

# 序2

## 跨世紀的禮讚

「婆娑之洋，美麗之島」一語道出臺灣環伺大海之美，漁業就在歷史足跡中自然孕育，而「討海」一詞更涵釋了漁民以海為生的艱辛與滄桑。百年前的臺灣漁業是在海禁、海盜及重稅的憂患掙扎中渡過；日治時期，日人逐漸建立漁業制度、獎勵水產事業及漁港建設，奠定了臺灣漁業現代化的基礎；光復後，臺灣漁業在漁民與政府共同努力下，迅速從戰後廢墟中站起，開創出自己的漁業大國，並躍上國際舞台。

近年來，漁業在國際管理趨勢及全球氣候變遷影響下，產業發展受到限制，本會為求產業永續發展並在照顧漁民生計原則下，承先啓後推動各項漁業政策與建設，例如：積極參與國際漁業組織與會議，以強化國際漁業合作及維護我國相關洋區漁業之作業權益；辦理投設人工魚礁、魚苗放流、減船休漁計畫、漁船筏保險及救助、漁船用油優惠油價補貼措施，以養護海洋資源並顧及漁民福祉；維護漁港機能並選擇合適地點興設漁港遊艇碼頭、辦理十大魅力漁港選拔，以促進漁港多元化使用及推廣休閒漁業；辦理養殖進排水設施整建及推廣海水養殖政策，以調整養殖漁業產業結構，使合理利用水土資源；另開放活魚運搬船直航中國大陸，爭取5個水產品稅項列入兩岸簽訂經濟合作架構協議（ECFA）早收清單，有效增加漁民外銷收益。



2011年適逢中華民國建國一百週年，本會漁業署委託中華民國農民團體幹部聯合訓練協會協助編撰《耕耘臺灣 農業大世紀——漁業風華》專書，文章串聯百年漁業歷史進程與成就，並輔以圖片說明，寫作風格親民易讀。本書邀集漁業相關領域專家學者共同執筆，詳實記載漁業百年來重要政策、人物、事蹟等，內容精闢扼要，具專業性與嚴謹性，日後必可成為臺灣漁業發展史上重要的參考書籍。

感謝中華民國農民團體幹部聯合訓練協會編輯團隊、參與編撰的專家學者，以及本會漁業署同仁一年來的努力與辛勞，終於完成此一著作，讓民眾能透過本書瞭解臺灣漁業的歷史傳承與發展。

展望未來，本會將持續推動國際漁業合作事務，營造有利的漁業經營環境並兼顧水產資源養護與管理，建立優質與負責任的漁業；合理利用水土資源，調整養殖漁業成為與環境及生態和諧產業；確保水產品食用衛生與供需穩定，充分無虞的滿足國人食的需求；保障漁民作業安全與福利，改善漁民生活等，以維護漁業永續經營與健全發展為施政方向，達成提高漁民收益與福祉的目標，讓臺灣漁業持續發光發亮，再創世界漁業大國的風範與驕傲。

許文雄

謹識

前行政院農業委員會主任委員





# 寫在歷史長河之前

## —— 鳥瞰 臺灣漁業歷史的航跡

文> 胡興華



追逐陽光，追逐海洋，  
追逐不可知的未來，  
我們因此領受大海的賜予，  
感謝大海的生機無限，  
我們得以辛勤耕耘，  
雖沉甸而喜樂。

～ <漁鄉人間> 洪惠燕



臺灣早期漁業長河勝境

歲次辛卯中華  
民國一百  
年元春  
於淨香  
堂林氏  
幸雅作





達悟族長老在海邊對著飛魚唸道：

「我生命的泉源，飛魚神明，用銀帽，  
呼喚您的聖明，謹遵守您的指示和教誨。」

為每年3月～6月臺灣唯一有海洋文化的蘭嶼  
飛魚季揭開序幕……

**在歷史**的長河之中，早期臺灣漁業  
有如一葉扁舟，隨著大環境  
的風浪翻騰起伏。大陸閩粵沿海地區漁民，為求生  
計不顧朝廷的壓抑，不惜冒險犯難，強渡黑水溝到  
臺灣捕烏魚、落籍生根，跨入日治時期的近代漁業  
的門檻，進入戰後漁業的滿目瘡痍到無中生有，漁  
船由小變大，漁場由近而遠的今天。

臺灣漁船遍布三大洋，並且協助其他國家發  
展漁業，成為公海漁業大國。這段史實，都是臺  
灣歷代漁業人血汗點滴累積而成，不應該被忽略、  
遺忘。

凡西岸漁舟到澎湖已下，遇颶風發作，  
漂流落滌，回者百一。

～琉求・元史・外國列傳

### 1895 年以前——跨越黑水溝，怒海討生活

元末明初，大陸沿海海盜十分猖獗。明太祖曾  
經大力整頓海防，增置巡檢司，強化海防力量，同  
時也嚴格限制民間的海上活動。為了防止人民藉出  
海之便，支助海寇，1388 年（洪武 21 年）放棄了  
海上最重要的據點——澎湖，仿照秦漢時期的徙民  
政策，施行「遷海」，「盡徙嶼民，廢巡司而墟其  
他」將澎湖島上居民全部遷返內地。永樂年間下令  
「片帆寸板不許下海」。明朝萬曆初年海禁開放、  
漁舟可以到雞籠、淡水、北港等處捕魚，但亦需

向朝廷繳納稅款。然而漁民討海為生，海洋風險雖  
大，法令雖嚴，漁民為了生計還是不得不冒險犯難  
出海捕魚。

16 世紀以後，西風東漸，當時明朝已無力維  
護臺灣，對於荷蘭人以臺灣為基地從事貿易，採  
取默許的態度，以致荷蘭人在臺勢力日益壯大。  
據日人中村孝志引據《大員商館日誌》指出當時  
臺灣的漁業概況為：1. 打狗、堯港、下淡水等南  
部地方是漁業的中心地區。2. 魚類是以鰆魚（即  
烏魚）為多。3. 漁期是在 12 月至 2 月間。另據中  
央研究院院士曹永和的估算，荷蘭據臺初期，每  
年約有 300 至 400 艘船駛至臺灣，來臺漢人約 1  
萬人，輸往大陸的水產物估計約達 100 萬至 120  
萬斤。如此龐大的產業，荷蘭人當然不可能輕易  
放過。1625 年荷蘭人徵收漁稅，以漁獲物價值的  
十分之一計稅，稱為「什一稅」。除了烏魚什一  
稅以外，也徵收港內捕魚的「港餉」漁業稅，此外，  
漁民需要繳納人頭稅。

