

第四篇

# 海洋國家的願景

文>沙志一、黃向文



船的歌慢慢地流，  
流過海洋，  
流向岸邊，  
流過藍天，  
流向我的心裡……

我們聚集，共同選擇，  
互相傳遞，一起肩擔，合力補綴。

我們工作，因同心而協力，  
因付出而收穫。

～洪惠燕





西雅圖酋長說：

我們怎麼能夠買賣天空？

假若空氣的清新並不屬於我們，

我們如何賣給你們？

當野牛已經滅絕，

你們還能再買回來嗎？

～《西雅圖的天空》・西雅圖酋長

## 幾年前

，「臺灣只有海鮮文化，沒有海洋文化」的論點廣為流傳，加上環保團體頻頻播放有關漁民在海上割鯊魚鰭之後拋棄鯊魚身體的畫面，使得食用海鮮以及捕撈海洋生物似乎成爲一種膚淺且殘忍的行爲。然而，這種觀點對於四周靠海的臺灣人民來說，公允嗎？

### 乘風破浪：從大肆捕撈到知所取捨

從小愛吃魚，因為長輩們總說吃魚有許多好處，營養專家也頗為認同。只是，全球海洋漁業漁獲量在 1996 年達到 8,630 萬公噸，之後呈現波動。2008 年資源評估狀況顯示有 32% 的海洋生物種群已經面臨過度捕撈（28%）、衰退（3%）或者正在從瀕危狀態復育中（1%），此比例仍在持續提高，顯示海洋漁業增產遇到的瓶頸。最近更有研究指出，海洋裡大型魚類在過去 40 年被捕撈超過 90%，如果不採取措施，等到 2048 年恐怕就沒魚可吃了。真的嗎？那我們該怎麼辦？

漁業可以怎麼管理？基本方法有：「投入控制」管控漁船數以及作業天數等努力量；「產出控制」限制漁獲尾數、重量、魚體體長、禁漁區、禁漁期等等。新的做法則包括「預警制：在資訊有限的情況下，及早採取嚴謹的保育措施，避免



面對有限的海洋資源，有效的漁業管理才能幫助全球漁產不失衡。

為時已晚」；至於「生態系管理」，則是考慮生態系中的相關物種，包括不具經濟價值的下雜魚類以及意外捕獲的海龜、海鳥、鯨豚等相互依存的需要，而不僅止於經濟物種的管理。

只是，漁民辛苦賣命捕撈，你捨得管太多嗎？這的確不是件容易的事，或許因為如此，數十年來，大家都說臺灣沿近海漁業資源枯竭、過度捕撈（overfishing? overfished?），臺灣的沿近海資源真的沒救了嗎？

漁業「管理」方法百百種，教科書上有詳細的準則，執行上，學理與實務間總是存在著差距。因著風土民情以及外在環境不同，各國的做法也不盡相同。美國主要管控漁獲量，不限執照核發



在船邊伺機而動的海鳥常是漁業誤捕的對象，過多的誤捕威脅海洋生物鏈的平衡。



臺灣自 1974 年開始投放人工魚礁，復育海洋資源。

數量；紐澳推廣單船配額制（Individual Quota, IQ）；日本進行漁業資源評估後安排總容許捕撈量（Total Allowable Catch, TAC）；中國大陸則規定每年一定時間伏季休漁，所有漁船一律不准出海作業，讓魚群得以休養生息。

臺灣政府歷經數次漁船建造限制措施後，於 1989 年採取全面限制漁業執照數量。跟許多不限制執照數，甚至還在積極發展的國家相比，已屬不易。其他保育措施尚包括自 1974 年開始投放人工魚礁，1976 年起陸續公告漁業資源保育區至今仍有 26 處，1986 年起陸續公告 88 處人工魚礁區以及保護礁區，每年投放數以萬計的人工魚礁以及上千萬計的魚苗。1992 年，東港漁民開始針對櫻花蝦自律性之產出管理。1993 年政府規定 100 噸以上焚寄網或棒受網漁船禁止在距岸 12 哩以內

海域作業，禁止捕撈丁香、魷、鰻，且使用網具最小網目不得小於 1.6 公分。1976 年公告未滿 50 噸拖網船禁止於 3 哩內作業，50 噸以上拖網船禁止於距岸 12 哩內作業。

由於沿近海漁船數過高、資源減少、營收不佳，致走私、盜賣漁船用油時有所聞。為紓解勞力不足，減輕資源過漁壓力，政府於 1991 年起大幅收購 15 年以上老舊漁船。2000 年起進行第二階段計畫，並自 2005 年起將漁筏列入收購對象，迄 2010 年止總計收購漁船 3,258 艘，總船噸 28 萬 3,168 噸及漁筏 1,615 艘。另外並有自願性休漁計畫，可以選擇一定天數停止作業，以保育沿近海資源。

在產出控制（output control）方面，臺灣最先被嚴格管理的漁業是國際組織要求管制的遠洋漁業。主要起因於各國自 1970 年代開始擴展專屬經



濟海域，直至 1982 年聯合國海洋法公約賦予沿岸國管轄經濟水域的資源，以及要求國際區域性組織管理公海資源，加上臺灣自 1995 年之後藉由「聯合國跨界及高度洄游魚類種群協定（UNFSA）」所創設之捕魚實體（fishing entity）之法源基礎參與國際漁業組織，讓臺灣從早期懵懂無知的狀況，漸能體認國際漁業管理的脈動以及國際組織管理漁業的方式，也使得諸多產出管理措施經由國際壓力回到國內而得以落實。

1993 年	配合聯合國大會 46/215 號決議，暫停公海大型流刺網漁業。
1998 年	因為大西洋 ICCAT 組織要求，開始設定單船配額，漁船被要求必須繳交作業報表。
2000 年起	魷釣等遠洋漁船等開始必須使用漁船監控系統。
2002 年	開始派遣觀察員登船記錄漁獲。
2002 年	開始採用大目鮪統計證明書。
2005 年	因為漁船超捕漁獲遭到日本檢舉，被要求削減 160 艘大型鮪延繩釣漁船，農委會制定遠洋漁業管理及產業重整方案，2005 年至 2007 年總計收購解體 183 艘大型鮪釣船。
2006 年	農委會派漁訓二號擔任巡護船，巡護大西洋，登檢我國漁船。
2009 年起	公海作業之一百噸以下鮪延繩釣漁船必須安裝漁船監控系統。
2009 年	農委會派船巡護太平洋，登檢我國漁船，並於次（2010）年在中西太平洋漁業委員會（WCPFC）架構下登檢他國漁船。

在遠洋漁業發展受限以及加強管理的過程中，讓臺灣見到國際對於資源保育的強度以及各個沿岸國對於所屬水域內漁業資源保育的負責任態度，也誘發臺灣將此等管理措施延伸至沿近海漁業的

想法。沿近海資源面臨龐大的漁撈壓力是不爭的事實，而沿岸漁業多是家計型小型漁業，漁民多被視為弱勢，讓這個問題更加棘手。但是，保育工作不應因此而遲疑或停歇。事實證明，管理是有長期效益的。美國在 2000 年面對過漁問題，採取諸多措施，當時被視為是不可能的任務。十年過去，包括美國東北喬治灣黑線鱈（Northeast—Georges Bank haddock）、大西洋鱈魚（Atlantic pollock）以及角鯊（spiny dogfish）3 種資源已有具體的績效。可謂：非不能也，不為也。考量大規模的推行漁業管理勢必面臨龐大的壓力，因此，漁業署從 2005 年開始挑選重要漁業或瀕危物種，加強監控與管理措施。

由於逐步提升管理能量，並與海巡單位合作加

2005 年	限制鯨鯊年容許捕撈量 65 尾。
2005 年	規定鯊魚卸魚之鱗身比應不大於 5%。
2006 年起	設定魷鯊漁業作業總船數限制、禁漁區距岸至少 500 公尺及每年三個月禁漁期。
2007 年	限制鯨鯊捕撈量 30 尾。
2007 年	禁捕鯨鯊、鼓勵配合標示放流。
2009 年	兼營珊瑚漁船納入嚴密監控，需安裝 VMS、填漁獲報表、觀察員、禁漁區、禁漁期、指定卸貨漁港、公開交易制度，且限制船數及每船年容許捕獲量為 200 公斤。
2009 年	將飛魚卵漁業納入管理，訂定全年總容許捕撈量（TAC）300 公噸，採申請許可制，限定作業期間填報漁獲報表、觀察員、指定卸貨漁港。
2009 年	公告全年總容許捕撈量為 3,021 公噸、地方主管機關訂定魷鯊漁業管理規範原則，除維持禁漁區、禁漁期及總作業船數外，設定各縣市配額與刪減配額原則。
2010 年	捕撈北太平洋黑鮪均須綁附標籤（tag）及申請漁獲證明書。



選擇合適的漁法以兼顧利用與保育，讓漁業得以永續，是我們自此以後需持續努力的目標。

強查緝，歷年漁船因違反資源管理規定之處分案件每年已達二百餘件不等，充分展現漁政單位執法的決心。至於其他沿近海漁業，則從資料蒐集做起。漁業最基本的資料為努力量與漁獲量。在努力量的蒐集上，2007 年起，數千艘沿近海漁船安裝漁船航程紀錄器，累積龐大的作業努力量資料。漁獲量資料，則自 2009 年開始蒐集約 300 艘沿近海樣本船資料，2010 年開始結合港口查報員，蒐集船次達 3,000 餘艘，有效提高資料涵蓋度。未來，將結合魚體體長資料，建置完整的沿近海資料庫，則臺灣沿近海漁業資源評估體系將指日可待。

臺灣的遠洋漁業資料庫時間序列可達 50 年，沿近海漁業資料庫也已起步。藉由資料庫的完整

建構以及分享，希望能夠提升國內科研界對於海洋漁業資源評估的興趣，並培養科學人才，進而深入參與國際漁業組織之資源評估工作，積極提出海洋資源保育建議。

許多時候，環保團體指責漁民破壞環境資源，卻忽略漁民所背負的除了自身的經濟就業，尚有糧食的安全需求。海洋資源永續既是彼此共同的目標，倘能透過漁業活動蒐集資料，建立詳實資料庫，勢將成為最佳的資源監控者。

「衣食足而後知榮辱」，對於海洋中的生物資源，希望從無禁忌的捕撈，轉而能夠知所取捨，選擇合適的漁法以兼顧利用與保育。所以，我們的第一個願望是——資源永續方得放心。



### 筆路藍縷：從虱目魚、臺灣鯛到石斑魚

漁產品為人類重要蛋白質來源，依據聯合國糧農組織的統計，2008 年全球平均每人每年水產品食用量為 17.1 公斤，占動物性蛋白質來源的 16.1%。臺灣人民每年平均食用量為 33.4 公斤，約為全球平均值的兩倍，占動物性蛋白質的 21.4%。面對海洋捕撈漁業的瓶頸，全球養殖漁業產量在近年快速成長。水產養殖在食用魚類中所占比例從 2000 年的 33.8% 增長到 2008 年的 45.7%，使得許多國家將之視為動物性蛋白質的補充方案。

但是，水產養殖並非萬靈丹，FAO 同時指出，水產養殖可能造成的問題，包括：種苗供應、疾病傳播、用藥安全、外來種威脅、氣候影響、淡水、土地及餌料（成本）的缺乏、能源供應、環境水質汙染，以及野生種群做為餌料供應，對野生種群造成之威脅。

即便如此，由於水產養殖在減少貧困、糧食

安全、就業、貿易以及性別機會上的貢獻，各國仍有志一同的積極發展。巴西、墨西哥、厄瓜多以及智利等拉丁美洲國家水產養殖量快速成長，而起步較晚的美國，其國內養殖生產量僅占其國內漁產品消費的 5%，亦促使美國於 2011 年 7 月宣示要透過產官學合作推廣養殖漁業，提供沿近海社區民眾工作機會，並彌補每年達百億貿易逆差。然而，對於水土資源不足以及成本高昂的臺灣來說，我們有本錢繼續發展養殖漁業嗎？

