及舉報案件處理

本署除依程序受理及調查案件外，對於案情複雜或具有爭議之申訴案件或檢查違規案件，本署不定期邀請法務部、勞動部、內政部移民署、海員漁民服務中心及專家學者召開「境外僱用非我國籍船員權益申訴討論小組會議」，討論案件處理方式或調查結果。2020年至2024年，本署接獲申訴案件處理情形（如表13）。

表11 ► 2024年檢查經營者處所缺失及處理情形統計：

主要檢查項目	無缺失家數 (%)	缺失家數 (%) ^(註2)	處理結果			
			發函輔導改善 (家)	行政處分 (家)	罰鍰金額 (新臺幣萬元)	收照 (月)
勞務契約未逾期	336 (98.8%)	4 (1.2%)	4	-	-	-
依規定投保足額船員保險	340 (100%)	-	-	-	-	-
工資全額發給	330 (97.1%)	10 (2.9%)	10	-	-	-
出勤紀錄表依規定記載、保存	264 (77.6%)	76 (22.4%)	76	-	-	-

註1：本署檢查經營者處所計351家，340處已完成資料分析，情形說明如上。

註2：同一家經營者處所可能有2件以上缺失樣態。

註3：所查獲缺失，於當年度追蹤確認經營者完成改善；另經研判其缺失情節較輕微者，列入次一年度追蹤查核項目。

表12 ▶ 2024年檢查仲介處所缺失及處理情形統計

主要檢查項目	無缺失家數 (%)	缺失家數 (%) ^(註2)	處理結果			
			發函輔導改善 (家)	行政處分 (家)	罰鍰金額 (新臺幣萬元)	收照 (月)
服務契約未逾期	48 (96%)	2 (4%)	2	0	0	0
委託契約未逾期	48 (96%)	2 (4%)	2	0	0	0
船員保險符合規定	50 (100%)	0	0	0	0	0
經營者提供發薪證明供仲介留存	44 (88%)	6 (12%)	6	0	0	0
仲介受委託核發工資是否按契約約定如期發放	45 (90%)	5 (10%)	5	0	0	0
仲介提供發薪證明供經營者留存	47 (94%)	3 (6%)	3	0	0	0
代辦服務費用無疑義	50 (100%)	0	-	0	0	0
外國仲介符合來源國核准名單	49 (98%)	1 (2%)	1	0	0	0
已完成外國仲介合作契約備查	38 (76%)	12 (24%)	12	0	0	0

註1：經檢查50家仲介處所，全數已完成資料分析，情形說明如上。

註2：同一家仲介處所可能有2項以上缺失樣態。

註3：所查獲缺失，於當年度追蹤確認仲介機構完成改善；另經研判其缺失情節較輕微者，列入次一年度追蹤查核項目。

表13 ► 2020年至2024年申訴案件處理情形表

申訴單位	年度	總案件數	處理情形					
			行政裁罰	移送法辦	尚無具體實證		調查中	不受理調查*
					行政指導	簽結		
環境正義基金會	2020	64	5	1	37	19	0	2
	2021	17	1	0	10	5	0	1
	2023	23	0	1	7	1	1	13
	2024	4	0	0	1	0	3	0
綠色和平	2020	2	0	0	2	0	0	0
	2021	4	0	0	3	1	0	0
	2022	24	0	0	22	2	0	0
	2024	10	0	0	0	1	9	0
桃園市群眾服務協會	2020	2	0	0	1	1	0	0
	2021	1	0	1	0	0	0	0
	2022	5	0	0	1	4	0	0
宜蘭縣漁工職業工會	2022	4	0	0	2	1	1	0
	2023	2	0	0	1	1	0	0
	2024	11	0	0	1	7	3	0
東港印尼海員同鄉聯誼會FOSPI	2021	1	0	0	0	1	0	0
	2022	2	0	0	1	1	0	0
	2023	4	1	2	0	1	0	0
	2024	3	1	0	1	0	0	1
海星國際移工服務中心	2020	3	0	0	0	3	0	0
	2021	16	2	1	5	6	0	2
	2022	14	1	1	3	8	0	1
	2023	3	0	0	0	3	0	0
	2024	8	0	0	0	7	1	0
海員漁民服務中心	2020	2	0	0	1	1	0	0
	2021	3	0	1	2	0	0	0
	2022	3	0	0	1	1	1	0
	2023	8	0	0	1	7	0	0
聖多福天主堂	2021	1	0	0	0	1	0	0
	2022	1	0	0	1	0	0	0
	2023	2	0	0	0	2	0	0
外籍船員互動服務平台	2024	41	0	0	4	23	13	1
其他申訴單位/申訴人 (含公務機來電及國外官方單位等)	2020	5	0	1	2	2	0	0
	2021	3	1	0	2	0	0	0
	2022	10	1	0	4	4	0	1
	2023	38	3	1	7	18	4	5
	2024	47	2	1	7	26	9	2
合計	2020	78	5	2	43	26	0	2
	2021	46	4	3	22	14	0	3
	2022	63	2	1	35	21	2	2
	2023	80	4	4	16	33	5	18
	2024	124	3	1	14	64	38	4