荷蘭人據臺時期，臺灣的漁業是以冬季臺灣南  
部沿海撈捕烏魚為主。荷蘭當局為維護漁稅利益，  
對漁業也採取了保護措施。據《大員商館日誌》  
1632 年 12 月 8 日記載：「戎克船『打狗號』與『新  
港號』，為保護漁業，啓碇向南」，臺灣最早的漁  
業巡護船，應該就是的荷蘭時期的「打狗號」與「新  
港號」。

荷蘭人在臺灣時期與巴達維亞（今之雅加  
達）進行貿易，人員及商品交流十分頻繁。當時  
印尼的虱目魚養殖已有 200 年歷史（據荷人施士德  
Schuster 所著《爪哇之鹹水養殖》），經由印尼與  
臺灣間之往來，將虱目魚養殖的概念從印尼引進，  
且臺灣南部沿海盛產虱目魚苗，所以荷蘭人據臺時  
期南臺灣已開始養殖虱目魚，這也是臺南成為虱目





在歷史的長河之中，早期臺灣漁業有如一葉扁舟，隨著大環境的風浪翻騰起伏，大陸閩粵沿海地區漁民，強渡黑水溝到臺灣捕烏魚，而落籍生根。

魚養殖發源與集中地區的主要原因。

1661 年鄭成功收復臺灣，為整軍備、建設臺灣所以增加收稅，漁業也是主要稅源之一，規定：

「沿海各澳，除現有網位、罟位，由本藩委官徵稅外，其餘分與文武各官，及總兵鎮大小將領，前去照管，不許混取，俟定賦稅。」明鄭時期雖短，後期的漁稅卻是非常浮濫。明鄭時期的主要漁稅包括「牌餉」，捕烏魚需有「烏魚旗」。「樑頭餉」是以船舶大桅隔艙上最寬處的橫樑，做為徵稅的標準。明鄭時期的繁稅雜徵多，人民苦不堪言，許多漁稅一直到 1877 年（光緒 3 年）才朝令停止。

清朝世祖順治皇帝頒布「申嚴海禁」令，嚴禁人民出海，並大規模遷界，北起山東，南至廣東，所有沿海居民向內陸遷移 30 里（18 公里），島嶼沙洲上的漁民，也在遷海的範圍之內，同時「不准商舟漁舟一舸下海」。清朝的 212 年間，鞏固海防限制海上往來，一直是滿清政府對臺灣的基本政策。清朝時實施海禁，嚴防偷渡走私，漁船出海捕魚，米糧及其他物資也不許多載，對漁民是很不公平的。海禁的政策之下，嚴峻的規定很多，地方官吏訂定陋規，中飽私囊，官員甚至勾結船家，包攬走私偷渡，凌虐漁民謀取暴利。朝廷雖三申五令，

卻難禁絕，漁民船戶面對官員的壓榨需索不斷，造成漁人的痛苦妨礙漁民生計。

清代臺灣主要的漁業（納漁稅者）包括：罟（地曳網）、罾（掛網、有車罾、舉罾及搖罾）、綾（亦稱藏，小刺網）、鏈（亦稱簾，大刺網）、蠔（牡蠣）、鰵（釣具、早期之延繩釣）、箔（插竹海坪為欄、早期之定置網）、滬（圍石捕魚、石滬）等。

漁民以設備簡陋的船隻，渡過風波險惡的「黑水溝」到臺灣討海，其風險與艱辛不難想像。早期醫療與航行設備都不足，祈求上天護佑的宗教信仰，便成為漁民們在險惡環境中的心靈依歸。漁民祈求家鄉的神明保佑，出海帶著代表神明護佑的香火袋，渡海來臺，將這些神明的分靈供奉起來，繼續護佑桑梓。在這些隨著「唐山過臺灣」而來的神祇中，又以航海之神「媽祖」，以及驅除疫癘的「王爺」最為常見，成為臺灣民間信仰文化重要的一環。

漁業悲情，早期倭寇海盜劫船掠奪，海疆不寧，朝廷沒有能力維護人民生命財產的安全，反而訂出種種不合理的規定，限制行船討海人，殃及漁民。明清數百年來，臺灣漁業就在這種外患內憂中，掙扎過來。

海人無家海裡住，采珠役象為歲賦。

惡波橫天山塞路，未央宮中常滿庫。

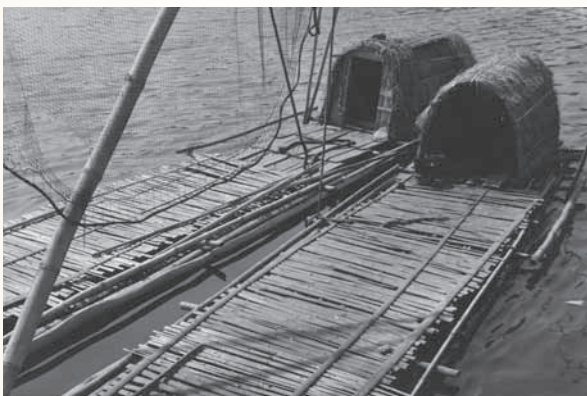
～海人謠·唐·王建

## 1895 ～ 1945 年——

### 日治時期，跨入近代漁業的門檻

日治臺灣以前，臺灣只有竹筏及中國式小木船（戎克船）在沿海捕魚。日本治臺初期，曾經對臺





日治臺灣以前，臺灣只有竹筏及中國式小木船在沿海捕魚。日治時期日本以殖民經濟配合南進政策，將日本的漁業發展，逐步移植到臺灣，建立典章制度，發展漁業。

灣漁業有下列的評估：「本島恰為黑潮之通路，魚族夥集，常為航海者所共同目擊，然島民之對於漁法不甚熟悉，尤其遠洋之作業，全然不知其道，致坐失漁利，所以要用適當之漁船、漁具，僱用熟練之技術者及漁夫，作業之探險，依其成果設獎勵辦法，並將探險所得，予以化製尋出可以輸出之魚類，沿海之雜魚等，可以不待官方保護獎勵，不久就可以見其發展。」所以據領臺灣以後，1895年即進行臺灣西海岸及澎湖之水產調查，並且陸續從日本引進漁具漁法，在臺灣試驗作業。