虱目魚又稱國姓魚，是臺灣最早的養殖魚種，至今已有 400 年歷史，也是老一輩的人最為熟悉的味道，雖然多刺，卻值得細細品味。臺南一帶是虱目魚的故鄉，有著許多因虱目魚而發跡的傳說，為當地人所津津樂道。只是，隨著時間流轉，經濟成長，飲食習慣的改變，使得年輕一代對於多刺的魚種顯得排斥，轉向簡單易食的鱈魚、鮭魚等魚片，而鮑魚、龍蝦等高價海鮮反成為新寵。相對的，臺灣光復早期人民所吃的草魚、鯉魚等淡水魚逐漸沒落，失去昔日的光采，頗有物換星移之感。

臺灣地小人稠，欲與亞洲或中北美洲國家競逐水產養殖市場，在水土資源上並無優勢。此時必須思考我們的優點何在？臺灣水產養殖傲人之處在於技術創新的能力，養殖各階段的分工清楚，從種魚、魚苗、成魚分階段的培育，使得臺灣水產養殖具有高效率。從早年的鰻魚王國、草蝦王國，到近年利用陸上魚塢養殖石斑魚，都一度位居領先地位。特別是臺灣養殖



臺灣水產養殖發展悠久，魚塢連綿的美景則是養殖區最常見的景象。

產業近年來重視食品衛生安全議題，從輔導水產養殖場提升自主經營管理層次，開始建置完整的產品安全監控系統，建構產銷履歷認證，生產優質衛生安全水產品，到輔導水產品加工廠辦理 CAS 優良水產品標章驗證制度、食品安全管制系統、水產精品的選拔。

對於長期困擾的水土問題，也透過養殖漁業生產區海水統籌供應系統之規劃與設置，讓養殖漁業地下水年抽用量由 1991 年的 24 億立方公尺，大幅減至目前的 8.5 億立方公尺。

在臺灣水產養殖業的轉變中，轉型最為成功的應是臺灣鯛。臺灣鯛就是老一輩人所熟悉的吳郭魚，吳郭魚以往的形象是廉價而有土味的淡水魚，是相當平民的漁產品，相對獲利也有限。經過品種改良、養殖技術提升及品質控管，改頭換面稱為臺灣鯛重新出發，再度引領風潮，並以條凍及魚片包裝的型式銷售歐美，成為出口大宗。2009 年全球產量逾 300 萬公噸，臺灣年產 6.7 萬公噸，居全球第 8 位。

至於被列為標竿的石斑魚漁業，臺灣不僅在

技術方面獨步全球，2008 年產值居全球第一，產量占全球第二。相較於東南亞部分國家人民必須以毒魚或其他方式捕撈珊瑚礁區的野生石斑，間接造成其他混獲物種的死亡，臺灣的養殖技術可謂更具推廣性與保育性。

臺灣水產養殖發展多年來有其變與不變，變的是養殖的物種；不變的是走在時代尖端的技術，以及日益嚴格的食品衛生安全體系。因此，臺灣水產養殖界應該掌握臺灣在養殖技術方面的優勢，發展並選擇具有競爭力的物種，兼顧臺灣人民糧



漁產品為人類重要蛋白質來源，臺灣人民每年平均食用量高達 33.4 公斤。



虱目魚又稱國姓魚，是臺灣最早的養殖魚種，至今已有 400 年歷史，也是老一輩的人最為熟悉的味道。



食需求以及外銷利潤高之物種，利用衛生安全檢驗制度確保產品安全，以保障消費者食用安全，讓臺灣能夠擁有永續且有尊嚴的養殖業，方是我們努力的目標。

「誰知盤中飧，粒粒皆辛苦」，盤中魚何嘗不是漁民歷盡辛苦而來？因此，提到海鮮文化，我們應該秉持感恩之心，感謝漁民為提供高品質且衛生的水產品所付出的努力。所以，我們的第二個願望是——吃魚要能吃得安心。



生產高品質、讓消費者吃得安心的水產品，是臺灣漁業近年以至未來持續努力的目標。

### 風聲鶴唳：從禁海、拒海到親海、愛海

海洋是誰的？

回溯聯合國 1970 年 12 月 17 日通過的第 2749 號決議即聲明，海洋是屬於人類的共同遺產（the common heritage of mankind），並於

1982 年聯合國國際海洋法公約中加以重申。

但是，對於臺灣人民來說，果真是如此嗎？從臺灣考古紀錄發現，數千年前新石器時代即有漁業活動，原住民阿美族的海祭、鄒族的河祭在在顯示臺灣人與河海之關係之緊密。宋元時期的唐山過臺灣，更是由烏魚扮演海峽兩岸首次交流的橋梁。雖然，明清時代的海禁，阻斷了臺灣人民向海的路，直到甲午戰爭馬關條約，臺灣割讓給日本。身為海洋大國的日本，自不會輕忽臺灣沿海豐富的資源，不但設機關、定法規、建漁港、造漁船，還設立研究機構調查臺灣沿近海資源，在 50 年內建構臺灣現代化漁業的雛型。

然而，1949 年起的戒嚴時期，出海、臨海成為嚴密管制活動，再度阻絕臺灣人民與海洋的連結。小學課本裡「天這麼黑、風這麼大，爸爸捕魚去，為什麼還不回家？」更一字一句隱含對於海洋的畏懼，那個時代，提到海洋，肅穆之氣不禁油然而生。

臺灣本島長達 38 年戒嚴期間，使得海洋成為軍人和漁民的海洋，進出海必須經過繁複的手續。此時，漁民似乎成為少數能進出海洋的特權分子。只是，討海人的辛苦冒險，為的也只是家人的溫飽。

直至 1987 年解嚴，海岸開放，臺灣海岸的奇岩怪石、物種豐富的潮間帶、遼闊富含漁業資源的海洋，遂成為人們休閒、教育、垂釣的最佳去處。政府部門也開始從多元化的角度看待海洋，包括：內政部結合保育的概念，於 1982 年公告墾丁國家公園；交通部 1984 年成立「東北角海岸國家風景區管理處」；內政部 1988 年公布「臺灣地區海上釣魚活動管理辦法」，開放國



1987 年解嚴後，海岸開放，觀光漁港與休閒漁業也逐漸盛行，讓民眾有機會一親海洋芳澤。

人得乘海釣漁船出海釣魚。教育部「海洋生物博物館」於 2000 年 7 月開館，當年入館人數即達 100 萬人次以上。而內政部續於 2007 年公告我國第一座海洋國家公園——「東沙環礁國家公園」。藍色公路、遊艇碼頭、潛水、風帆、衝浪、水上摩托車紛紛推出，民眾能夠親近海洋的機會，如風起雲湧般出現，讓人民有機會一親海洋芳澤。漁政部門在開拓管道讓民眾親海的方面，也有不少作為。

二十年過去，海洋遊憩活動日益興盛，然而，臺灣人民真正了解海嗎？能更便利、安全的親近海洋嗎？每年到海濱遊憩人數不下百萬，但仍不時有事故發生。2008 年有 7 位潛水客在墾丁七星岩遭海流漂走，2 天後在一百多公里以外獲救。諸多案件告訴我們，人有親海的本性，但是，當我們不了解海洋、缺乏設備時，會使得親近海洋的本身充滿危險性。所以，需要完善的設備來提高親海的安全性。

此時，原本的漁業設施扮演關鍵性的角色。漁船從其原本的捕撈作業轉為帶領國人迎向海洋的媒介。從搭載國人海釣、賞鯨到經營藍色公路，



親海從教育下一代認識、了解海洋開始。





為拓展漁港功能並結合遊艇產業，傳統漁港也轉型增設遊艇泊區，基隆八斗子漁港即為擁有多項設施的複合式漁港。

進而能夠參與登島（例如龜山島、基隆嶼等）、船潛、磯釣，以及參訪直銷中心、休閒漁港、漁村、漁業慶典文化活動等，大幅拓展國人親近海洋的範疇。農委會為拓展漁港功能並結合遊艇產業，選擇八斗子、烏石、梧棲及安平等 4 處漁港增設遊艇泊區，讓遊艇能夠並容於漁港內，使得漁港的功能不僅僅讓漁民能夠安穩泊船，也能提供大眾停泊遊艇，擴大海洋遊憩的空間。

對於不敢貿然上船的國人，漁港用地也成為假日休閒去處。從臺中梧棲漁港開始，國內興建十來處休閒假日魚市，以及多功能化漁港，使得每年赴漁港遊憩人數達 900 萬人次。更有甚者，有多達 16 處漁港公告劃設釣魚區域，提供民眾安全海釣空間。

這些年來推廣海洋遊憩的目的，除了能夠兼

顧環境生態的品質維護，也希望能夠創造無限商機，帶動周邊的休閒魚市、漁村社區再造、漁業慶典活動、沙雕等各式活動，為漁村以及臨海社區帶來新生命。

「婆婆之洋，美麗之島」，對於臺灣海洋之所屬，回顧過去，從戒嚴的海洋到漁民的海洋，我們希望未來能夠擴展成為全民的海洋。是故，我們的第三個願望是——大家親海、愛海，玩得開心，進而成為真正的海洋國家。

### 結語

臺灣近年平均漁產量為 130 萬公噸，海洋漁業居全球第 19 位，養殖漁業占全球第 15 位。其平均產值為新臺幣 900 億元，2009 年占國內生產總值（Gross Domestic Product, GDP）0.69%，漁業從業

人數約 34 萬人，占臺灣人口 1.49%。您能說漁業不重要嗎？漁業的重要價值在於照顧臺灣 2,300 萬人口每日飲食中 21.6% 的動物性蛋白質來源。

民以食為天，海鮮文化是身為海島國家人民所無法切割的部分，我們應該深刻思考海洋對於臺灣人民的需求與生存的價值，在永續的海鮮文化基礎上，深耕臺灣的海洋文化。

「智者樂水」，一句話道盡海洋對於豐富人生所蘊含的境界。在此同時，經由維護海洋自然環境以及建構安全的海洋遊憩環境，將提供所有民眾親海的機會，讓全民能有機會真正知海，親海進而愛海、珍惜海洋。

所以，我們許下 3 個願望：第一、資源永續方得放心。第二、吃魚要能吃得安心。第三、親海愛海玩得開心。

對於願景的達成，我們需要更多夥伴的參與。政府部門，仰仗於 2011 年運作的海洋委員會、環境資源部、農業部共同擬定並執行海洋政策，將照護的對象從漁民，延伸到以保育海洋資源為目



全民能有機會真正知海、親海，才能進而愛海、珍惜海洋。

標，因為當資源能夠復甦，所能受惠的，將是漁民的生活以及全民的糧食安全。

我們期望學界能夠體悟漁民的需求以及資源的動態，持續研發相關技術與監控海洋資源，提出建言，以共同確保漁業得以永續經營的環境。

我們更期望產業界能夠秉持長期以來積極投入的精神，體認環境變遷以及生態保育的觀念，與政府共商並落實保育措施，以永續漁法持續經營。

當然，更期待全民對於海鮮文化及海洋文化有深刻的體認。親水的時候，有能力選擇安全的海域；參加黑鮪季的時候，除了吃生魚片，也能認識這種大洋洄游的魚類在海中的生態角色；到海上垂釣時，能把未成熟的幼魚放回大海。如此，願景才得以實現及永續。