備註：不受理調查原因包含本署所接獲NGO團體所提供案件資料目標不明確、指控模糊不具體、重複案件、非我國人投資經營之外籍漁船及非本署權責範圍等，該類報告難以研判或實質反映外籍船員問題。

另勞動部受理1955專線電話申訴，自2020年至2024年轉來外籍船員權益案件共334件（案件處理情形如表14），其案件類型多為船員行蹤不明遭查獲後：1.請求經營者支付其擅自離船前，未屆期給付之薪資；2.欲取

回仲介（通常為國外仲介）收取之保證金；3.欲取回因辦理入出境手續而存放於經營者或仲介機構之護照；本署接獲將協助外籍船員取回薪資及護照等。

表14 ▶ 2020年至2024年1955申訴案件處理情形表

處理情形					
年份	總案件數	未結案	已結案	退回勞動部	處理結果
2020年	75 件	0 件	75 件	0 件	處理結果：取回薪資 31,405 美金／保證金 4,400 美金／護照 23 本
2021年	58 件	0 件	58 件	0 件	處理結果：取回薪資 32,032 美金／保證金 1,400 美金／護照 19 本
2022年	65 件	0 件	65 件	0 件	處理結果：取回薪資 12,075 美金／護照 27 本
2023年	79 件	1 件	78 件	0 件	處理結果：取回薪資 225 美金、2,394,555 台幣／保證金 897 美金／護照 51 本
2024年	57 件	4 件	46 件	7 件	處理結果：取回薪資美金 48,045、護照 13 本
合計	334 件	5 件	322 件	7 件	處理結果：取回薪資 123,782 美金、2,394,555 台幣／保證金 6,697 美金／護照 133 本

案件類型多為船員行蹤不明遭查獲後：

1. 請求經營者支付其擅自離船前，未屆期給付之薪資
2. 欲取回仲介（通常為國外仲介）收取之保證金
3. 欲取回因辦理入出境手續而存放於經營者或仲介機構之護照；本署接獲將協助外籍船員取回薪資及護照等。

4. 違規案件處分情形

如表15和表16。

表15 ► 2020年至2024年遠洋漁船經營者違規處分情形

經營者 違規樣態	處分 年度	違規 件數	累積 罰鍰金額	累積 收照月數	經營者 違規樣態	處分 年度	違規 件數	累積 罰鍰金額	累積 收照月數
未經許可僱用	2020年	126件	1,233萬元	0	從事其他勞動	2020年	1件	5萬元	0
	2021年	33件	349萬元	0		2021年	0件	0萬元	0
	2022年	17件	115萬元	0		2022年	0件	0萬元	0
	2023年	5件	43萬元	0		2023年	0件	0萬元	0
	2024年	15件	119萬元	0		2024年	0件	0萬元	0
違反工資規定	2020年	7件	155萬元	6	其他	2020年	7件	140萬元	8
	2021年	7件	155萬元	3		2021年	8件	101萬元	0
	2022年	3件	145萬元	0		2022年	3件	40萬元	6
	2023年	4件	95萬元	4		2023年	3件	25萬元	4
	2024年	8件	136萬元	18		2024年	3件	55萬元	1
未置備工資清冊	2020年	2件	10萬元	0	註：其他違規如未就近安排就醫及未即時通報等樣態。				
	2021年	2件	10萬元	0					
	2022年	0件	0萬元	0					
	2023年	4件	20萬元	0					
	2024年	0件	0萬元	0					

表16 ► 2020年至2024年境外僱用外籍船員之仲介機構違規處分情形

仲介 違規樣態	處分 年度	違規 件數	累積 罰鍰金額
違反工資相關規定	2020年	3件	300萬元
	2021年	0件	0萬元
	2022年	1件	100萬元
	2023年	0件	0萬元
	2024年	0件	0萬元

5. 強化跨機關打擊海上人口販運機制

依據內政部訂定「強化打擊海上人口販運案件合作機制」及「外籍船員疑遭勞力剝削檢視表」，本署於2024年度將5件疑似人口販運案件移送至司法警察機關偵辦。

6. 推動遠洋漁船裝設船舶攝錄影系統(CCTV)

