漁業與人權行動計畫
（第二期）
（115 年-118 年）

農業部

115 年 11 月

漁業與人權行動計畫(第二期)

(115 年-118 年)

一、 計畫緣起：

臺灣四面環海，海洋捕撈漁業發達，為我國主要經濟活動之一，作業區域不僅遍及沿近海，三大洋區均有我國遠洋船隊，惟作業型態屬勞力密集且具高度風險，不如陸地型經濟活動安穩便利，近年國人登船工作意願持續偏低，為補足漁業勞動力缺口，聘僱外籍船員已為我國海洋漁業作業常態，尤以遠洋作業船隻為最，並以東南亞國家船員為主要勞動力來源。

儘管科技發達，但省工省能漁具的投入，仍無法有效調整海洋漁業勞力密集之作業型態，面對自然資源限制，追求海洋漁業的永續經營，必須更加強調「以人為本」的精神，在兼顧船員、經營者、消費者權益之下，思考並規劃產業長遠發展策略。

海洋捕撈漁業作業型態多樣，工作場域侷限於船上，與陸上工作與休息場域明顯區分不同，其作業危險性較陸上亦高，加以近年來，國際社會普遍關注勞工權益保障、強迫勞動及人口販運等人權議題，而我國遠洋船隊因規模龐大且作業範圍廣泛，常為國際社會關注重點，尤其受僱於我國船隻之外籍船員，其勞動權益及適用法規因聘僱機制不同而有分別，亦為人權團體詬病。實務上，雖多數經營者恪遵規定並視船員為重要事業夥伴，但少數違規個案，重挫我國遠洋漁業形象。

2020 年美國國務院人口販運報告指稱我國遠洋漁船存在過長工時、惡劣環境及言語與肢體暴力等勞動剝削問題，該國勞工部並認為我國遠洋漁船涉有薪資未足

額給付、工時過長、船上生活條件與生活照護不佳及長期未靠港等情況，故將我國遠洋漁獲列入童工或強迫勞動貨品清單，2022 及 2024 年持續將我國列入清單中，對我產業發展均有負面影響。保障勞動權益已是全球供應鏈的普世價值，我國與美國所簽署對等貿易協定(Agreement on Reciprocal Trade, ART) 相關精神和內容納入勞動章節，具體合作保護遠洋漁船外籍船員的勞動權益。

為端正國際視聽，維護我國遠洋漁業永續發展，行政院核定「漁業與人權行動計畫」（111 年至 114 年）中長程計畫，精進我國漁業勞動人權相關作為，並推動國內相關法規與國際勞工組織漁撈工作公約(下稱 ILO-C188 公約)等國際規範接軌，透過經費及人力挹注下，系統性提升外籍船員權益，包括：修法要求工資直接足額給付、提高最低工資及保險額度、增設船員岸上生活休憩設施、補助購置充氣式救生衣、個人緊急指位示標(PLB)、海上倖存者定位裝置(MSLD)、裝設影像攝錄影系統(CCTV)、獎勵遠洋漁船提供船員使用通訊設備、辦理仲介服務滿意度調查、每年檢查遠洋漁船 50%以上、規範權宜籍（Flag of Convenience，簡稱 FOC）漁船勞動條件、建立進港 FOC 漁船聯合查察機制等。

美國國務院 2024 年人口販運報告已注意到我國推動「漁業與人權行動計畫」相關措施，並建議積極調查涉嫌勞動剝削漁船等事項。該國勞工部 2024 年童工或強迫勞動貨品清單雖未具體指出我國遠洋漁船強迫勞動情況，惟仍將我國遠洋漁獲列入清單，爰仍有必要透過漁業與人權行動計畫持續精進推動我國漁業勞動人

權相關作為，以利國際社會對我遠洋漁業正確認知，並助我吸納國際漁撈專業人才，推動產業升級。

本計畫規劃 4 年期程，參酌聯合國國際公約、我國國家人權行動計畫、主要市場國規範、國際機構及國內外非政府組織(下稱 NGO)報告，考量漁業人權影響之嚴重程度、解決方案成本效益、外籍船員人權實踐狀況、我國國情與產業需求，以及相關業管部會意見，撰擬本行動計畫，期能有效提升我國漁業人權及勞動權益，維護我國際形象及產業發展。

二、 計畫內容：

（一）本部盤點各部會有關漁船船員權益及管理各項工作，對現階段漁業與人權主要議題，提出「落實勞動條件」、「強化生活條件與社會保障」、「強化仲介管理」、「提升監測管理機制能量」、「加強外籍漁船(含 FOC 船)管理」、「建立及深化國際合作」、「宣導共善夥伴關係」等 7 大執行策略，並在各策略採取具體行動項目，強化制度與落實執行。各項執行策略之具體行動如下：