日治時期日本以殖民經濟配合南進政策，將日本的漁業發展，逐步移植到臺灣，為了增加生產，積極引進近代漁業的觀念、知識與技術，建立典章制度，發展遠洋漁業，利用臺灣勞動力，使漁產量增加，透過政治經濟特權獨占，將漁獲轉銷回日本，又再賺走了臺灣人的錢，臺灣漁民生活還是很辛苦。但是，在漁業的發展過程中，臺灣近代漁業的軟、硬體建設逐漸建立，漁民慢慢學習到新式漁業的知識技能，為臺灣漁業扎下了基礎。日治時期臺灣漁業發展的重大事略概述如次：

## ■建立漁業制度

日人為了發展臺灣漁業，在總督府殖產局下設專責之水產課，設水產試驗所及分所從事水產試驗研究，設有水產講習所訓練漁業人才。1903年（明治36年）彰化廳核准成立「鹿港漁業組合」為漁業組合（即今日之漁會）嚆矢，1915年成立「臺灣水產協會」（係半官方的組織）協助發展漁業；漁政系統、水產會、漁業組合形成了日治時期臺灣推行漁政，發展漁業的運作機制。

臺灣一直未建立有漁業相關之法規，1912年制定「臺灣漁業規則」，同時頒布了「臺灣漁業施行規則」，並且查定臺灣漁業的種類、名稱，加以歸類，統一規定。1923年（大正12年）漁業法及水產會法公布，建立了水產會與漁業組合的正式法源。綜觀日治時期臺灣的漁業法規制度，都是因循日本本土，只不過在時辰上推遲而已，臺灣漁業的典章制度，也就從無到有，逐步建立起來。

## ■獎勵水產事業

日本為發展臺灣漁業，除了重視試驗調查，引進新式漁具漁法，開發漁場以外，1905年開始每年都訂出獎助鼓勵的計畫，推動漁業的發展，1938年更公布「水產獎勵規則」，建制水產獎勵金預算編列的法源，納入預算辦理，日治時期主要獎勵推廣的項目，包括漁法漁具及漁船設施改善、建造動力漁船、加工及養殖事業、漁業移民、漁船海難與漁業勞務者救濟補助等。

## ■獎勵漁業移民

日治時期推動4次漁業移民，引進有經驗的日本漁人，集體到臺灣來，有組織、有規劃地長期經營漁業，一方面開發臺灣漁業；另一方面可以安置日本過剩的漁業人力，增加日本本土所需漁產品來源。臺灣總督府將日本移民遷往新修建完成的漁



港，建港與移民政策相結合。漁業移民計劃為來臺的日本漁人，提供許多優惠補助，例如漁船漁具之補助、旅費補助、提供或補助住宅、公共設施免費使用、無息貸款等。這些漁人長期落腳臺灣，也將日本漁法技術、捕魚設備，漁具漁法及近代漁業的觀念帶到臺灣，而植入臺灣。配合臺灣漁港的興建，共辦理 4 次漁業移民，從日本各地招募漁民至新建的漁港，分別為 1908~1911 年（明治 41~44 年），招募 50 人移民東港、蘇澳、公司寮、許厝寮、鹿港等地；1926~1927 年招募 49 戶（189 名）移民蘇澳港；1932~1938 年招募 70 戶移民臺東新港；1938~1942 年招募 74 戶移民花蓮港。4 次漁業移民，除第一次因為未事前規劃，成效不佳，其餘 3 次均達到漁業移民，將日本之漁撈技術移植至當地的目的。今天，宜蘭南方澳、屏東東港、臺東新港均為臺灣漁業的重鎮，也是漁業移民計劃打下的基礎。

### ■辦理水產試驗調查

1895 年臺灣即開始進行水產調查工作，之後更擴大試驗範圍。1910 年總督府建造第一艘試驗船「凌海丸」，1913 年（大正 2 年）在新竹州桃園郡八塊庄霄裡及澎湖廳馬公，設置水產試驗所。翌年，於臺南市上鯤鯓設鹹水養殖場。1929 年整合為「臺灣總督府水產試驗場」，隸屬總督府殖產局，下設基隆支場及臺南支場，1933 年基隆支場改為本場，設漁撈部、製造部、海洋調查部、化學部、庶務部等部門及臺南支場，承殖產局長之指揮辦理試驗研究工作。1934 年總督府頒布「州廳水產試驗場規程」，州廳陸續設立水產試驗場。

日本治臺 50 年，綜觀其漁業施政有其階段性，在明治時期（1900~1912 年）著重於水產調查與試驗，在此時期臺灣漁業生產量依然很低，1900 年

產量不足 5,000 公噸，至 1912 年也僅 9,891 公噸而已。1920 年臺灣總督府所出版的《臺灣的水產》中刊有「臺灣的漁業資源分布圖」，繪出臺灣沿海及離島魚類的分布，以漢文將 16 種魚標示在地圖上，為臺灣第一張完整的漁場圖，也顯示日人對漁業調查試驗的重視。