為了掌握船員在海上實際工作情形，農業部自2022年起補助遠洋漁船裝設CCTV，於2023年10月4日訂定發布「遠洋漁船船舶攝錄影系統裝設及管理辦法」，分階段於2025年6月30日前全面要求遠洋漁船裝設CCTV，每艘補助13萬元至15萬元，2024年補助396艘裝設，迄2024年底累計已有678艘漁船完成裝設。

(五) 加強權宜籍漁船（下稱FOC漁船）管理

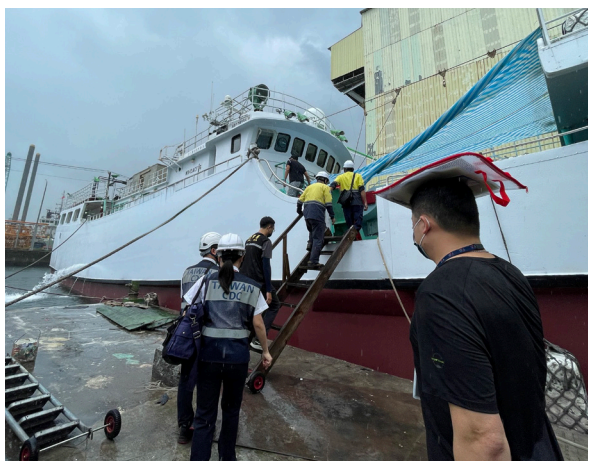
1. 加強限制投資經營資格與條件

「投資經營非我國籍漁船許可辦法」規定我國人投資經營非我國籍漁船不得有強迫勞動或人口販運等情事，並要求其僱用外籍船員之勞動條件需參照我國籍遠洋漁船。2024年度計183艘FOC漁船（100%）依規定報備船員僱用清冊資料。

2. 落實港口國責任

(1) 限制非我國籍漁船進入我國港口條件

「非我國籍漁船進入我國港口許可及管理辦法」規定涉及強迫勞動或人口販運情事之外國籍漁船或其經營者，不得申請進入我國港口。2024年度進入我國港口之外國籍漁船計110艘次，其中FOC漁船佔52艘次，該等漁船進港均符合前述進港條件之規定。



▲ 圖19（左）及圖20（右）、跨機關聯合查察FOC漁船

表17 ► 2024年非我國籍漁船進港聯合查察缺失統計表

進入我國港口 艘次	檢查艘次	訪查外籍船員 人數	查察缺失項目缺失		
			未備置《國際船舶醫學 指南》最新版本等船舶 安全防護設備	未配置工資及借支簽 收資料等工作條件	船舶航行安全 檢查證書缺失
52	15	189	14艘	4艘	7艘

註：檢查結果均提供船旗國參考。

(2) 實施跨部會聯合查察

本署與勞動部、內政部、交通部、海洋委員會、衛生福利部等相關部會對進入我國港口之外國籍漁船執行船員勞動條件及職業安全衛生等檢查，並將檢查結果提供船旗國參考，相關缺失會請船方改善，並經權責機關審核確認。2024年度已執行聯合查察15艘，佔進港FOC漁船艘次29%，並訪查其外籍船員189人，聯合查察結果情形如表17。

(六) 公私協力

1. 企業社會責任、宣導教育與外籍船員關懷

本署2024年辦理5場企業社會責任宣導，提升漁船經營者海洋資源永續及與保障外籍船員合宜工作條件。

另為使外籍船員瞭解自身權益、提供外籍船員紓解思鄉及工作壓力等情緒，本署自

2024年度補助漁業團體及民間團體，或與外籍船員國官方機構合作辦理外籍船員關懷活動48場次；與關切人權之民間團體交流座談辦理5場次及ILO-C188公約宣導33場次、人權教育宣導27場次，逾千名外籍船員參加。

2. 與民間團體交流合作

本署邀請國內關心外籍船員人權之民間團體參與重要政策的座談，並邀請民間團體參與觀察遠洋漁船勞動權益檢查過程，提供精進意見。2024年本署與民間團體溝通交流4場次，共同研討C-188施行法及Wi-Fi指引等議題，並邀請12個民間團體參與觀摩我國遠洋漁船勞動權益檢查情況，其實際出席計10場次，採納其意見精進船員訪談品質及岸上生活設施配置。