所以，我們的海洋願景，是期望從與民眾生活最息息相關的漁業觀點出發，共同追尋臺灣海洋環境與資源的永續發展之路。

最後，呼應西雅圖酋長的哲學，我們如是想：

我們如何能夠出賣海洋？

假若海水的閃耀並不屬於我們，

我們如何賣給你們？

當黑鮪已經滅絕，

你們還能再買回來嗎？

而且，我們的責任在於思考，

我們如何能豐富我們的海洋？

如此我們才能徜徉於海水之間，

聆聽海豚的低聲呼喚？

以及，

確保海洋能永遠供養我們的後代子孫。



## 你所不知道的事 漁業大事紀

**1371** ▶ 明太祖朱元璋詔令「瀕海民不得私自出海」，明朝的海禁政策開始。

**1397** ▶ 洪武 30 年，申禁人民不得擅自出海與外邦互市。

**1567** ▶ 福建巡撫塗澤民奏請在漳州月港開放海禁，准許中國商民出海貿易，明穆宗准奏。

**1589** ▶ 福建巡撫周宗建議修改商漁「船引」（航海執照），其中提到「雞籠（基隆）、淡水，地鄰北港（臺灣）捕魚之處」。

**1591** ▶ 萬曆 19 年，發布「漁船禁約」，在港澳檢查或禁止漁船出海，防止接濟海寇。

**1624** ▶ 荷蘭占領臺灣，次年開徵魚稅，包括什一稅、漁業稅、社港稅及人頭稅等。

**1632** ▶ 荷蘭的大員商館日誌記載，戎克船「打狗號」與「新港號」，執行海上保護漁業和稅收利益，為臺灣最早的漁業巡護船。

**1661** ▶ 鄭成功打敗荷蘭，取得臺灣。明鄭時期的魚稅包括：牌餉、水餉，港潭賤餉及澎湖稅等。

**1683** ▶ 清將施琅領兵平定臺灣。朝中有人提出棄台言論，施琅上「臺灣棄留疏」，力陳棄留臺灣的利害得失，棄臺之說作罷。

**1684** ▶ 康熙 23 年，將臺灣收入版圖，臺灣一府三縣，取消「申嚴海禁」令，允許漁民出海貿易捕魚。惟「渡臺禁令」仍限制大量移民臺灣。

**1714** ▶ 康熙 53 年，規定海洋商漁商都要歸營號，並標寫在船上，船員發給腰牌，牌上寫明姓名資料。嚴格規定，以防止偷渡、走私。

**1728** ▶ 雍正 6 年，將船舶標示標準化，規定船邊刊刻字號、船桅及船頭塗油彩上顏色。船頭上大書省分，大蓬大書縣分，商漁船戶名等。商漁船進出港，也責成港澳守備官員逐船檢查、登記。

**1860** ▶ 清朝簽訂天津條約，開放基隆、淡水、安平、高雄 4 港口為條約港，供外國經商貿易。

**1877** ▶ 光緒 3 年，福州船政大臣丁日昌奏請豁免船港雜餉等漁稅，解除漁民沉重負擔。

**1895** ▶ 清廷甲午戰敗，與日本簽訂馬關係約，割讓臺灣，開始 50 年日治時期。

▶ 臺灣總督府開始臺灣水產調查工作。沿續清朝指定基隆、淡水、安平和高雄 4 港為條約港，對外貿易港口。

**1896** ▶ 日本長崎縣技師來臺，示範製作烏魚子 1,000 斤，並試銷大阪。

**1897** ▶ 指定蘇澳、舊港、後龍、梧棲、鹿港、東石、東港、馬公等 8 港為專對中國大陸貿易的特別輸出入港，並設置關稅出張所。

**1898** ▶ 開始基隆港的五期修建工程，為日人首次在臺建設港灣。

▶ 臺灣總督府殖產局內設水產系，配置水產專門技術員，為臺灣水產行政專職人員之開始。

**1907** ▶ 基隆廳（基隆、金包里、鼻頭、三貂）漁業組合成立，補助辦理網具改良計畫。

**1908** ▶ 第一次由日本漁業移民至臺灣。

▶ 總督府公布「內地移出石花菜規則」，為臺灣自有漁業法開始。

**1909** ▶ 公布臺灣捕鯨規則。

▶ 將臺灣分為 3 個海區，依漁業環境，分別擬訂漁業、製造及養殖試驗計畫並施行。

▶ 日人重視漁業，於「臺灣水產視察復命書」提到，養殖魚類產值超過海洋撈捕產值的 60%。補助建造機動漁船 4 艘，從事新式漁業經營；獎助澎湖及宜蘭水產罐頭及鹽藏品之加工。

**1910** ▶ 公布漁業法，為臺灣漁業基本法。

▶ 頒布「臺灣市場管理規則」。

▶ 總督府建造臺灣第一艘專用水產試驗船——「凌海丸」。

▶ 開始補助澎湖、宜蘭地區水產罐頭及鹽藏製造的四年計畫。

▶ 於霄裡（桃園八德鄉）設水產試業所，開始淡水魚養殖試驗調查和養成種苗。

**1911** ▶ 獎勵建造漁船，從事新式漁業示範與經營，積極向遠洋發展。

▶ 澎湖成立水產會，改進地方漁業的生產技術，並接受政府補助辦理各項講習研習。

**1912** ▶ 頒訂「臺灣漁業規則」24 條及「臺灣漁業規則施行規則」56 條，規定漁業權漁業與許可漁業。

▶ 日本大分縣漁民以高雄為根據地，利用帆船從事臺灣鏢旗魚漁業。

**1913** ▶ 臺灣捕鯨漁業開始利用端艇式漁法，成績並不好。

▶ 高雄港之鮪、旗魚延繩釣始於本年。

**1915** ▶ 成立「臺灣水產協會」，為全省性最早的漁業組織。

**1916** ▶ 「臺灣水產協會」每月出刊「臺灣水產雜誌」，為日治期間最重要的水產文獻。

**1918** ▶ 成立獨立之水產課，制定水產獎勵規則。

**1919** ▶ 開始出現漁會組織。

**1920** ▶ 總督府編印《臺灣之水產》，附有「臺灣的漁業資源分布圖」，為第一張漁場圖。

**1921** ▶ 公告「水產會法」。

**1922** ▶ 在東港及馬公分別設立水產補習學校。

**1923** ▶ 南方澳漁港竣工，為北部規模最大，設施最完整的專用漁港。

▶ 山本秋太郎在彭佳嶼、釣魚臺發現珊瑚漁場，開始臺灣珊瑚漁業。

▶ 新竹州水產會以 2 艘 6 噸小型發動機船在新竹、桃園沿海從事 2 艘旋巾著網作業，採捕 3~5 月間游近沿海之烟仔魚（鯉）。

**1924** ▶ 頒布漁業相關法規：「漁業法施行規則」、「臺灣漁業登錄規則」、「臺灣漁業組合規則」、「水產會法施行規則」、「有關漁業申請手續」、「水產會法第二十六條異議訴願」、拖網漁業及鯨漁業取締規則等。

- ▶ 「水產會法」開始實施，全島各州廳均設立水產會，水產會業務有正式法源，水產會主要業務為技術指導、漁市經營等。高雄州（東港、鳳林、白沙崙、汕尾、高雄）漁業組合改組成立。
- 1925** ▶ 臺灣總督府殖產局編印《臺灣水產要覽》，附有「主要漁場圖」，為第二張漁場圖。
- 1926** ▶ 獎助珊瑚加工；補助漁航設備，裝設無線電信機、新型漁具的五年計畫。
- ▶ 蘇澳開始從事鏢旗魚漁業。
- ▶ 第二次由日本漁業移民至臺灣。
- 1928** ▶ 「臺灣水產會」成立，漁業法實施，同年公布「臺灣漁業組合規則」。
- 1929** ▶ 殖產局水產課內設漁政及水產兩系，為政府機構首次將漁港事務明文納入職掌範圍。
- ▶ 新港漁港闢建。
- ▶ 日本林兼商店（當時基隆設有辦事處）自朝鮮引進巾著網漁具，在蘇澳近海作業。
- 1931** ▶ 獎助本省各水產會及漁業合作社，對遠洋漁船之共同倉庫、冷藏庫、漁船貯冰庫、鰹節製造等予以獎助。
- ▶ 新竹州水產試驗船「竹富丸」一、二號，以七年計畫調查臺灣海峽底棲魚類之分布、洄游等，讓世人得以了解該海域的底棲資源概況。
- ▶ 建造大型的「照南丸」試驗船，接替「凌海丸」，執行遠洋漁業試驗調查。
- 1932** ▶ 臺東新港於建港後，以該港為根據地發展鏢旗魚漁業。漁期為 10 月至翌年 3 月，盛漁期為 12 月至 1 月。
- ▶ 第三次由日本漁業移民至臺灣。
- 1935** ▶ 修正「臺灣漁業組合規則」，擴充漁業組合業務並採出資及責任制。
- ▶ 臺灣水產會出版《臺灣の水產》，書後附有「臺灣附近的主要漁場」。
- 1936** ▶ 設立基隆高級水產講習所。
- 1938** ▶ 第四次由日本漁業移民至臺灣。
- 1940** ▶ 臺灣水產會，初次規劃遭難漁船救濟計畫，協助辦理類似漁船保險制度的業務。
- ▶ 本年為日治臺灣漁業的最鼎盛時期，當時動力漁船 1,499 艘，計 2 萬 9,283 噸、舢舨 3,988 艘、竹筏 5,755 艘，漁業年產量 11 萬 9,521 公噸。
- ▶ 臺灣水產會發行《臺灣水產要覽》，附有「主要水產物分布圖」。
- 1941** ▶ 水產試驗工作脫離殖產局直屬總督府，改為「總督府水產試驗所」。
- ▶ 太平洋戰爭爆發。
- ▶ 頒布「臺灣鮮魚價生產配給」等統治規則施行細則。
- ▶ 頒布「漁業組合規約」分別組織漁撈、養殖業者，達增產之目的。
- 1942** ▶ 頒布「臺灣水產統制令」，政府為配合戰時，成立 2 公司，強制分配水產產品。

- 1944** ▶ 頒布「水產業團體法」，將漁業組合與水產會整併，使漁業團體一元化。
- 1945** ▶ 臺灣光復。政府接收臺灣，漁業滿目瘡痍，年產量僅有 1 萬 6,862 公噸。
- ▶ 開始接收日治時期的水產機構，農林處調查全臺農漁情事。
- ▶ 政府公布漁業政策為：「近海、沿岸漁業及養殖扶植民營，遠洋漁業集中公營」。
- ▶ 水產試驗場改為臺灣省水產試驗所。
- 1946** ▶ 引進莫山鼻克吳郭魚品種。
- ▶ 將「臺灣水產株式會社」改組為臺灣水產公司，11 月 1 日成立「臺灣水產有限公司」，並將「基隆報國造船廠」及「臺南須田造船廠」撥併經營，成為全國最完備之水產事業機構。
- ▶ 光復後，將原總督府殖產局改組為「農林處」（後改為農林廳）；將水產課改為水產科。
- ▶ 訂定臺灣鮪、旗魚延繩釣漁業之作業漁船達 400 艘，漁獲量 1 萬 4,449 公噸，占全島總漁獲量之 14%。
- ▶ 臺灣漁業施政目標為「復興海洋漁業」，主要施政方向：1. 修建漁輪恢復生產；2. 推動漁政管理；3. 策劃漁用物質供應；4. 培育漁業人才。
- 1947** ▶ 遠洋漁業開放民營，制定「臺灣省遠洋漁業管理辦法」。
- ▶ 行政院善後救濟總署漁業善後物質管理處臺灣分處於 4 月成立，設於基隆，任務為 1. 實驗新式漁輪在臺灣使用之效果；2. 逐漸完成作業基礎；3. 協助恢復日治時期之臺灣漁業成就。
- ▶ 原漁業團體指導部門改組成漁會，經濟部門完成合作社改組。
- 1947** ▶ 設置漁業指導員。
- 1948** ▶ 制定臺灣省各縣市漁業管理辦法，取締非法捕魚。
- ▶ 成立臺灣區漁業救濟物資處理委員會。
- ▶ 10 月 1 日於南京創立中美聯合農村復興委員會（簡稱農復會）。
- 1950** ▶ 臺灣省農林廳編印「臺灣的農林建設」繪製臺灣省主要魚類分布圖。
- ▶ 臺灣省政府頒布「臺灣省各級漁會與生產合作社合併改組辦法」，將漁會及漁業生產合作社合併。
- ▶ 漁業善後物質管理處臺灣分處於 9 月經行政院改隸屬於經濟部，為經濟部中國漁業公司的前身。
- ▶ 公布「漁業救難基金管理辦法」、「漁業遭難救濟辦法」，將漁民遭難管理制度化。
- ▶ 2 月，將各級漁會與合作社合併改組。
- 1951** ▶ 臺灣漁業增產委員會組織成立，成立之目的在樹立漁業增產之計畫，籌劃國際漁業合作，解決發展漁業所遭遇之困難，改善軍魚之供應等。
- ▶ 訂定漁業增產方針，鼓勵民間造船。
- ▶ 中國水產協會成立，主要活動為發行中國水產月刊及發給留學獎學金。



- ▶ 農林廳水產科於南方澳舉辦講習會，大力提倡巾著網漁業，成為本省近海重要漁業之一。
- ▶ 3 月，臺灣省政府修正公布「臺灣省魚市場管理規則」，規定生產地魚市場由當地漁會經營。
- ▶ 9 月，臺灣省農林廳水產科擴大改組為臺灣省農林廳漁業管理處，下設漁政、水產及工務等 3 個組。