1912 年以後開始引進新式漁船及漁撈技術，如汽船拖網、捕鯨、發動機延繩釣、鰹魚待網等，1921 年臺灣漁產量達 2 萬 3,306 公噸。其後又導入如珊瑚漁業、鏢旗魚、日式手操網及鮪、旗魚延繩釣等新的捕撈設備及技術，配合漁業獎勵臺灣漁業迅速發展，1940 年臺灣漁產量 11 萬 9,520 公噸，其中海洋撈捕 10 萬 9,081 公噸，為日治時代的最高峰。此時的臺灣漁場已包括沿近海及遠洋漁業，魚場的分布北從東海往南至南中國海、馬來西亞、暹羅灣海域、婆羅洲、西伯里斯海，範圍十分廣闊，遠洋漁業已十分發達。1940 年遠洋漁業捕撈 5.72 萬公噸比例高達 52.5%，近海漁業 2.82 萬公噸占 25.8%，沿岸漁業 2.35 萬公噸占 21.6%，漁船則有動力漁船 1,499 艘（計 2 萬 9,283 噸），舢舨 3,988 艘，竹筏 5,755 隻。太平洋戰爭發生後，漁船為日本政府所徵用，資材缺乏，漁港及設施遭破壞，漁業萎縮，漁獲量驟減。1945 年戰爭結束，翌年漁獲量僅 1 萬 6,860 公噸，動力漁船僅存 697 艘，其中遠洋漁業生產量僅 68 公噸，幾乎完全停頓。

莫說無名得大名，長留絕島紀延平；

細鱗亦有英雄氣，抵死星星眼尚明。

～國姓魚·清·蔡如笙



1946～1970 年——

### 百廢待興，積極恢復漁業生產

戰後百廢待興，1946~1950 年間為漁業的復建時期，在此期間積極投資修建中小型避風港、冰廠及冷凍廠，漁港與陸上設施，同時新建小型之動力漁船、舢舨竹筏，以迅速恢復生產。1951 年，配合增產計畫，將農林廳水產科擴大改組為農林廳漁業管理處，在經濟部下設立漁業增產委員會，經濟部部長鄭道儒兼任主任委員，策劃聯繫中央、地方有關機關並擬議漁業政策等。1952 年漁產量上升至 12 萬 1,697 公噸，突破日據時期最高紀錄。

1953~1960 年政府訂定第一、二期經濟建設計畫，扎根振興沿近海漁業，修建各地主要漁港及避風港，充實公共設施及漁業資材供應，強化統計、試驗調查及研究，推動舢舨動力化，引進新式漁法等，並運用美援貸款建造大、中、小型各種動力漁船，實施「漁船放領」，以達「漁者有其船」之目標，漁船數量及生產量均激增，1960 年漁產量總計達 25 萬 9,140 公噸，已較 1952 年增產 1 倍。第三期四年經建計畫，政府協助業者，向世界銀行、美援貸款建造 145 噸級、350 噸級遠洋鮪釣及大型拖網漁船，發展遠洋漁業，1969 年完成興建高雄前鎮遠洋漁港，成為我國最大的遠洋漁業基地。

1953 年時全臺灣有鮪釣漁船 353 艘，惟多屬小船，平均噸位不到 20 噸。1954 年政府擬訂「建造 350 噸級鋼殼漁船發展遠洋鮪釣漁業計畫」、「鮪釣船員訓練計畫」，與日本漁業界合作發展鮪釣漁業。1955 年起，鮪釣漁船開始在孟加拉灣、蘇門答臘、爪哇、及東印度洋海區作業。1958 年，政府通過「集中運用資金，開發海洋資源」計畫，



1953 年政府積極振興沿近海漁業，運用美援貸款建造各式動力漁船，圖為高雄造船所準備為新造漁船下水。

吸引民間資金，輔導建造大型鮪釣漁船、拖網漁船，積極引進技術及人力，使得漁船數與漁產量迅速增加。1957~1958 年中國漁業公司所屬之 350 噸級遠洋鮪釣漁船「漁亞」、「漁歐」、「漁美」、「漁澳」，前往印度洋作業，利用新加坡為基地從事補給，為我國海外漁業基地的嚆矢。1960 年 5 月「漁澳」至大西洋作業，其他漁船也陸續加入，1963 年臺灣 10 艘釣船至太平洋薩摩亞海域作業，至此臺灣漁船已遍布 3 大洋。1960 年代以前，基隆、高雄遠洋漁業以雙船拖網占大部分，單船拖網次之，1966 年以後遠洋鮪釣漁業迅速成長。

1960 年代臺灣省水產試驗所使用 138 噸之試驗船「海慶號」在暹羅灣、越南海域、婆羅洲沿海試驗單拖網，發現底棲資源豐富，引導大批漁船前往作業。1968 年臺灣第一艘 1,500 噸級之大型拖網漁船「金龍一號」加入拖網作業，漁場遠達非洲外海。1970 年「海慶號」調查開發澳洲北部底棲魚場，引導大型拖網漁船前往作業，獲得良好成績，掀起我國建造大型（200 噸級以上）冷凍拖網船之熱潮，每年自該區作業之漁獲，估計達 7 萬公噸。

光復後的 20 餘年中，養殖漁業也有所進展，





1963 年，臺灣省水產試驗所完成鰻、草魚人工受精、孵化魚苗及創建流水式吊網孵化技術，奠定了我國魚類人工繁殖的基礎，圖為漁民育苗作業情形。

1946 年吳振輝與郭啓彰兩位先生，從新加坡引進「帝士魚」，1948 年高雄縣縣長毛振寰為紀念兩位引進之貢獻，用兩人的姓氏為該魚取名「吳郭魚」。1963 年臺灣省水產試驗所，完成鰻、草魚人工受精、孵化魚苗及創建流水式吊網孵化技術，奠定了我國魚類人工繁殖的基礎。1963 年水產試驗所為魚人工繁殖成功，1969 年達到從魚苗繁殖到種魚養成的「完全養殖」，也為海水魚人工繁殖的先聲。1965 年水產試驗所進行魚蝦混養及蝦單養試驗。1968 年水試所成立東港養蝦中心，完成 6 種重要經濟海蝦人工繁殖。1966 年從日本引進尼羅吳郭魚與原來引進之莫山鼻克種雜交，育成「福壽魚」，成長快、體型大，推廣成為 1960 年代農村極為重要的動物蛋白來源。1966 年