(七) 建立及深化國際合作

本署致力與船員來源國、重要漁獲產品市場國溝通協調，建立合作機制。

1. 臺美漁業人權交流

本署邀請美國勞工部副次長Thea Lee率團於2024年2月底來臺實地訪查及會談，觀



▲ 圖21、本署與基隆區漁會共同辦理穆斯林宰牲節活動

察我國執行遠洋漁船勞動權益檢查，並與產業團體、漁工組織、公民團體及勞動部、外交部及內政部移民署等各部會深入探討漁業與人權議題，獲美方肯定我國在改善漁業人權方面之努力與成果。

2. 辦理「漁業與人權國際論壇」

本署於2024年4月16日與國立中正大學共同舉辦「漁業與人權國際論壇」，邀請國內外專家學者、產業及民間團體代表與談分享，並邀請船員來源國或市場國駐臺機構，共同探討「漁業與人權行動計畫」、「推動ILO-C188公約：改革經驗與政策行動」、「ILO-C188落實與挑戰」等三大議題，並交流經驗。



▲ 圖22、本署與高雄市政府、台灣區遠洋魷魚暨秋刀魚漁船魚類輸出業同業公會聯合辦理外籍船員關懷活動



▲ 23、本署與美國勞工部代表（中為Thea Lee副次長）會談情形



▲ 圖24、漁業與人權國際論壇



▲ 圖25、本署出席臺灣漁工福祉國際會議論壇

3. 參與海星教會舉辦之會議

臺灣天主教臺中教區海員宗會（Stella Maris Taichung）及海星教會菲律賓教區（Stella Maris Philippines）分別於2024年5月及7月間，邀請本署出席「臺灣漁工福祉國際論壇」及「菲律賓教區年度大會」，本署於會中就我國遠洋漁業產業及外籍船員權益保障措施進行報告，獲與會國家代表等多方肯定。



▲ 圖26、本署出席海星教會菲律賓教區2024年年度大會

4. 與印尼移工保護局就外籍船員權益保障措施進行交流

印尼移工保護局Lasro Simbolon副局長於2024年5月間訪臺，並與本署就在我國遠洋漁船工作之外籍船員申訴案件、薪資議題、商業保險、聘僱機制及外籍船員輔導等相關議題進行交流，並就外籍船員權益保障議題交換意見。

5. 第9屆臺菲勞工部長會議

菲律賓移工部於2024年8月間在菲律賓召開「第9屆臺菲勞工部長會議」相關會議，本署與菲方洽談擬赴我國遠洋漁船工作之菲律賓籍船員訓練合作，並於正式會議中同意就架構性之船員訓練、資格以及於國外受僱紀律等事項進行資料交換，並於仲介機構管理、船員訓練機制等實務事項進行合作，建立機制共同維護船員工作權益。

參

重要事紀

1月

- 16日 ▶ 印尼漁工工會（SPPI）會同駐台北印尼經濟貿易代表處拜會
- 30日 ▶ 召開境外僱用非我國籍船員最低工資審議小組第2次會議
- 30日 ▶ 與歐盟就業與社會融合與保障總署就我國遠洋漁船上外籍船員勞動議題進行線上會議

2月

- 13日 ▶ 旗津漁港印尼船員同樂聯誼活動
- 20日 ▶ 研商遠洋漁船提供船員通訊設施使用指
- 2/26-3/1 ▶ 美國勞工部副次長Thea Lee率代表團訪臺，了解我國漁業與人權行動計畫施行成果
- 28日 ▶ 臺美漁業人權交流－NGO座談會
- 29日 ▶ 臺美漁業人權交流－產業座談會

3月

- 1日 ▶ 臺美漁業人權交流－雙邊會議
- 1日 ▶ 與印尼船員工會、印尼駐台北經濟貿易代表處、我國勞動部及外交部洽談遠洋漁工保護MOU
- 15-29日 ▶ 本署派員至模里西斯路易士港執行遠洋漁船勞動權益檢查
- 22-31日 ▶ 本署派員至南非開普敦港執行遠洋漁船勞動權益檢查
- 25-26日 ▶ 荷蘭C188國內法化措施研討會
- 27日 ▶ 研商國際勞工組織漁撈工作公約（ILO-C188）施行法草案會議
- 28日 ▶ 召開境外僱用非我國籍船員最低工資審議小組第3次會議

4月

- 16日 ▶ 辦理「漁業與人權國際論壇」
- 24日 ▶ 召開「113年度漁船裝設船舶攝錄影系統補助計畫」說明會一場次（宜蘭）
- 25日 ▶ 研商國際勞工組織漁撈工作公約（ILO-C188）施行法草案會議
- 30日 ▶ 召開「113年度漁船裝設船舶攝錄影系統補助計畫」說明會二場次（屏東、高雄）