**1952** ▶ 經濟部中國漁業公司在桃園設立鰻魚養殖場。

- ▶ 4 月起，臺北魚市場在管理費項下，提撥 4% 為漁民福利，交由臺灣省漁會直接辦理漁民醫藥衛生。
- ▶ 臺灣漁產量超過光復前的最高標準 12 萬公噸。

**1953** ▶ 實施第一、二期經建計畫，將資金投入沿近海之小型漁業。

- ▶ 實施「漁船放領」，臺灣省政府省政會議通過「臺灣省建造小型動力漁船放領辦法」。
- ▶ 政府公布四年經濟建設計畫，共分 5 期執行。
- ▶ 美援會與臺灣省農林廳漁管處簽訂「美援小型動力漁船外購器材供應合約」。
- ▶ 水產試驗所建造鋼殼試驗船「海慶號」。
- ▶ 設立基隆海事專科學校（為臺灣海洋大學之前身）。
- ▶ 3 月，臺灣省政府訂頒「臺灣省漁民保險辦法」。

**1954** ▶ 行政院經濟安定委員會擬定「1954 年度漁業生產實施方案」，其中發展近海漁業著重於 1. 增建動力漁船及裝置引擎；2. 改良漁撈技術；3. 修建漁港及陸上設備。近海漁業生產總目標為 3 萬 5,700 公噸。

- ▶ 臺灣漁業增產委員會籌擬「建造 350 噸級鋼殼漁船發展遠洋鮪釣漁業計畫」，並實施「鮪釣船員訓練計畫」，派幹部赴日實習。
- ▶ 臺灣大學與經濟部合辦漁業生物試驗所，並成立漁業生物組。
- ▶ 臺灣省政府頒布「臺灣省各級改進辦法」，改善漁民生活。
- ▶ 12 月，臺灣省政府訂頒「獎勵漁船保險辦法」。

**1955** ▶ 實施發展遠洋鮪釣計畫，建造 350 噸鮪釣漁船，奠定鮪釣漁業基礎。

- ▶ 經濟部將原臺灣漁業善後物資管理處改組為中國漁業公司，以配合遠洋鮪漁業發展。

**1956** ▶ 農復會編列預算，貸款給漁民，以購買船用引擎及合成纖維漁網線，做為推動漁船動力化與漁網線合成纖維化。

- ▶ 水產試驗所鹿港分所進行養鰻試驗。
- ▶ 動力漁船加裝漁航設備現代化，近海漁業生產量超過沿海漁業生產量。

**1958** ▶ 臺灣省政府通過「集中運用資金，開發海洋資源」，臺灣漁業突飛猛進。

- ▶ 勞工保險條例頒布，將漁民保險業務併入勞工保險中。
- ▶ 核定新加坡為遠洋漁業基地。
- ▶ 臺灣省農林廳漁業管理處編制獨立，並將原有之漁政、水產、工務等 3 個組，改為第一、二、三組。

**1959** ▶ 水產試驗所臺南分所證實，鰻鯪鯢確實在阿公店水庫自然繁殖。

- ▶ 農復會漁業組於 4 月成立。
- ▶ 農復會組成農技團，首赴越南及琉球提供農業協助。
- ▶ 內政部明定 7 月 1 日為「漁民節」。
- ▶ 不再核發拖網漁業執照。

**1960** ▶ 牡蠣垂下式養殖開始推廣。

**1961** ▶ 第一屆漁民節慶祝活動假臺北市國際學舍盛大舉行。

**1963** ▶ 水產試驗所臺南分所對鰻魚進行賀爾蒙催熟試驗成功。

- ▶ 農復會專家及水產試驗所人員，成功在阿公店水庫繁殖鰻、草魚。
- ▶ 經濟部農林司改為農業司。
- ▶ 民間開始養殖鰻魚。

**1964** ▶ 臺灣省水產試驗所鹿港分所輔導業者採捕鰻線養成鰻苗，大幅降低成本，建立養鰻技術。

- ▶ 臺灣省農林廳漁業管理處編印「臺灣漁業簡介」。
- ▶ 臺灣省漁港管理辦法施行。
- ▶ 鮪釣漁船在美國薩摩亞以巴果港為太平洋漁業基地。
- ▶ 漁民經營珊瑚漁業，多為 20 噸級左右之焚寄網、流網、小型拖網等漁船兼營。
- ▶ 全臺雙拖網漁船已達 200 組、400 艘，小型單拖網漁船約 1,400 艘，合計拖網漁船總數已占當時全國總漁船數的三分之一，而且大部分都集中在臺灣海峽作業。

**1965** ▶ 水產試驗所進行魚蝦混養及蝦單養試驗，並以淨水池式養殖鰻魚。

- ▶ 培育遠洋作業船員。
- ▶ 5 月，臺灣省農林廳漁業管理處改組為臺灣省農林廳漁業局。

**1967** ▶ 4 月，令頒「拖網漁業建造動力漁船管理規範」，實施近海作業未滿 300 噸拖網漁船限建。

- ▶ 高雄前鎮遠洋漁港完成，為我國最大的遠洋漁業基地。
- ▶ 水產試驗所進行斑節蝦、熊蝦、砂蝦人工繁殖。

**1968** ▶ 草蝦、砂蝦種苗繁殖成功，開始集約養殖。

- ▶ 水產試驗所鹿港分所長郭河先生選種紅色吳郭魚雜交成功。
- ▶ 第一艘 1,900 噸級之大型艀拖漁船「金龍一號」加入漁業陣容，漁場遠達非洲外海。
- ▶ 斑節蝦種苗人工繁殖成功。
- ▶ 臺灣大學成立海洋研究所。

**1969** ▶ 農復會專家及水產試驗所人員完成烏魚及重要海水魚人工繁殖。

- ▶ 10 月成立東港養蝦中心。



**1970** ▶「海慶號」掀起本省建造大型冷凍魚船之熱潮（200 噸級以上）。

- ▶ 農復會在苗栗外海投放人工魚礁。
- ▶ 自泰國引進淡水長臂大蝦。
- ▶ 草蝦種苗人工繁殖技術研究成功。

**1971** ▶ 水產試驗所於澎湖試驗成功海洋浮筒延繩式及竹架牡蠣養殖。

- ▶ 臺灣省政府函訂「農田或魚塭流失，埋沒及海水倒灌救助標準及作業要點」。
- ▶ 臺灣省農林廳漁業局增設第六組，掌管全省漁會及魚市場組織及經營管理。
- ▶ 水產試驗所東港分所完成首次淡水長腳大蝦繁殖試驗。
- ▶ 3 月，高雄市前鎮漁港設置「漁業幹部船員訓練中心」。
- ▶ 4 月，經濟部漁業發展基金管理運用委員會成立。

**1972** ▶ 鮪釣漁船「榮忠號」改裝成魷釣漁船，政府輔導成功開發日本海及紐西蘭海域之魷漁場。

- ▶ 遠洋鮪釣漁業生產量僅次於拖網漁業的第二大漁業，賺取大量外匯。
- ▶ 「金聖富一號」等 4 艘低溫鮪釣船建造完成。
- ▶ 派員參加大西洋鮪類國際保護委員會。
- ▶ 臺灣水產學會成立，並於 3 月出版臺灣水產學會刊第一卷第一期。
- ▶ 10 月，公布「臺灣省政府農林廳漁業局救濟漁民災難辦法」。

**1973** ▶ 實施加速農村建設計畫，漁港建設列為重項目之一。

- ▶ 開始辦理沿近海漁業資源保育工作，在桃園、苗栗、新竹市、澎湖等 4 縣市投放人工魚礁。
- ▶ 農復會補助省政府執行「加速改進沿岸及近海漁業生產」、「興建農產品批發市場遷（擴）建」、「補助魚市場設施改進」、「漁業公共設施」等 4 項計畫。
- ▶ 辦理小康計畫，改善漁民生活。

**1974** ▶ 漁船在印度洋成功使用大目流刺網。

**1975** ▶ 八斗子專用漁港動工興建。

- ▶ 臺灣省漁會設置「推廣組」，遴選水產院校畢業生為推廣員。
- ▶ 暫停核發 50 噸以上之遠洋拖網及鮪釣漁業執照。
- ▶ 澎湖試養石斑成功。

**1976** ▶ 開始實施第一、二期漁港建設方案。

- ▶ 7 月，臺灣省政府公布「臺灣農產品批發市場管理辦法」。
- ▶ 9 月 15 日，簽訂「中美漁業協定」。

**1977** ▶ 草蝦人工飼料開發成功。

- ▶ 水產試驗所澎湖分所在大葉葉箱網養殖鯛魚試驗成功。

▶ 蘇聯、日本等相繼宣布 200 浬經濟專屬區。

▶ 自日本引進大型圍網漁船。

▶ 訂定沿海及離島居民生活改善計畫。

▶ 自日本引進一組鯖鱈大型圍網，進行嘗試性作業，漁獲效率良好。漁場在彭佳嶼至釣魚臺附近海域，以及西南海域東沙群島附近。

▶ 拖網漁船禁止在 3 浬內作業。

**1978** ▶ 臺灣省農林廳漁業局陸續在全省沿岸設置資源保育區 25 處，並放流魚介貝類種苗，總類有：九孔、文蛤、草蝦、斑節蝦、紅蟳、石斑、鯛魚及烏魚等。

▶ 臺灣省農林廳漁業局委託臺灣大學造船研究所設計 79 噸小型單拖漁船（臺語俗稱「卡挖拉」）的標準藍圖，供漁業界採用。

▶ 1 月 26 日，簽訂「中斐漁業協定」生效。

**1979** ▶ 訂定「遠洋漁業發展方案」。

▶ 虱目魚人工繁殖成功。

▶ 臺灣省政府擬訂「臺灣省五年漁港修建規劃方案」。

▶ 訂頒「臺灣省漁民平安保險辦法」，實施漁民保險。

▶ 臺灣省漁會與密克羅尼西亞海事局簽訂漁業合作契約。

▶ 3 月 15 日因中美經合協定中止，結束農復會設置。

▶ 3 月 16 日改組農復會為農業發展委員會。

▶ 7 月高雄改為院轄市，建設局下設漁業管理所。

**1980** ▶ 臺灣省農林廳漁業局擬訂「臺灣省五年漁港興建規劃方案」。

▶ 魷漁業者開始以流刺網漁法在西北太平洋公海作業。

▶ 澎湖馬公漁港完工。

▶ 臺灣省農林廳漁業局辦理「第一期臺灣地區漁港建設方案」。

▶ 臺灣區鮪漁公會成立「魷釣小組」。

▶ 規定 20 噸以上漁船，除遠洋漁業獎勵建造之漁船外，一律停止核發漁業執照，另 20 噸以下除拖網、珊瑚漁船應汰建外，其餘不受限制。

**1981** ▶ 新建新竹漁港。

▶ 各級漁會進行第二階段合併，成為臺灣省漁會一個單位與區漁會 37 個單位。

▶ 1 月，高雄市漁業管理所改制為高雄市漁業管理處。

▶ 7 月，經濟部公告禁止捕鯨，註銷已核發的漁業執照。

**1982** ▶ 「聯合國海洋法公約」通過，確立沿岸國的專屬經濟區制度（EEZ）。



- ▶ 我國引進鯉鮪圍網、公海大型流刺網。
- ▶ 臺灣省農林廳漁業局督導各縣市政府成立「聯合取締非法捕魚小組」。
- ▶ 業者以三角合作關係，透過新加坡與巴基斯坦政府達成漁業合作。
- ▶ 成立經濟部農業局。
- ▶ 「魷釣小組」6 月改組成「魷魚漁業發展小組」。
- ▶ 9 月，施行「農產品市場交易法」。

- 1983**
- ▶ 文蛤人工繁殖成功。
  - ▶ 臺中港竣工。
  - ▶ 頒布「臺灣地區新建漁船核發漁業執照審核準則」。
  - ▶ 高雄籍千富 3 號成功開發西南大西洋魷漁場。
  - ▶ 水產試驗所導入漁場之衛星資訊系統，漁海況預報更準確。
  - ▶ 1 月，成立農林廳「臺灣地區漁業廣播電臺」。
- 1984**
- ▶ 魷釣漁船成功開發西南大西洋福克蘭群島漁場。
  - ▶ 訂頒「臺灣省獎勵動力漁船保險要點」。
  - ▶ 第一艘由國人自建單船圍網漁船（豐國 707），10 月下水作業。
  - ▶ 漁業廣播電臺正式播音。
  - ▶ 9 月，合併經濟部農業局與農業發展委員會為行政院農業委員會。