推廣鰻魚養殖並且外銷日本成功，隨著技術的精進與養殖面積增加，逐漸成為外銷最大宗。

1946 年臺灣漁業生產量為 1 萬 6,862 公噸，僅為日治時期最高漁產量 1940 年之 11 萬 9,520 公噸的 15%，1952 年臺灣漁業生產量 12 萬 1,697 公噸，超過日治時期最高數值。1946~1955 年間，臺灣漁業的生產量一直以沿岸漁業為主，1956 年近海漁業生產量（5 萬 1,334 公噸）超過沿岸漁業生產量（4 萬 6,794 公噸）。1967 年臺灣漁業生產量 45.8 萬公噸，其中遠洋漁業 18.9 萬公噸、近海漁業 18.6 萬公噸、沿岸漁業 2.6 萬公噸、養殖漁業 5.6 萬公噸，遠洋漁業成為四大漁業的第一位，但此時之遠洋漁業以遠洋之雙拖網漁業為主，拖網漁業生產量達 13.3 萬公噸。

隨著臺灣漁業的發展，遠洋漁產品開始外銷並且迅速增加，且 1961 年起出口量首次超過進口量，成為漁產品出超國家。而遠洋鮪魚業快速興起，遠洋漁獲大部分在國外基地直接外銷。至 1970 年，我水產品輸出量為 10.4 萬公噸（鮪魚類及拖網之魚蝦為主），價值新臺幣 27.22 億元，遠超過進口之 3.7 萬公噸（魚粉、魷魚為主），價值新臺幣 3.66 億元。

一歲蠔田兩種蠔，蠔田片片在波濤；  
蠔生每每因陽火，相疊成山十丈高。

～打蠔歌·明·屈大鈞

## 1971～1990 年——

### 由近而遠，開拓遠洋及養殖漁業

光復初期為增產糧食，漁船大量增加，漁業快速發展，但多屬於沿近海作業之小船，對沿近海資源造成損害。由於拖網漁業獲利高，業者紛紛投



入造船，拖網漁船數量大增。1964 年臺灣地區的雙拖漁船達 2,000 組（4,000 艘），小型單拖漁船約 1,400 艘，幾占當時漁船數的三分之一，大部分都在臺灣沿近海、臺灣海峽作業，漁場呈現飽和過漁現象。1960 年代以後臺灣經濟開始起飛，河川及海洋污染嚴重，更破壞沿岸海洋生態資源。1971 年總漁船數為 2 萬 5,878 艘（其中動力漁船 1 萬 247 艘、舢舨 4,047 艘、竹筏 1 萬 1,584 艘），1987 年總漁船數達 3 萬 3,431 艘（其中動力漁船 1 萬 4,863 艘、舢舨 1,899 艘、竹筏 1 萬 6,669 艘），大幅超過資源之負荷量，政府雖然實施限制漁業執照及減船措施，漁船數依然過多。

政府鑑於沿近海漁業資源減少，一方面培育漁業資源，1973 年起公告設置之人工魚礁區，在各縣市投放人工魚礁、放流魚介貝類種苗，以培育資源，放流的種類包括九孔、文蛤、草蝦、斑節蝦、紅蟳、石斑、鯛魚及烏魚等。1978 年起臺灣省漁業局陸續在全省沿岸，設置資源保育區 26 處，並放流魚介貝類種苗，培育資源。另一方面，1967 年對近海拖網漁船實施汰建，爾後陸續擴大，至 1991 年除 2,000 噸以上漁獲物運搬船外，全面實施汰建。

1973 年政府開始推動「加速農村建設計畫」，投資建設漁港、漁村，並且提供低利貸款給漁民、業者、區漁會及魚市場，整體改善漁民生產能力及生活品質。1975 年在臺灣省漁會設置「推廣組」，遴選水產院校畢業生成為推廣員，派駐各縣市從事漁業推廣工作。1979 年臺灣省漁業局擬訂「臺灣省五年漁港修建方案」，1987 年實施「第二期臺灣地區漁港建設方案」，臺灣的漁港及漁業相關的公共設施已逐步建立，漁民的收入也隨之增加。

1982 年業者引進大型流網，在北太平洋撈捕

魷魚，由於作業成本低，漁獲效率高，一時之間作業之魷釣漁船紛紛改用流網。除了捕獲魷、鮪之外，亦連帶撈捕到其他洄游經過的魚類、海洋哺乳動物，甚至在水面飛翔食魚的鳥類。由於流網長度常達 30 浬，受害的海洋生物很多，環境保護人士稱之為「死亡之牆」，不斷地抗爭，加上美國為保護其鮭魚資源，避免被臺、日、韓等國家漁船撈獲，乃促使聯合國大會通過決議，停止在公海使用流網。我國也於 1993 年元月 1 日起全面禁止在公海使用流網。

1970 年代業者為因應日本生魚片市場的需求，



1991 年全面實施汰建制度。

建造超低溫鮪釣漁船（冷凍能力在攝氏零下 55 度以下），至 1990 年已達 313 艘。海外漁業基地 67 處供漁船卸魚整補利用。1987 年農委會研訂「漁業發展方案」，確立遠洋漁業為我國漁業發展的目標，引導民間資金大量流入造船。

1982 年業者引進鯉鮪單船圍網漁法，首航巴布亞新幾內亞（PNG）作業。鯉鮪單船圍網漁業發展十分快速，在 10 年之間增加至 45 艘，成為世界圍網大國之一。我國鯉鮪單船圍網漁船作業漁場為中西太平洋之熱帶海域，鯉鮪圍網所生產之鯉、