1、落實勞動條件

(1)短期依「境外僱用非我國籍船員最低工資審議小組」議定調幅推動工資調整，ART 生效後 3 年內修正遠洋漁業條例，以法律明確保障其工資。

(2)勞務契約電子化管理，加強掌握僱用條件。

(3)推動落實使用出勤紀錄，確保工時符合規範。

2、強化生活條件與社會保障

(1)整建屏東東港船員會館並提供使用。

(2)建立遠端看診機制及執行。

(3)外來船員死亡或失蹤、遭受人身侵害或傷病無法工作，給予慰問金。

(4)提供外籍船員權益便利資訊及多元化申訴管道。

(5)推廣船員作業時著充氣式救生衣，提升海上作業安全意識。

(6)對經營者境外僱用外籍船員建立預防欠薪及墊償機制。

(7)獎勵船員通訊環境友善漁船。

(8)逐步提高艙居生活照顧服務計畫書之要求。

(9)保障船員受僱權利。

3、強化仲介管理：

(1)境內僱用仲介訪查。

(2)辦理境外僱用仲介機構滿意度調查。

4、提升監測管理機制能量：

(1)持續落實勞動權益檢查。

(2)強化檢查之透明度及有效性。

(3)運用 CCTV 保障勞雇雙方權益。

(4)強化跨機關打擊海上人口販運機制。

5、加強外籍漁船(含 FOC 船)管理：對進入我國港口之外籍漁船進行跨部會聯合檢(訪)查。

6、建立及深化國際合作：

(1)加強與外籍船員來源國、重要漁獲產品市場國溝通協調，建立合作機制。

(2)舉辦漁業與人權國際論壇。

7、宣導共善夥伴關係：

(1)建置線上人權法治講習系統，並辦理經營者及船長人權法治講習活動。

(2)辦理船員關懷、權益及公約法令宣導。

（二）本計畫實施後預期成果：

1、落實工資給付，解決或減少債務束縛及欠薪問題，協助遭欠薪船員 100%取回應得工資。

2、境外僱用外籍船員最低工資逐步追齊國際海員工資標準，預估 118 年目標值達到美金 715 元以上。

3、建立勞務契約電子化管理系統及執行，加強掌握及分析僱用條件。

4、執行遠洋漁業勞動檢查時抽查 CCTV 驗證工時紀錄，預估每年執行受檢漁船 5%，落實出勤紀錄，避免工時過長爭議。

5、建立遠洋漁船遠端醫療機制 1 項，並推廣利用遠端醫療。

6、提升漁船外籍船員於海上、陸上均有適當生活環境，降低漁船勞動檢查飲水及伙食缺失比例，每年缺失比例低於 2%。

7、國內外港口現場查核漁船勞動權益，每年檢查 50%以上遠洋漁船，及對進入我國港口之外籍漁船執行聯合檢查，每年檢查 15%外籍漁船。

8、建立境外合法僱用外籍船員遭受人身侵害、職業災害或普通傷病慰問金發放原則及執行，保障船員工作權及給予身故慰問。

7、建立邀請公正第三方陪同執行檢查機制，公開船員權益資訊，提供多元申訴管道，促進勞動權益保障。提升勞動權益檢查透明度及有效性。

9、辦理社會責任、公約及人權教育宣導，提高遠洋漁船經營者對勞動權益及企業社會責任之認知，勞資更和諧。

10、外籍船員權益相關政策之研擬及推動，納入產業團體、船員團體及關懷船員之民間團體等代表之意見及參與。

三、 執行單位：本部漁業署、勞動部、內政部、外交部、交通部、法務部、海洋委員會、衛生福利部

四、 執行期程：115 年至 118 年。

五、 經費需求：中央公務預算約 10.30 億元。

六、 備選方案成本效益分析：

（一）本計畫成本效益分析：

1、計畫執行後預期自美國「童工及強迫勞動製品清單」除名，提升我國遠洋漁業產業形象，可避免美國以指控我遠洋漁業涉及強迫勞動等理由，禁止遠洋漁獲輸銷，避免衝擊遠洋漁業上下游及周邊關聯產業約 160 億元產值，維護海洋捕撈業約 800 艘以上作業漁船，超過 6,000 人就業人口權益。

2、透過全面提升漁船員生活及工作條件，實踐國際人權相關公約核心內涵，以維護遠洋漁業產業發展，間接維持我國實質參與 9 個漁業國際組織，及促進與邦交國交流活動。

（二）我國遠洋漁業因作業環境困難及國內人口少子化影響，國人從事遠洋漁業作業意願低落，現況作業船員以境外聘用非我國籍船員為主。為維持遠洋漁業產業現有規模及持續發展，須持續改善遠洋漁船勞動作業環境及提升船員勞動權益。本計畫強化及執行各項外籍船員管理工作，對外持續進行國際合作，善盡國際責任，對內加強各項法規落實及促進提升船員權益，透過政府編列經費辦理整體性計畫推動，過程中如遇特殊因素致部分執行無法如期達成，將進行年度計畫滾動式

修正。如遇不可抗力或經費拮据等因素，將檢討經費使用情形，惟無替選方案。

七、 財源籌措：

本計畫所需經費係由中央政府公務預算支應，並循年度社會發展計畫先期作業提報。

八、 資金運用：

本計畫 115 年至 118 年資金運用分配情形如下：

辦理項目	經 費 需 求（單位：千元）				
	合計	115 年	116 年	117 年	118 年
一、落實勞動條件	38,400	11,600	8,600	9,100	9,100
二、強化生活條件與社會保障	463,822	132,078	128,160	100,792	102,792
三、強化仲介管理	32,000	8,000	8,000	8,000	8,000
四、提升監測管理機制能量	417,240	111,010	105,010	99,610	101,610
五、加強外籍漁船(含FOC 船)管理	41	10	10	10	11
六、建立及深化國際合作	13,164	5,291	1,291	5,291	1,291
七、宣導共善夥伴關係	65,500	17,500	16,000	16,000	16,000
總計	1,030,167	285,489	267,071	238,803	238,804