- 1985**
- ▶ 國防部頒布「臺灣地區海上釣魚管制實施要點」。
  - ▶ 臺灣省漁會成立「臺灣區漁民海難救助基金」。
  - ▶ 行政院農業委員會發布「臺灣地區漁船海難救護互助辦法」。
  - ▶ 臺南二仁溪口綠牡蠣銅汙染事件。
  - ▶ 臺灣大學成立漁業科學研究所。

- 1986**
- ▶ 實施核發海釣船專用執照管理要點。
  - ▶ 臺灣省政府頒訂「臺灣省漁船暨船員違規作業處理要點」。
  - ▶ 指定之 YMTK 公司代表共同簽署「中、印尼漁業合作協議書」。
  - ▶ 中美兩國研究單位合作調查北太平洋魷魚市場。
  - ▶ 派員參加東南亞鮪魚資源會議。

- 1987**
- ▶ 籌組成立「臺灣區遠洋漁船魚類輸出業同業公會」。
  - ▶ 行政院農業委員會公布「漁業發展方案」，針對遠洋、沿近海及養殖等漁業與加工及運銷的特性，訂定發展策略。

- 1988**
- ▶ 行政院核定「增闢遠洋漁港規劃計畫」。

- ▶ 1 月，放寬漁船限建政策，開放 700 噸級以上之延繩、圍網、魷釣等各類漁船之建造。

- 1989**
- ▶ 臺灣省農林廳漁業局興建 275 噸之巡護船「漁建貳號」。
  - ▶ 水產試驗所確立蝦類人工受精繁殖技術。
  - ▶ 行政院核定「第二期臺灣地區漁港建設方案」，並開始實施。
  - ▶ 全面實施漁船限建及汰建制度。
  - ▶ 4 月，水產試驗所成立第一個衛星接收及紅外線海溫處理中心。
  - ▶ 11 月，成立財團法人中華民國對外漁業合作發展協會。

- 1990**
- ▶ 海豚列入保育類動物名單。
  - ▶ 草蝦養殖病變，業者紛紛改養虱目魚。
  - ▶ 1 月，行政院農業委員會重新修訂「漁業發展方案」，調整各類漁業生產結構。
  - ▶ 7 月，內政部警政署成立保七總隊，加強查緝違規作業漁船。
  - ▶ 8 月，「臺灣大陸水產業考察團」前往中國大陸考察，為臺灣漁業界首次前往中國大陸地區考察訪問之團體。

- 1991**
- ▶ 行政院核定「養殖漁業輔導方案」，以合理利用水土資源。
  - ▶ 行政院農業委員會頒訂「天然災害救助辦法」。
  - ▶ 修正漁業法，明定漁業動力用油免徵貨物稅。
  - ▶ 實施第一階段老舊漁船收購計畫，連續 5 年，每年編列 6 億元。
  - ▶ 我國成為亞太經合會（APEC）會員，並參與漁業工作小組運作。
  - ▶ 漁業法制定娛樂漁業專章。
  - ▶ 8 月，行政院農業委員會公告「臺灣地區漁船僱用外國籍船員管理規定」。
  - ▶ 12 月，聯合國通過流網漁業決議，暫停公海大型流網捕魚（至 1992 年 12 月 31 日）。
  - ▶ 12 月，修訂「漁船漁業證照核發準則」，除 2,000 噸以上漁獲物運搬外，所有漁船實施全面汰建措施。

- 1992**
- ▶ 公布漁港法。
  - ▶ 成立「財團法人臺灣地區遠洋魷魚類產銷基金會」。
  - ▶ 11 月，高雄市漁業管理處更名高雄市政府建設局漁業處。
  - ▶ 12 月，配合漁船赴印度作業需要，核定安汶等五港口為遠洋漁船國外漁業基地。

- 1993**
- ▶ 聯合國糧農組織（FAO）通過「促進公海漁船遵守國際養護與管理措施協定」，配合聯合國大會 46/125 號決議，暫停公海大型流刺網漁業。
  - ▶ 元月 1 日起停止使用大型流網在公海捕魚。
  - ▶ 完成臺灣地區沿海水域漁業規劃。



- ▶ 發布漁業動力用油優惠油價標準。
- ▶ 8 月，行政院基於「兼顧漁民生活需求，增進兩岸關係良性發展及保障國家安全」考量，配合「先海後陸、由遠而近」之整體引進中國大陸勞工政策，在不違反未開放陸勞前提下，有條件同意漁船船主於境外水域僱用中國大陸船員協助作業。
- ▶ 金門縣漁會與連江縣漁會更名為金門區漁會及馬祖區漁會。
- ▶ 行政院農業委員會發布「娛樂漁業管理辦法」，推動休閒海釣與賞鯨豚等娛樂漁業。

- 1994**
- ▶ 臺中梧棲觀光魚市正式營運，為各地漁港直銷魚市的示範。
  - ▶ 行政院農業委員會編列新臺幣 9 億元加速推動老舊漁船汰新。
  - ▶ 實施「建設富麗農（漁）村——漁村整建計畫」，朝三生目標發展。
  - ▶ 聯合國海洋法公約於 11 月 16 日生效。
- 1995**
- ▶ 行政院農業委員會推廣室內自動化循環水養殖。
  - ▶ 行政院農業委員會公告「臺灣地區漁船船主在臺灣地區離岸 12 浬以外海域僱用大陸地區船員暫行措施」，允許漁船船主在 12 浬外海域接駁僱用中國大陸船員協助作業。
  - ▶ 行政院核定「地層下陷防治方案」。
  - ▶ 行政院農業委員會首次在彰化區漁會埔心魚市場成功導入無線式電腦拍賣，建立臺灣魚市場電腦拍賣之先河。
  - ▶ 修正「臺灣省漁民平安保險辦法」為「臺灣省海上作業漁民保險辦法」。
  - ▶ 安平及興達遠洋漁港興建完成。
  - ▶ 8 月，聯合國大會通過「實行 1982 年聯合國海洋法公約有關跨界魚群與高度洄游魚群相關條文協定」。
  - ▶ 10 月，聯合國糧農組織（FAO）通過「責任漁業行為公約」。

- 1996**
- ▶ 加入「大西洋鮪類資源保育委員會」（ICCAT），成為該組織之「合作非會員」。
  - ▶ 核定養殖漁業生產區。

- 1997**
- ▶ 輔導業者成立「中華民國水產種苗協會」。
  - ▶ 第三期臺灣地區漁港建設方案開始實施。
  - ▶ 臺灣省政府核發專用漁業權執照 42 張、縣市政府核發區劃漁業權 194 張、定置漁業權 116 張。
  - ▶ 同意大陸漁船員於 12 浬內停滯及接駁上船。

- 1998**
- ▶ 行政院農業委員會發布「臺灣地區漁船船主接駁受僱大陸地區船員許可辦法」，許可漁船船主僱用之中國大陸船員隨船進入 12 浬內劃定海上錨泊區處置。
  - ▶ 6 月，公布行政院農業委員會漁業署組織條例。
  - ▶ 8 月，成立漁業署。

- 1999**
- ▶ 聯合國糧農組織通過漁撈能力管理行動計畫。
  - ▶ 賞鯨活動正式納入漁業經營範圍。
  - ▶ 將「漁港功能多元化建設計畫」納入行政院擴大內需計畫中。

- 2000**
- ▶ 立法院通過「漁會法部分修文」修正案，淨化漁會選舉及漁會體質改善，內容增列「漁村及漁港旅遊、娛樂漁業」。
  - ▶ 漁業署與臺灣電力公司合作推動「海底城造鎮計畫」。
  - ▶ 海洋污染防治法公布。
  - ▶ 漁業署與海軍總部合作，將除役艦艇改置為人工魚礁。

- 2001**
- ▶ 成立「亞太水族聯盟」（Asia-Pacific Ornamental Fish Union, AOFU）。
  - ▶ 漁業署開始在澎湖內海域推行「海洋牧場」。
  - ▶ 第一期四年漁港建設計畫。
  - ▶ 宜蘭烏石漁港完工。
  - ▶ 臺南將軍漁港啓用。
  - ▶ 漁業署成立南部辦公室。
  - ▶ 行政院核定重大洋油污染緊急應變計畫。
  - ▶ 漁民住宅比照一般勞工辦理。
  - ▶ 行政院出版海洋白皮書。
  - ▶ 4 月，公告「鯨鯊漁獲通報制度」。
  - ▶ 5 月，研擬「漁業動力用油優惠油價調整措施」，獎勵休漁，減少生產性的直接補助。

- 2002**
- ▶ 行政院農業委員會實施「邁進二十一世紀農業新方案」，據以推動第二階段減船措施、臺灣沿岸海域漁業多元化利用規畫及建構多元化人工漁場。
  - ▶ 臺灣成為 WTO 正式會員國。
  - ▶ 成為「南方黑鮪保育委員鮪魚會」（CCSBT）之延伸委員會會員。
  - ▶ 漁業署擇定宜蘭縣南方澳漁港、基隆市八斗子漁港、新竹市新竹漁港、臺中縣梧棲漁港、屏東縣東港 5 處漁港試辦興建中國大陸船員岸置處所。
  - ▶ 開始派遣觀察員登船記錄漁獲。
  - ▶ 4 月，發布「行政院農業委員會水產試驗所暫行組織規程」。
  - ▶ 7 月，公告「鯨鯊漁獲總量管制」。
  - ▶ 7 月，與美國簽署「臺美漁業合作備忘錄」。
- 2003**
- ▶ 行政院農業委員會發布「臺灣地區漁船船主境外僱用及接駁安置大陸地區漁船船員許可及管理辦法」，許可漁船船主僱用之中國大陸船員隨船進入指定漁港暫置。



- ▶ 開始實施獎勵休漁措施。
- ▶ 11 月，成立高雄市政府海洋局。

**2004** ▶ 我國與印尼簽署「臺印漁業合作備忘錄」。

- ▶ 增設高雄市前鎮及小港 2 處中國大陸船員岸置所，7 月中國大陸船員均進港安置，海上旅館消失。
- ▶ 安平港活魚儲運中心完工。
- ▶ ICCAT 年會指臺灣在大西洋捕撈大目鮪的作業違反相關養護管理規範，包括超捕、洗漁及繳交不實漁業統計資料及檔案等，並要求限期改善。
- ▶ 成為「中西太平洋漁業委員會」（WCPFC）會員。
- ▶ 1 月，漁業署公告「優良水產養殖場設置基準」及「優良水產養殖場申請及輔導作業要點」。
- ▶ 5 月，訂定「專門漁業權執照審查核發作業要點」。

**2005** ▶ 大西洋鮪類資源保育委員會（ICCAT）年會決議通過削減臺灣 2006 年大西洋大目鮪捕撈配額，由 1 萬 4,900 公噸減為 4,600 公噸，另削減大型鮪延繩釣漁船 160 艘，即所謂「0502 號決議」。

- ▶ 規定鯊魚卸魚之鰭身比應不大於 5%。
- ▶ 自 11 月起實施「獎勵國人上漁船工作輔導計畫」，以鼓勵國人上漁船工作，並降低對外來船員之依賴。

**2006** ▶ 行政院農業委員會推動「新農業運動——臺灣農業亮起來」政策，提出生態漁業願景，為兼顧生產、生活、生態之「三生」概念，揭示要發展「資源合理利用」與「生態永續」兩者並重的優質漁業。

- ▶ 行政院核定遠洋漁業管理及產業重整方案。
- ▶ 行政院農業委員會派漁訓二號擔任巡護船，巡護大西洋，登檢我國漁船。
- ▶ 大西洋鮪類資源保育委員會審議（ICCAT）「中華臺北大西洋大目鮪漁業管控」建議案，恢復我大目鮪配額為 1 萬 4,900 公噸。
- ▶ 設定魷魷漁業作業總船數限制、禁漁區距岸至少 500 公尺及每年 3 個月禁漁期。
- ▶ 以「一般觀察員」身分出席「經濟合作開發組織（OECD）漁業委員會」。
- ▶ 漁港法放寬漁港可劃設垂釣區。
- ▶ 發布「漁船輸出許可規則」。