鮪，均在海外轉載外銷至泰國、美屬薩摩亞等地做為製造罐頭的原料。

光復初期，政府管制外匯，魷魚乾幾乎全由韓國進口，量少價高，一般民眾甚難享受得到。1972年農復會補助退輔會漁業開發處，將所屬200噸級鮪釣漁船「榮忠號」改裝魷釣設備，赴日本海域作業，捕獲約25噸魷魚為我國遠洋魷釣漁業的開始。次年，「榮忠號」往紐西蘭魷魚場、日本海域魷魚場試捕成功，臺灣遠洋魷漁業從此開始萌芽。臺灣遠洋魷漁業高速發展而成，開創初期，因陋就簡，魷釣船由鮪漁船或其他漁船改裝，作業漁場也都參考日本、韓國等漁船的作業漁場前往釣捕。1983年高雄籍拖網漁船「千富三號」，在西南大西洋阿根廷外海試釣阿根廷魷，成績不錯，1987年我國赴大西洋作業之魷漁船達77艘，在西南大西洋、北太平洋漁場及紐西蘭漁場總漁獲已近15萬公噸，在國際魷魚市場上已占有重要地位。

秋刀魚原為進口做為遠洋鮪釣之魚餌之用，業者前往西北太平洋日本鄰近公海海域作業，1983年業者開始建造500噸級魷漁船兼秋刀漁業參加作業。由於秋刀魚作業季節（7~11月）與魷魚之漁季、漁場不同而可銜接，故魷釣漁船兼營秋刀漁業，成為最佳的多角經營方式。

1970年代石油危機、能源價格高漲，拖網漁業成本遽增，各國紛紛實施200浬經濟海域，公海漁場面積大幅縮小，我國遠洋拖網漁船幾乎無漁場可作業。遠洋拖網漁業的衰退，使得我國遠洋漁業的生產量停滯，1977年漁業總產量85.4萬公噸中，近海漁業生產量34.2萬公噸，又超過遠洋漁業之33.7萬公噸，一直到1984年鮪漁業成長，漁業總產量100.2萬公噸中遠洋漁業36.9萬

公噸占39.61%，超過近海漁業33.4萬公噸，此後遠洋漁業生產量快速增加，而近海漁業持續萎縮，差距增大。1988年，將延用數十年以漁船50噸做為遠洋漁業與近海漁業區隔的分類，重新定義，依作業海域界定，將漁業分為遠洋漁業（200浬海域外捕魚）、近海漁業（12~200浬海域內捕魚）、沿岸漁業（沿岸12浬以內捕魚）及養殖漁業4大類。

在此期間水產養殖試驗研究也不斷突破，吳郭魚在臺灣養殖20餘年，一直難以克服不耐低溫及繁殖快速的養殖障礙。1974年從以色列引進歐利亞吳郭魚，與雌性尼羅吳郭魚雜交，產生全部雄性單性魚苗，大幅提高單位面積吳郭魚生產量及經濟效益，吳郭魚漸成為臺灣最重要的養殖魚種之一。虱目魚數百年來魚苗靠天然採捕，以淺坪施肥養殖，1970年水試所以海中撈捕之種魚完成虱目魚受精孵化，1979年以養殖種魚人工繁殖成功，完成「完全養殖」，不僅解決虱目魚苗不足問題，還可大量外銷。同年水試所開發2~3公尺深水魚塢養殖虱目魚，單位面積生產量提高3~5倍，且容易保溫越冬，突破虱目魚養殖重重瓶頸。1970年，臺灣養殖鰻魚面積僅為273公頃，生產量1,996公噸，外銷金額新臺幣1.17億元，至1990年生產量達5萬5,837公噸，外銷金額達新臺幣123.68億元，幾乎全部銷往日本市場，但其後在中國大陸的低價競爭之下，產業規模逐漸縮小。

臺灣牡蠣養殖早年從中國大陸引進，多採淺灘插筴式養殖，1972年延繩式及竹筏式在澎湖試驗成功，將牡蠣養殖區域推展至外海，改善牡蠣生長環境，生產量也大幅度增加。1970年代初期，海水魚如黑鯛、嘉鱚人工繁殖成功，其後又陸續完成各種鯛類、石斑魚類及海鱸魚之人工繁殖及養殖技



術，高經濟海水魚養殖逐漸推廣開來。1987 年臺灣養蝦（以草蝦為主）面積逾 1 萬 4,000 公頃，生產量達 8 萬公噸，1989 年蝦類人工受精技術建立，可惜因為養殖蝦病變無法完全克服而致衰退。

1970 年代水產養殖業興起，農民陸續將沿海低窪農地挖掘成魚塭，1979~1994 年的 16 年之間，養殖魚塭面積由 3 萬 5,000 餘公頃增加至 5 萬 2,000 餘公頃，由於臺灣水土資源不足，養殖漁業發展過於快速，相關法規制度軟、硬體建設，均無法趕上產業之迅速擴張，加上沿海地區地層下陷問題日益嚴重，使政府開始思考調整養殖產業結構，轉型發展。

施眾減減、鱸鮪發發。

～詩經·衛風碩人

## 1991 ～ 2011 年—

### 漁業轉型發展，邁向公海漁業大國

臺灣漁業近數十年之發展演變，在結構上已經有了重大改變。臺灣海峽資源因過度撈捕而逐漸枯竭，沿近海漁業生產重心由西海岸轉至東海岸，漁場由近而遠，漁業發展由沿岸外移至近海再轉到遠洋，生產基地由國內轉至國外，漁業勞動力日益缺乏，外籍漁船員取代本國漁民。養殖漁業快速發展，但受限於水土資源及成本過高，市場競爭力降低。

1987 年 7 月宣布解嚴，政府開始擴大國民海上遊憩活動。積極推動「休閒漁業」及近岸海域遊憩活動，1991 年 2 月修正「漁業法」，增訂娛樂漁業專章，並於 1993 年 5 月訂定「娛樂漁業管理」辦法，輔導漁民，轉型娛樂漁業，減少作業漁船數，紓解沿近海資源的壓力。1999 年修正「娛