5月

- 3日 ▶ 召開「113年度漁船裝設船舶攝錄影系統補助計畫」說明會二場次（高雄）
- 10日 ▶ 高雄前鎮多功能船員會館試營運漁工同樂會
- 12-17日 ▶ 本署派員至密克羅內西亞波納佩港執行遠洋漁船勞動權益檢查
- 14日 ▶ 參加天主教海員宗會「臺灣漁工福祉國際會議」
- 21日 ▶ 與印尼移工保護局Lasro副局長會面，就遠洋漁工權益保障議題交換意見
- 27日 ▶ 研商訂定遠洋漁船上船員管理指引及遠洋漁船經營者提供船員通訊設施使用指引會議

6月

- 7日 ▶ 「滿載而歸、漁有榮焉」外籍船員義診義剪關懷活動
- 18日 ▶ 拜會美國NOAA及DOL諮商討論IUU及強迫勞動議題
- 20日 ▶ 基隆宰牲節外籍漁工關懷活動

7月

- 14日 ▶ 關懷外籍船員健康義診義剪活動會
- 16日 ▶ 召開境外僱用非我國籍船員最低工資審議小組第4次會議
- 24-28日 ▶ 出席海星教會菲律賓教區2024年年度大會
- 7/25-8/4 ▶ 本署派員至密克羅內西亞波納佩港執行遠洋漁船勞動權益檢查

8月

- 1日 ▶ 駐歐盟兼駐比利時代表處勞工秘書於與歐盟執委會就業與社會融合與保障總署就第6屆勞動諮商會議議題及相關規劃交換意見，並將「漁業尊嚴勞動」議題納入諮商議題
- 11日 ▶ Sing for fishermen為漁工而唱活動
- 12-15日 ▶ 出席「第9屆臺菲勞工部長會議」工作層級會議及正式會議
- 15-30日 ▶ 本署派員至模里西斯路易士港執行遠洋漁船勞動權益檢查
- 16-25日 ▶ 本署派員至南非開普敦港執行遠洋漁船勞動權益檢查
- 23日 ▶ 預告制定「漁撈工作公約施行法」
- 25日 ▶ 印尼移工嘉年華活動
- 26日 ▶ 美國國務院人口販運報告Jablonski專員拜會本署，諮商強迫勞動議題
- 8/30-9/14 ▶ 本署派員至模里西斯路易士港執行遠洋漁船勞動權益檢查

9月

- 11-26日 ▶ 本署派員至模里西斯路易士港執行遠洋漁船勞動權益檢查
- 16日 ▶ 前鎮漁港中秋聯歡晚會
- 18日 ▶ 基隆外籍船員中秋聯歡晚會
- 19日 ▶ 研商遠洋漁船經營者提供船員通訊設施使用指引第3次會議

11月

- 14日 ▶ 萬里區外籍船員秋冬送暖活動
- 15日 ▶ 與美國NOAA就IUU及外籍船員勞動權益議題進行線上會議
- 25日 ▶ 前鎮漁港境外僱用外籍船員義剪義診關懷活動
- 29日 ▶ 東港外籍船員義剪及權益推廣活動

12月

- 3日 ▶ 瑞芳區外籍船員秋冬送暖活動
- 5日 ▶ 淡水區外籍船員秋冬送暖活動
- 27日 ▶ 基隆外籍船員關懷活動暨漁民運動會
- 31日 ▶ 「漁撈工作公約施行法」草案函送行政院

出版單位：農業部漁業署

2024年漁業與人權行動計畫執行成果報告

王茂城、林頂榮、陳建佑、繆自昌、薛博元、
楊文賢、劉啟超、邱宜賢、胡邵鈞、彭暉閔、
林富家、趙俊琳、楊庭婷、鍾雅欣、尹鈺翔、
謝亨翊、許堇芙、吳宛臻、許碩潔、許柏仁、
林德建、朱俞蓉

ISBN 978-626-7651-27-8 (平裝)

2024年 漁業與人權 行動計畫執行成果報告

書名	2024年漁業與人權行動計畫執行成果報告
出版單位	農業部漁業署
發行人	王茂城
編輯者	王茂城、林頂榮、陳建佑、繆自昌、薛博元、 楊文賢、劉啟超、邱宜賢、胡邵鈞、彭暉閔、 林富家、趙俊琳、楊庭婷、鍾雅欣、尹鈺翔、 謝亨翊、許堇芙、吳宛臻、許碩潔、許柏仁、 林德建、朱俞蓉
地址	806604 高雄市前鎮區漁港北一路1號 100060 臺北市中正區和平西路二段100號6樓
電話	07-8113288
美編設計	海風文化工作室
發行日期	2025年4月出版

【版權所有，翻印必究】