**2007** ▶ 沿近海漁業之施政目標：確保沿、近海漁業資源永續利用，並規劃漁港及漁業資源多元化之經營。

- ▶ 10 月，行政院農業委員會漁業署南遷高雄。

**2008** ▶ 禁捕鯨鯊、鼓勵配合標示放流。

- ▶ 行政院農業委員會核定國內第一艘活魚運搬船。
- ▶ 發布「投資經營非我國籍漁船管理條例」。
- ▶ 提高未滿 100 噸漁船休漁獎勵金 20%，對於 100 噸以上漁船取消最高金額上限，另在港日數由

130 日調降為 90 日，出港日數維持 90 日不變。

**2009** ▶ 第四次江陳會於 12 月 22 日簽署「海峽兩岸漁船船員勞務合作協議」，維護我方漁船船主之權益，並督導雙方之權利與義務。

- ▶ 兩岸漁業主管部門首次於臺北舉行漁業交流座談會。

▶ 臺灣石鮒首度在臺人工繁殖成功。

▶ 兼營珊瑚漁船納入嚴密監控，需安裝 VMS、填漁獲報表、觀察員、禁漁區、禁漁期、指定卸貨漁港、公開交易制度。

- ▶ 行政院農業委員會派船巡護太平洋，登檢我國漁船。

▶ 飛魚卵漁業納入管理，訂定全年總容許捕撈量（TAC）300 公噸，採申請許可制，限定作業期間填報漁獲報表、觀察員、指定卸貨漁港。

▶ 公告魷魷漁業全年總容許捕撈量為 3,021 公噸，地方主管機關訂定魷魷漁業管理規範原則，除維持禁漁區、禁漁期及總作業船數外，設定各縣市配額與刪減配額原則。

▶ 完成修正「漁業動力用油優惠油價標準」，將使用汽油船外機船（筏）所使用之汽油，納為漁船用油優惠補貼品項，落實優惠油價政策之推行。

- ▶ 行政院農業委員會將石斑魚與觀賞魚列入六大新興產業——卓越農業發展項目。

▶ 舉辦第一屆十大魅力漁港選拔，成功將漁港導向觀光休閒功能。

▶ 11 月，通過「南太平洋區域漁業管理組織（SPRFMO）」公約，公約生效後成為會員。

**2010** ▶ 成為美洲熱帶鮪類委員會（IATTC）會員。

▶ 行政院農業委員會為海峽兩岸漁船船員勞務合作協議於 3 月 21 日生效，配合修正發布「臺灣地區漁船船主境外僱用及接駁暫置大陸地區漁船船員許可及管理辦法」，將仲介機構納入管理漁船船主僱用中國大陸船員需透過經營主體（我許可之仲介機構與陸方指定之經營公司）引進與外派。

▶ 成立財團法人臺灣兩岸漁業合作發展基金會，農委會並指定該基金會為海峽兩岸漁船船員勞務合作協議之我方聯繫實施單位。

▶ 臺灣漁業界和中國大陸福州漁業界簽署首份漁業購銷意向書。

▶ 我國在中西太平洋漁業委員會（WCPFC）架構下，可相互登檢他國漁船（紐西蘭、庫克群島、美國、日本、法國、澳洲）。

▶ 開放活魚運搬船直航中國大陸 11 處港口卸魚，2011 年再新增 4 處，合計 15 處。

**2011** ▶ 確定「北太平洋漁業委員會」（NPFC）公約實質內容，我國於公約生效後成為會員。

▶ 8 月，行政院農業委員會漁業署舉辦「2011 石斑魚文化節系列活動」，推廣石斑魚國內外市場行銷。

▶ 9 月，完成建造第一艘獎勵省能源活魚運搬船——泰宏 39 號，於高雄旗津漁港舉辦首航典禮。

▶ 12 月，發布「行政院農業委員會海嘯災害應變作業」規定。



# 你不能不知的事 發現漁業的驕傲

## 「漁業發展方案」奠定我遠洋漁業大國的根基

臺灣光復以後，國人的魚類消費需求與日俱增，加上為以魚貨賺取外匯，二戰後的二、三十年間，我國漁業政策以增產為導向。直至 1978 年前後，包括美、蘇在內的 46 個國家陸續宣布 200 浬專屬經濟海域，使得傳統遠洋拖網漁場大幅縮減，必須透過與沿岸國談判，方能以付費入漁方式繼續作業，導致遠洋漁業因傳統公海漁場大幅減縮而沒落，取而代之的是沿岸 200 浬外之公海漁業，成為臺灣遠洋漁業發展的主流。

1982 年，聯合國通過海洋法公約，公海漁業指定歸屬國際區域性漁業管理組織管轄。臺灣由於政治地位特殊，遠洋漁業之發展因而少了許多束縛。因此，行政院農業委員會於 1987 年公布「漁業發展方案」，針對四大漁業特性各自訂定發展策略，並確立遠洋漁業為我國日後漁業發展之主要目標。1990 年代，政府在重新修訂的「漁業發展方案」中提出遠洋漁業發展策略，以加強國際漁業合作，提高競爭能力為主軸。另為因應大量新造之遠洋漁船，使我國漁撈能力大幅增加，乃於 1991 年實施以新臺幣三十億元收購老舊漁船計畫，五年間共減少漁船 2,337 艘，總噸位達到 11 萬 8,354 噸。

其間，鮪釣業者挾多年穩定經營的雄厚實力，大量使用運搬船在公海轉載魚貨，使鮪釣漁業產量於 1990 年代初快速增加，成為臺灣第一大遠洋漁業，產量高達 30 萬公噸。另以捕撈鰹鮪魚類為主的圍網漁業，規模也快速成長，產量在 1998 年曾高達 25 萬 5,000 公噸，成為世界最重要的鰹鮪圍網漁業國之一。至於魷漁業，除 1980 年代開發成功之北太平洋赤魷及阿根廷魷資源外，1990 年代開發秘魯外公海大赤魷資源，加上隨後開發成功的北太平洋秋刀魚資源，使得臺灣魷釣船隊產量至 1999 年創下 27 萬 6,000 公噸之最高紀錄。

## 海功號南極尋蹤——對遠洋漁業意義重大

臺灣第一艘遠洋漁業試驗船——「海功號」，係由行政院農業委員會水產試驗所投資建造，其總噸位 711 噸，船長 56 公尺、寬 9 公尺，船高近三層樓，備有自動導航系統、定位儀等航海設備及研究儀器，於 1975 年 7 月 12 日下水，1975 年 12 月 24 日首航，進行臺灣北部漁場試驗調查，並曾四度遠赴南極探測南極蝦漁場資源，有助於對南極洲生物及海洋環境的研究開發，為我國遠洋漁業發展的重要里程碑。

「海功號」在國人殷切期盼下，第一次是在 1976 年 12 月 2 日，從基隆八斗子漁港啓航，橫渡印度洋，經南非開普敦到南冰洋，前往南極恩得比海域試捕南極蝦，隔年 3 月 26 日返抵基隆並帶回百餘噸南極蝦資源，圓滿達成艱鉅任務，係我國第一艘在南冰洋作業的船隻，使我國成為繼日本和前蘇聯之後，第三個捕撈南極磷蝦的國家。

「海功號」在服役期間除遠赴南極探測南極蝦漁場資源外，並執行海洋試驗調查達 53 航次，累計了 15 萬浬航程。於 1994 年「海功號」功成身退，在服役的 18 年當中，漁業試驗成果輝煌，所建立典範永為漁業人懷念，及為人們所津津樂道。

為紀念「海功號」對海洋漁業發展的貢獻，1998 年將其安置於基隆碧砂漁港岸邊供民眾參觀，成為碧砂漁港重要地標。「海功號」不僅為臺灣創下許多令人驕傲的歷史紀錄，更充分展現出臺灣人的理想與冒險犯難之精神。



## 漁業外交大突破——以捕魚實體型態進入國際社群

臺灣的國際外交處境艱難，欲以國家型態加入國際區域性漁業管理組織確有難度，惟區域間海洋資源之有效管理與永續發展，非國際合作不能竟其功，因此，我國亦希望透過充分參與相關國際區域性漁業管理組織，以達到有效保育資源的目的，並維護我國遠洋漁業的權益，善盡船旗國之責任。

為此，1995 年「聯合國魚群協定」為我創設「捕魚實體」（fishing entity）一詞後，我國即以該身分積極參與各國際區域性漁業管理組織，並成為會員。如於 2002 年加入「南方黑鮪保育委員會」（CCSBT）之延伸委員會、2004 年加入「中西太平洋漁業委員會」（WCPFC）、2010 年加入「美洲熱帶鮪魚委員會」（IATTC）。此外亦以「捕魚實體」身分積極參與「南太平洋區域性漁業管理組織」（SPRFMO），以及擬規範北太平洋包括底層漁業在內之非鮪類漁業資源之「北太平洋漁業委員會」（NPFC）等組織之籌設工作。

以 SPRFMO 為例，自 2006 年 2 月起，經我代表團艱辛談判，該組織公約在 2009 年 11 月 14 日第 8 屆公約協商會議中通過，我獲得未來該組織成立後得成為會員，與各國平等參與組織決策之成果；另因我在北太平洋有秋刀魚棒受網及魷釣漁業等相關遠洋漁業利益，故自 2009 年第 7 屆起即應邀出席 NPFC 公約協商會議；並於 2011 年 3 月 4 日第 10 屆會議時，確認成立該組織公約之實質內容。經我代表團戮力以赴，亦獲得未來該組織成立後得成為會員，享有平等與會權益之重大成果。另，我國自 1973 年起以觀察員身分參加 IATTC 會議；2004 年成為合作非會員，在全力爭取下獲得 IATTC 在第七十屆大會中通過新的安地瓜公約與決議，並邀請我國以「捕魚實體」身分及「中華臺北」名稱參與新公約。該公約於 2010 年 8 月生效後，我國即正式成為 IATTC 之會員。

## IFF5 創下多項歷史性的紀錄

我國為遠洋漁業主要國家之一，多年來積極配合區域性漁業管理組織，推動海洋資源永續措施，並獲得國際社會之認同，美國西太平洋區域漁業管理委員會（WPRFMC）因而主動邀請行政院農業委員會漁業署於 2010 年 8 月 3 日至 5 日共同在臺北舉辦國際漁業人論壇（International Fisher Forum, IFF）第 5 屆會議（IFF5），做為本系列會議之階段性總結。



IFF5 會議係臺美官方首次合作，在臺北舉辦規模最大的國際性漁業會議，計有包括美、日、加、墨、澳洲等 28 個重要漁業國家、138 個團體，共有 300 餘人出席，創下 IFF 系列會議與會人數最多的一次。此外，漁業署並商請外交部力邀下，計有南太平洋友邦共計 5 名漁業部長、2 名漁業局長及數名高階漁業官員、顧問專程來臺參加；另有 IATTC、SEAFDEC、PNA 等漁業組織，及世界海洋理事會、鯨豚協會、臺灣野鳥協會、Green Peace、WWF、TRAFFIC、ISSF、MSC 等國內外環保及漁業團體共襄盛舉。

會中，經與會之產官學界人士充分討論及意見交流，終能凝聚共識，並於圓滿落幕之際，由漁業署沙志一署長與 WPRFMC 執行長 Kitty Simonds 女士共同發表大會所通過之「臺北宣言」，宣布未來將發起 12 項有關參與海洋空間規劃及減緩漁業混獲之行動，並將該宣言送請聯合國秘書長、教科文組織（UNESCO）、糧農組織（FAO）及五大區域鮪漁業管理組織，包括臺、美兩國政府參考。

成功舉辦本次會議的豐碩成果，不僅強化了我國漁業保育之國際形象，同時增進臺、美漁業合作交流，尤其向聯合國遞交「臺北宣言」，不但是在國際舞台上的一項重大突破，也創下歷史性的紀錄。





## 由漁船汰建演進至休漁減船制度

政府為維持遠洋漁業適度發展、維護沿近海漁業資源及兼顧沿岸漁民生計，自 1967 年起實施拖網漁船限建，並於 1991 年為配合全球實施 200 浬專屬經濟海域及加強公海管理等國際漁業管理趨勢，開始實施漁船全面限建，亦即將所有漁業種類之漁船數凍結，並規定必須在原有船數內淘汰舊有漁船，始得建造一艘新漁船，以有效控管漁船總艘數與總噸數，從而達到抑制漁獲努力量的成長。