1999 年農委會漁業署推動「漁港功能多元化」計畫，投資漁港功能建設，全面帶動休閒漁港的發展。

樂漁業管理辦法」，將娛樂漁業擴及包括觀賞漁撈作業或海洋生物及生態之休閒活動。1997 年第一艘賞鯨專用船「海鯨號」於 7 月在花蓮石梯港下水。同年 8 月頭城區漁會之娛樂漁船「龜山朝日號」亦加入賞鯨的行列，開啓了賞鯨產業的序幕，賞鯨活動主要在東海岸 20 哩內海域，4~10 月為賞鯨的旺季。賞鯨業發展迅速，1998 年僅有賞鯨船 4 艘、2003 年賞鯨船達 33 艘，賞鯨人口達 23 萬 8,000 人次以上。

1999 年農委會漁業署推動「漁港功能多元化」計畫，投資漁港功能建設，全面帶動休閒漁港的發展，也因為「基隆市碧砂漁港」、「臺中梧棲漁港魚產品直銷中心」、「淡水漁人碼頭」等成功的案例，許多縣市也規劃投資建設漁港成為多功能漁港。



臺灣西海岸地層下陷問題一直持續，1992 年時除臺北盆地外，與水產養殖有關之地層下陷面積達 845 公頃，其中屏東塭豐地區最為嚴重，下陷深度達 2.54 公尺，雲林、彰化、嘉義沿海下陷十分明顯。鑑於地層下陷問題嚴重，1991 年行政院核定「養殖漁業輔導方案」，設置養殖生產區、輔導違規養殖轉作、調整養殖種類減少地下水使用、發展海水養殖、推廣循環水養殖……等，調整養殖結構，減少地下水使用量；對於不適合養殖的現有魚塭，則配合地區發展及其他產業的需求鼓勵釋出。

1995 年行政院核定「地層下陷防治方案」，由經濟部結合農委會及相關部會，整體共同就土地利用、水資源規劃管制及產業輔導各方面著手，防止地層下陷繼續惡化。該方案實施以後，養殖漁業的結構已經有明顯的改變，海水養殖與淡水養殖生產量的比例，由 3.5 比 6.5 改變為 4.0 比 6.0，陸地魚塭減少，海上箱網養殖在屏東及澎湖快速發展，養殖漁業地下水使用量，由 1985 年 24 億立方公尺，降至 1996 年 14.91 億立方公尺，1999 年 11.55 億立方公尺，2002 年 10.95 億立方公尺。

2008 年，全國石斑魚養殖面積約 1,500 公頃、產量計 1.7 萬公噸、產值約 48.7 億元，屏東縣為主要養殖區，養殖面積約 765 公頃（占全國 49.8%）。2009 年行政院六大新興重點產業，其中「精緻農業健康卓越方案」內將石斑魚及觀賞魚納入重點產業輔導計畫。2009 年 8 月 8 日莫拉克颱風期間降雨延時長達 5 天，其中高於 50mm/hr 之降雨超過 8 小時，8 月 8 日單日降雨超過 200 年降雨重現期，累積降雨量達 2,074.5 毫米，農業損失高達新臺幣 195 億元，其中漁業損失為 41.7 億元，受害養殖魚塭 6,942 公頃、淺海養殖 2,200 公

頃，而以屏東縣養殖石斑魚損害最為嚴重，佳冬、林邊等鄉鎮受災約 725.3 公頃，損失金額逾 7.2 億元；漁業署除採取清除斃死魚、天然災害現金救助及產業輔導專案措施外並輔導屏東縣政府、業者加強辦理重災區魚塭消毒或水質改善、進行清淤或客土作業及補助復養石斑魚苗，協助儘速恢復養殖漁業生產。

2003 年臺灣漁產量 150 萬 428 公噸達到歷史新高，價值新臺幣 976.4 億元，不論遠洋漁業、近海漁業、沿岸漁業及養殖漁業表現都十分亮麗。水產品出口量 58 萬 8,470 公噸（占生產量 39.2%），外銷值新臺幣 460.9 億元（占總產值 47.2%）遠遠高出進口量 37 萬 8,696 公噸，價值新臺幣 171.3 億元，顯示我國在 2002 年元月加入世界貿易組織（WTO）國內市場開放，我國尚能掌握時機將漁業更向前推進。

我國遠洋漁業主要包括鮪延繩釣、大型鰹鮪圍網、魷釣及秋刀魚棒受網等，作業漁場遍布在世界三大洋，與印尼等 25 個以上沿岸國家長期進行雙邊漁業合作，總作業船數約 2,000 餘艘，年漁獲量 70~80 萬公噸，為世界六大公海捕魚國之一。

我國參與之國際漁業組織以鮪漁業為主，但因我國非屬聯合國會員國，且處處受到中國大陸的杯葛抵制，致我國無法公平參與組織之運作，各大洋區的國際漁業組織也都只能以觀察員或專家身分參加。2000 年 9 月我國在夏威夷簽署「中西太平洋高度洄游魚群養護及管理公約」，成功突破參加國際漁業組織之障礙，在 2004 年「中西太平洋漁業委員會（WCPFC）」成立後成為其會員，2001 年為「大西洋鮪類資源保育委員會（ICCAT）」之「永久合作會員」，2002 年為「南方黑鮪保育委員會（CCSBT）」之「延伸委員會」會員，2003 年為「北





臺灣遠洋漁業發展歷史悠久，鮪漁業舉足輕重，前鎮漁港則是我國遠洋漁船停靠的主要港口。

太平洋鮪類臨時科學委員會（ISC）」會員。2003 年我國亦簽署「美洲熱帶鮪魚委員會（IATTC）」新公約，新公約於 2010 年生效後成為「委員會」會員。2011 年 1 月簽署「南太平洋區域性漁業管理組織（SPRFMO）」公約，同年 3 月確定「北太平洋漁業委員會（NPFC）」公約，在公約生效後，均將成為會員。