為合理使用漁業資源、配合全球漁撈能力削減及因應加入 WTO 對沿、近海漁業所造成之衝擊，政府自 1991 至 2000 年持續辦理漁船收購，調整漁業經營結構及規模。另為使漁業資源有休養生息的機會，結合國際社會對漁業資源利用，已由開放式捕撈轉為資源養護之管理理念，即透過減少漁船出海作業時間，來限制漁獲努力量的投入；同時，以獎勵休漁來達到減緩漁業行為對漁業資源造成的壓力。

政府自 2002 年 9 月 1 日起實施自願性與指定性兩類休漁計畫。「自願性休漁」係指由漁船船主主動配合政府的獎勵措施，自願性調整作業及在港停航的日數。

「指定性休漁」係由政府強制辦理具爭議性或对漁業資源傷害較大之漁業種類實施一定區域、一定期間連續在港停航，如魴魛漁業、遠洋拖網漁業、魷釣漁業及秋刀魚棒受網漁業。歷年來，參與自願性休漁船數呈小幅增加之趨勢，對於調整作業型態、資源合理利用、及漁民福利已有正面之效益。

## 建構負責任的近海漁業管理制度

為避免漁業資源遭到過度利用，聯合國糧食及農業組織（FAO）自 1981 年起即建立漁業之監控、管制及調查 (Monitor Control and Surveillance, MCS) 制度，並舉辦專家諮商會議，落實漁業資源養護與管理措施，包括漁船執照管理、規定填寫漁獲報表、漁獲卸岸調查、觀察員隨船、船位監控及漁船登臨檢查等，近年來已成為世界各國及我國漁業管理之必要作為及目標。



我國身為負責任的漁業國家，除持續推動沿近海漁業管理措施，實施禁漁區、禁漁期、總漁獲量管制及規定漁船作業應填報及繳交漁撈日誌外，建立沿近海漁業 MCS，自 2005 年起，規定 20 噸以上、未滿 100 噸延繩釣漁船，赴臺日重疊專屬經濟海域作業應安裝船位回報器（VMS），及於 2009 年規定珊瑚漁船安裝船位回報器，以掌握漁船作業動態。

另自 2009 年起，分派沿近海觀察員及港口查報員，於各重要漁港查報清點飛魚卵、魴魛、珊瑚及燈火等沿近海特定漁業、漁船、漁獲及查核漁撈日誌等工作，並派遣觀察員隨船觀察及採樣，及於海上進行機動之登臨檢查，除遏止違法漁業行為外，亦有效掌握漁業資源狀況，做為漁獲統計、科學研究及漁業管理之參考，以期達合理利用資源，及永續漁業經營之目標。

## 漁業對我國外貿與糧食自給率的貢獻

我國漁業經營規模雖小、生產成本較高，但在政府持續輔導產業穩定發展政策下，漁業生產技術的質與量皆有所提升。依據行政院農業委員會發布我國糧食自給率計算結果，水產類糧食自給率以價格為權數得出之十年平均糧食自給率約 144.1%，以熱量為權數得出之十年平均糧食自給率約 168.4%，均為所有農產品品項中自給率最高者（近十年穀類依熱量加權後自給率約 25.4%、肉類約 87.5%）。

細究水產類自給率供應情況可發現，主要集中在魚類（近十年依熱量加權後自給率約 196%）和頭足類（同上，約 144.7%），此應與我國漁業生產以有鱈魚類（例如鮭魚、鯖魚、虱目魚及吳郭魚等）和頭足類（例如魷魚）占大宗有關。

我國四大漁業中，以遠洋漁業之生產量值為最高。其主要漁獲物包括鮭魚、魷魚、秋刀魚、鰹魚、旗魚及油魚，近五年來，平均產量約 80 萬公噸，產值約達新臺幣 433 億元。其中約 60% 漁獲物外銷至日本、美國、韓國、中國大陸、泰國、菲律賓、越南、新加坡等地，每年為我國賺取新臺幣近 330 億元外匯。

我國漁業生產量位居世界前 20 大，其中遠洋漁業排名更高居全球第六。近五年漁業貿易出口值占當年度貿易出口總值，比例亦達 0.5 至 0.8%。整體而言，水產類已達到自給自足的要求，對於穩定我國糧食自給率有極重要的貢獻。



## 臺灣石斑魚的養殖傲視全球



依據 FAO 統計資料顯示，2008 年全世界養殖石斑魚的產量總計 7 萬餘公噸，產值 2.41 億美元，其中臺灣產量為 1.7 萬公噸，產值 1.55 億美元，成為養殖魚類中閃亮的明日巨星。臺灣養殖石斑魚能有這般傲人的成績，原因在於無論是種魚培育、繁養殖或越冬養殖等技術方面，國人均具有高度競爭力；且因養殖業者可提供多樣化規格及客製化產品，又鄰近主要消費市場，可透過活魚運搬船運送；加上政府投資建設海水統籌供應系統及利用中油 LNG 廠冷排水供水系統，提供養殖區優質海水等多項產業優勢，石斑魚已成為國內重要養殖魚種，無論技術或品質，皆居世界領先地位。

政府自 2008 年 5 月 30 日核准國內第一艘活魚運搬船，將國內生產之石斑魚順利運搬至香港地區，帶動石斑魚產業航向新境界；且有鑒於中國大陸地區經濟崛起，活魚需求量甚大，目前臺灣已將養殖石斑魚的銷售範圍拓展至中國大陸華南地區之重要城市，率先搶占中國大陸市場，已成功掌握市場先機。此外，野生石斑魚資源日漸枯竭，加以環保意識抬頭的情形下，以養殖取代海洋捕撈，是未來漁業發展的主流趨勢。相信臺灣石斑魚產業仍有頗大的成長空間，且將可持續維持國際之領先地位。

綜觀國人在石斑魚的養殖分工，可謂精細綿密，計分種魚培育、白身育成、吋苗育成及成魚養殖等階段，形成技術專精之產業結構，因而成為引領國際石斑魚產業發展之領導者。



## 精緻的虱目魚食文化舉世無雙

虱目魚俗稱「國姓魚」，有「南臺灣的家魚」之稱。在明末清初鄭成功入臺之前，臺灣即已有虱目魚養殖。累積數百年的養殖經驗，加上不斷努力尋求突破，臺灣除了發展出精湛的繁殖技術外，在虱目魚的食用藝術與文化上，都堪稱世界第一，舉世無雙。早期臺灣的虱目魚養殖常受天候變化、魚苗來源不足等因素影響，產量受到限制。惟自 1979 年以性荷爾蒙催熟繁殖成功，以及 1983 年建立池中虱目魚自然產卵技術以來，已形成完整的供應鏈，且魚苗已商業化量產，使我國成為世界上少數虱目魚完全養殖的國家之一。

虱目魚味鮮肉細，是國人蛋白質的重要來源。雖然魚體含有 222 根刺，但臺灣人食用虱目魚並不因其多刺而少食，且可說從頭到尾完全利用：除了料理一般魚類常用的煎、烤、煮、蒸、炸、醃、燒、滷等烹調方式外，且依其生理型態，發展出極具鄉土特色的餐飲方式，如虱目魚肚、虱目魚粥、虱目魚米粉等，早已成為嘉南地區馳名國際的特色美食。近年來，加工業者除了開發無刺虱目魚以利食用外，亦研製成虱目魚丸、魚鬆、魚酥、魚乾等多樣化加工製品，同樣深受國人喜愛。

臺灣虱目魚產業憑藉數百年的繁殖經驗及加工技術，已建立屹立不搖之地位。未來隨著兩岸經濟協議的簽署，現行出口至中國大陸之虱目魚冷凍魚片將調降至零關稅，除可擴大銷售範圍外，產業競爭力將更為提升。



## 引領漁業旅遊新思潮——十大魅力漁港與漁村再生

近年來，都市發展迅速，擁擠的城市生活讓民衆對觀光休閒的需求與日俱增；相較於農林業，漁業所提供之另類休閒方式，更能滿足民衆的需求。例如，透過漁港整合周邊遊憩資源、漁村生活及人文特色，讓民衆有機會近距離接近多采多姿的海洋生物，還能體驗、享受閒適的漁村生活，甚至學習到日常生活中難以接觸到的知識。

目前全臺各地共有 225 處漁港，為使這些漁港轉型具有體驗漁業、海洋教育、環境保育、人文關懷，及在地生活與生態的功能，漁業署 2009 年起，策劃、舉辦一系列漁港深度旅遊及行銷推廣活動，套用時下年輕人的用語「最正」及臺語的「尚水」，命名為「正港尚水」系列活動，內容包括十大魅力漁港選拔及漁港護照等，吸引了無數民衆親近海洋，認識臺灣漁港鮮為人知的美。

除了以休閒、旅遊角度評選十大魅力漁港外，漁業署根據漁港的生態面、人文面、環保面之價值，擬訂了十大主題。以獲選「人文薈萃獎」的外垵漁港為例，除了體現漁港結合當地名勝古跡及漁村發展的特色外，每逢元宵節，千船集結港內，吉時一到，霎時漁火通明，將夜空照耀得猶如白晝，成為遠近知名的海上燈會。

自 2009 年開辦以來，十大魅力漁港選拔活動強力宣傳國內具觀光價值之漁港，提升了國人至漁港觀光、遊憩之意願。政府同時輔導漁港朝多元文化、地方特色及休閒旅遊之複合功能發展；另透過各項主題的設定，帶給國人不一樣的休閒體驗，讓民衆更能藉由漁港及漁業文化，深刻體會這塊土地上的歷史、文化，並學會尊重環境生態。



## 科技研發驚豔——打造色彩繽紛的觀賞魚世界

觀賞魚以其儀態萬千的美姿與繽紛的色彩，早已虜獲人心而成為人們鍾愛的寵物，其中錦鯉、金魚與龍魚更是早就成為吉祥與財富的象徵。近年來，觀賞魚產業消費型態，也由傳統蓄養觀賞，進一步提升為融合美學及庭園的造景意象，而趨向精緻化、藝術化與生活化，可說是集美學之大成。

據統計，臺灣成功繁殖並穩定供應國內、外市場之淡水觀賞魚種已超過 400 種，稱冠國際，有些產量及品質更勝過原產地，產值高達新臺幣 20 億元以上，為臺灣發展觀賞魚產業奠定雄厚之基礎。

近年來，更進一步運用生物科技，發展與創新觀賞魚產業，在國際比賽上更屢獲世界冠軍殊榮，包括：七彩神仙魚（1997 年德國杜易斯堡）、水晶蝦（1998 年德國漢諾威）及水草造景（1998 年日本）等，顯示臺灣觀賞魚實力堅強，不僅為國家增添光彩，也打開國內外知名度。

尤其是有著一副笑口常開的臉龐之「血鸚鵡」，於 1989 年打開臺灣觀賞魚的外銷市場後，其外銷出口至今已累積破百億的銷售成績，成為代表臺灣的世界級魚種。

2001 年，卻港生物科技有限公司結合最新生物技術所發表的第一尾螢光魚，更讓國人驚豔不已，甚至在 2003 年登上了美國《TIME》雜誌，被譽為全球最勁爆的「發明」商品。

有鑒於創新技術研發可引領產業發展，農委會積極開發觀賞魚長程運輸與單隻包裝技術及建立公子小丑等 15 種海葵魚、擬刺尾鯛等 2 種刺尾鯛魚及黃尾藍雀鯛等 8 種雀鯛魚之量產技術，並在屏東建構水族研發出口中心，未來設置完成後將可結合研發、檢疫、包裝、及行銷等一貫作業，形成以外銷出口為導向的產業聚落。

在政府的政策推動與產業界的努力下，以日新月異的科技研發，觀賞魚產業未來將可創下更高的產值，再締新猷。

## 麻雀變鳳凰 淡水漁人碼頭成為熱門的觀光景點

政府於 1981 年為因應淡水地區漁業日漸發達，乃選定淡水河口北岸沙崙里石滬角地區，規劃興建淡水第二漁港（現稱漁人碼頭）。迄 1988 年，共完成外廓防波堤、停靠碼頭 1,442 公尺及泊地 11.26 公頃等漁港基本設施，供漁民停泊船隻，此時的淡水第二漁港是一個景色荒涼且非常偏僻的漁港。