2005 年「大西洋鮪類資源保育委員會（ICCAT）」以我國未遵守該委員會的管理規定，通過制裁我國，將我國原每年 1 萬 4,900 公噸之大目鮪配額減至 4,600 公噸，42 艘鮪延繩釣漁船被迫休漁，拆解大型鮪延繩釣漁船計 161 艘。農委會開始實施六年期（2006~2011 年）計畫「遠洋漁業管理及產業重整方案」，派駐觀察員在我國漁船，每日以電子回報漁獲量以及相關漁獲資料等工作，並依規定期限將執行之成果提報 ICCAT 秘書處。經過對內加強管理及對外多邊與雙邊諮商等努力，提升我國漁業管理能力，普遍獲得國際認同，1 年之內，即 2006 年 ICCAT 年會議定恢復原 1 萬 4,900 公噸之大目鮪配額，2007 年更進一步取消專門針對我國之管理建議案，我國與其他 ICCAT 會員國接受公平一致的管理規範。

鮪漁業一直是近代臺灣重要漁業之一，臺灣鮪

漁業的發展，過程十分艱辛，全賴漁業界產、官、學的共同努力，以前瞻的眼光與鍥而不捨的精神，將技術、資金、漁船、漁場、基地、市場等重重困難一一克服，才有今日之成績。

臺灣經濟繁榮之後，國內自有勞力供給不足，需依賴外來船員補充，我國自 1991 年開放僱用外來漁船員，多來自於印尼、菲律賓、越南及中國大陸等四國。1993 年開放 20 噸以上國外基地作業漁船得僱用外籍（含中國大陸）船員，但不得超過總船員人數二分之一。1994 年允許船主得在離岸 12 浬外海域接駁中國大陸船員上船工作。2003 年以「境外僱用作業，過境待業暫置」權宜方式，接駁受僱之中國大陸地區漁船員得進港上岸安置。由於兩岸之間欠缺正式溝通協商的管道，我國船主都是私下僱用中國大陸地區漁船員，船長船員之間常發生糾紛，甚至逃逸劫船喋血事件。2009 年海峽交流基金會與海峽兩岸關係協會，簽訂「海峽兩岸漁船船員勞務合作協議」，建立海峽兩岸漁船船員勞務僱用合作的機制，兩岸漁船船員僱用有了規範與秩序。2010 年簽署「兩岸經濟協議（ECFA）」，中國大陸開放 18 項稅項農產品中，有 5 項稅項水產品分 2 年 3 期調降關稅至零，兩岸間漁業交流進入新的里程。

2010 年臺灣漁產量總計 111 萬 7,121 公噸，價值新臺幣 880 億元，其中遠洋漁業 67 萬 5,010 公噸、近海漁業 12 萬 8,146 公噸、沿岸漁業 3 萬 6,289 公噸及養殖漁業 27 萬 7,599 公噸。遠洋漁業最為重要漁業產值 433 億元，其次養殖漁業產值 331 億元。2010 年水產品出口 56 萬 9,518 公噸，價值新臺幣 476.6 億元，進口 47 萬 4,943 公噸，價值新臺幣 308.1 億元，且大部分為飼料用的魚粉，臺灣確為一個漁業出超的公海漁業大國，我國遠洋鮪漁業



實力強大，堪稱世界第一位，全球海鮮市場上每三片鮪魚生魚片，就有一片為臺灣業者所生產，在國際上非常有競爭力。

### 臺灣漁業的未來展望（2011 年以後）

百年來臺灣漁業的變化很大，戰爭的破壞將日治時期所建立的基礎破壞殆盡，臺灣在短時間內迅速從廢墟中站立起來，政府的漁業政策，發揮了引導輔助之功能，民間的努力更是功不可沒。我國業者旺盛的企圖心、彈性靈活調度的能力、國人吃苦耐勞的習性等都是成功的因素。光復之初，日人所留下的漁船屈指可數，大部分不堪使用，漁業公共設施也受戰爭破壞，更嚴酷的問題是，日本 50 年的殖民漁業，並沒有將漁業經營管理技術完全轉移到臺灣漁民身上。戰後日本人、琉球人、韓國人被遣送回國，卻造成僅存的幾艘遠洋漁船因缺乏技術人員而無法出航，其艱辛可想而知。我國業者咬緊牙關，重新開始，自沿岸舢舨漁筏動力化起步，近海漁船放領、興建遠洋漁船開拓漁場、漁業技術合作，一步一步地打下基礎，不但外銷賺取了大量外匯，幫助國家經濟建設，同時也擺脫了日本的束縛，建立了完完全全的本土漁業。臺灣的漁業實力、臺灣的漁船、臺灣的養殖技術，都已成為國際漁業中注目的焦點，如今臺灣漁業的影響力，已使臺灣在國際漁業的舞台上扮演著不可忽視的角色。

臺灣四面環海，海洋自然及人文資源豐富，人民對海的依賴很深，在海洋的環境中孕育出豐富多樣的漁業文化。臺灣漁業發展早期都是從經濟著眼，採取開放鼓勵的態度，漁業資源漸被掏空，站在「海洋國家」的高點，臺灣沿近海漁業必須繼續大幅度減少漁船，致力回復海洋生態，



站在「海洋國家」的高點，臺灣必須致力回復海洋生態，在漁業永續經營的前提之下，重新出發。

漁業永續經營的前提之下，重新出發。

面對新的挑戰，臺灣漁業應努力達成 1. 成為有實力、負責任、貢獻漁業社會的遠洋漁業大國。2. 成為海洋環境優良、資源全民共享、現代化的沿近海精緻產業。3. 以科技、經營管理優勢，生產安全衛生、高品質水產品的養殖先進產業。

責任制漁業已是全球的共識，漁業經營業者及政府要負起責任，我國身為先進漁業國家，其經驗與技術都是許多國家觀摩學習的對象，更應該對海洋環境、漁業資源的維護盡更多義務。臺灣漁業的視野與利基，不僅在可見的經濟效益，更在於向國人與國際宣示臺灣成為海洋國家信心與能力，建立漁業大國之風範，為子孫留下美麗的海洋，表現臺灣貢獻國際漁業社會、積極為人類福祉努力之形象。

蘭嶼達悟人對上天賜予的飛魚，展現永續的古老智慧，達悟人捕得飛魚回家踏進家門時吟：「飛魚入院，願我們長壽地食用它，直到永遠，而且生生不息地如此續行。」