進入 1990 年代以後，臺灣沿、近海漁業景氣低迷，漁港利用率逐漸下滑，且隨著週休二日政策的推動，民衆殷切期望漁港能夠多元化使用。因此，行政院農業委員會漁業署乃選定淡水第二漁港做為漁功能多元化利用示範漁港，並且於 1998 年底開始補助臺北縣政府動工興建，至 2002 年底完工，建設經費合計約近新臺幣 6 億元。工程之一的木棧道係在防波堤上建造而成，全長 510 公尺，以南方松及鐵木原木構造，配合四方涼亭及景觀玻璃燈，營造出浪漫迷人的氣氛。木棧道更是欣賞淡江夕照的絕佳地點，在夕陽西下時分，彩霞滿天映照淡水河面，構成一幅絕美的畫面，總令人難以忘懷，直可與美國舊金山的漁人碼頭相媲美，因而得名。

另項工程情人橋為單塔斜張橋設計，是以流線之彎曲造型與帆船之風帆意象相呼應，最初是為串聯港區兩岸交通動線而規劃設計，夜間有白色、藍色、粉紅色、綠色等四種燈光色彩變換，氛圍迷人，虜獲不少情侶駐足。從情人橋上可以看到淡水漁人碼頭的全貌，欣賞臺灣八景之一的「淡江夕照」及「觀音吐霧」，也可以眺望大屯山，並欣賞漁人風情，晚間燈光照明浪漫，搭配港區音樂，總讓遊客流連忘返。

依據交通部觀光局的統計，漁人碼頭於 2006 年吸引約 150 萬人次前往旅遊。顯見該漁港轉為多功能漁港後，已深深地虜獲民衆前往觀光之意願，也成為國人引以為傲的風景地區！





# 參考書目一覽表

## I. 期刊論文：

1896 《臺灣總督府殖產部報文》1(1)。大日本水產會。

1920 《臺灣的水產》。臺北：臺灣總督府殖產局水產課編。

1925 《臺灣水產要覽》。臺灣總督府。

1928 《臺灣の港灣》。臺北：臺灣總督府交通局

1928 《臺灣の漁港》。臺北：臺灣總督府交通局。

1928 《臺灣の漁業》。臺北：臺灣總督府殖產局。

1930 《臺灣的水產》。臺北：臺灣總督府殖產局水產課編。

1932 《南支那佛領印度支那之水產業》。臺北：臺灣總督府殖產局商工課編。

1935 《施政四十年の臺灣》。臺灣總督官房調查課編印。臺北：臺灣時報發行所。

1953-1991 《臺灣省水產試驗所試驗報告》。水產海洋研究會編。基隆：行政院農業委員會水產試驗所。

1969 《臺灣省通誌》水產篇第二冊，臺北：臺灣省文獻會。

1974 《臺灣漁業之研究(第一冊)》。臺灣研究叢刊第112種。臺北：臺灣銀行。

1977 《從事漁業工作五十年》。臺北：中國水產協會。

1979 《我國遠洋漁業問題與政策之探討》，行政院研究發展考核委員會。頁146。

1980 《臺灣省五年漁港修建規劃方案》，臺北：臺灣省漁業局。

1986 《國立臺灣海洋學院三十週年紀念特刊》，基隆：國立基隆海洋學院。

1988 《21世紀の漁業と水產海洋研究》。東京都：恒星社厚生閣。

1988 《臺灣地區漁港系列(一)(二)》，財團法人臺灣漁業及海洋技術顧問社。

1989 《第二期臺灣地區漁港建設方案》，臺北：臺灣省漁業局。

1989 《潮訊》。基隆市：行政院農業委員會水產試驗所。

1993 〈經濟志漁業篇〉，《重修臺灣省通志》，卷四。臺北：臺灣省文獻委員會。

1993 《重修臺灣省通志漁業篇》，臺北：臺灣省文獻委員會。

1993-2010 《水產研究》。基隆市：行政院農業委員會水產試驗所。

1994 〈清初與中葉臺灣港口系統的演變〉：擴張期與穩定期，《臺灣文獻》45(3)。

1994 《臺灣漁業四十年專輯》。臺北：行政院農業委員會。頁288。

1994 《魷魚年鑑》。高雄：臺灣區遠洋鮪漁船魚類輸出業同業公會。頁249。

1995 《臺灣農家要覽》。漁業篇，臺北：行政院農業委員會，頁416。

1995 《行政院農業委員會漁業幹部船員訓練中心簡介》，高雄：行政院農業委員會漁業幹部船員訓練中心。

1995 《鮪魚年鑑》。高雄：臺灣區遠洋鮪漁船魚類輸出業同業公會。頁324。

1996 《臺灣地區漁產運銷及魚市場概況》。臺北：臺灣省政府農林廳漁業局。

1996 《臺灣地區漁港系列(三)(四)》，財團法人臺灣漁業及海洋技術顧問社。

1996 《臺灣早期漁業人物誌》。臺北：臺灣省政府農林廳漁業局。

1996 《臺灣漁業發展四十年專輯》。臺北：行政院農委會漁業署。

1997 《八十六年度鮪魷漁業資源計畫研討會報告專輯》，第1輯。臺北：行政院農業委員會。

1997 《第三期臺灣地區漁港建設方案》，臺北：臺灣省漁業局。

1998 《八十七年度鮪魷漁業資源計畫研討會報告專輯》，第2輯。臺北：行政院農業委員會。

1998 《機關志》，臺北：臺灣省政府農林廳漁業局。

2000 《第一期四年(90至93年度)漁港建設計畫》，臺北：行政院農業委員會漁業署。

2000 《鮪魚年鑑》。高雄：臺灣區遠洋鮪漁船魚類輸出業同業公會。頁226。

2001 《正濱漁港港區範圍及漁港計畫修正檢討報告》，財團法人臺灣漁業及海洋技術顧問社。

2001-2010 《水產試驗所年報》。基隆市：行政院農業委員會水產試驗所。

2002 〈臺灣的漁港(伍)，闢建遠洋漁港及漁港功能化〉，《漁業推廣》185期。

2002 〈臺灣的漁港(柒)臺灣漁港的管理〉，《漁業推廣》187期。

2003 〈臺灣地區漁港系列〉，財團法人臺灣漁業及海洋技術顧問社。

2003 〈海域管理與行政法〉。

2003 〈「鰻魚放流暨種鰻資源保育宣導」活動紀要〉，《水試專刊》，4：40-42。水產試驗所生物技術組、漁業組，淡水繁養殖研究中心。

2003-2010 《水試專訊》。基隆市：行政院農業委員會水產試驗所。

2004 《蘇澳區漁會誌》，蘇澳區漁會。

2005 《臺灣農家要覽增修訂三版》。臺北：豐年社。

2006 《海洋政策白皮書》。臺北：行政院研究發展考核委員會。245頁。

2009 《國際漁業資源的現況》，日本遠洋水產研究所。

2009 《正港尚水—漁港旅遊手冊》，行政院農業委員會漁業署。

2009 《安平漁港整體漁業規劃檢討工作報告期末報告修訂版》，財團法人臺灣漁業及海洋技術顧問社。

2009 《第二屆十大魅力漁港—漁港手冊》，行政院農業委員會漁業署。

2009 《漁協飛躍二十》。臺北：中華民國對外漁業合作發展協會。83頁。

2010 《九十九年度第一類漁港實地評核計畫成果報告書》，財團法人臺灣漁業及海洋技術顧問社。

2010 《九十九年度第二類漁港管理與環境維護績效查證工作成果報告書》，財團法人臺灣漁業及海洋技術顧問社。

2010 《漁港法修法事宜委託研究研究成果報告書》，財團法人臺灣漁業及海洋技術顧問社。

2010 《中華民國臺閩地區漁業年報》。高雄市：行政院農業委員會漁業署。

2010 《世界漁業和水產養殖狀況》。聯合國糧食及農業組織編印，羅馬：糧農組織漁業及水產養殖部。

FAO. 2011. The State of World Fisheries and Aquaculture 2010. Rome. 《臺灣大學海洋學刊》。



## II. 論文著作集：

小沼 勇 1988 《漁業政策百年 - その經濟史的考察》。日本：社團法人農山漁村文化協會。

內藤春吉、許冀武 1957 《臺灣漁業史》。臺灣研究叢刊第 42 種。臺北：臺灣銀行。

方銀城、賴春福 1980 《漁業年鑑》。

王仁俊 2007 《臺灣漁民福利措施、需求及其改進之研究》基隆：國立臺灣海洋大學。

王俊昌 2006 《日治時期臺灣水產業之研究》。嘉義：國立中正大學歷史研究所博士論文。

江榮吉 1993 《臺灣省消費地魚市場改組公司經營後所衍生問題之研究》。

江慶源 2006 《我國多功能漁港管理策略之研究》，國立海洋大學應用經濟研究所碩士論文。

佐々木武治 1940 《臺灣水產要覽》。臺北：臺灣水產會。

何勝初《漁業外交》，未發表。

何銘樞 1995 〈臺灣農會農業推廣教育制度的優點、困難及其展望〉。臺灣漁業推廣制度研討會論文集。

吳恪元 1995 〈宏觀臺灣漁業推廣制度〉。臺灣漁業推廣制度研討會論文集。頁 1-20。

吳恪元等 1995 《如何建立臺灣漁業新推廣制度研究報告》。臺北：行政院農業委員會。

沙志一、黃向文、林頂榮 2009 《永續漁業與國際關係—臺灣經驗》，第二屆海洋與臺灣學術研討會。

沙志一 2007 〈臺灣遠洋漁業回顧與展望〉，《臺灣漁業政策研究》第 2 章。臺北：財團法人中正農業科技社會公益基金會：34-63。

汪滄溟 1962 〈臺灣的水產教育〉。《漁業論壇》，13 期 -17 期。

周憲文 1958 〈日據時代臺灣之水產經濟〉，《臺灣銀行季刊》9(4)：105-122。

周耀傑、何權宏、謝寬永、陳明榮、蘇偉成、陳俊德 2004 《漁具漁法 IV》。

周耀傑、蘇偉成 2002 《臺灣漁具漁法》，行政院農委會漁業署。

妹尾秀實 1910 《臺灣水產視察復命書》。東京市：臺灣總督府殖產局。

林玉茹 1993 〈清代臺灣港口的發展與等級劃分〉，《臺灣文獻》44(4)。

林桓 2008，《遊艇活動管理法制之研究》，交通部委託研究計畫。

武內貞義 1927 《臺灣の產業》。臺北：臺灣日日新報社，頁 320-330。

金之玉 1974 《臺灣之漁業法規》。臺灣研究叢刊 112:332-359。

邱光中 1983 《漁業行政新論》，臺北市。

胡其湘 1993 〈農產品服務業自動化執行之檢討與展望〉，《農政與農情革新版》。第 10 期，51-56。

1996 〈農產品批發市場電腦拍賣發展現況與展望〉，《行政院農業委員會業務專題報告集》。159-168。

1996 亞洲生產力組織「農產品運銷系統研討會」心得報告。行政院所屬各機關因公出國人員出國報告書。

1998 〈新世紀的網路型農產品批發市場構想〉。臺北：財團法人農業機械化研究發展中心。84-91。

胡興華 1994 《臺灣的漁業》。臺北：遠足文化事業有限公司。

1996 〈南臺灣的魚—虱目魚〉，《拓漁臺灣》，行政院農委會漁業署。

1996 《拓漁臺灣》。臺北：臺灣省漁業局。

2000 《話漁臺灣》，漁業推廣專輯（8），行政院農業委員會漁業署，臺北：高遠文化事業有限公司。

2002 《海洋臺灣》，漁業推廣專輯（9），行政院農業委員會漁業署，臺北：高遠文化事業有限公司。

2003 《臺灣的漁業》。臺北：遠足文化事業有限公司。

2004 〈臺灣的漁政（參）〉，《漁業推廣月刊》，第 216 期，P12-23，臺北市。

2004 《躍漁臺灣》。臺北：行政院農業委員會漁業署。

胡興華、沙志一、李國添、蘇茂森、黃聲威、陳青春、莊慶達 2007 《臺灣漁業政策研究》。臺北：中正基金會專題研究報告。

何權宏、林柏富、周耀傑、高榮次、陳明榮、歐錫祺、謝寬永、蘇偉成 1991 《漁具漁法（上）》，臺北：華香園出版社。

孫志鵬 2001 《我國漁船船員培訓制度改進策略之研究》，國立中山大學公共事務管理研究所碩士論文，高雄市。

高拱乾 1696 《臺灣府志》。臺灣經濟研究室編。

張秉宏、李英國、陳正華、廖志毅、杜麗華 2010 〈有機水產養殖的核心價值〉。《臺灣水產》665：73-74。

張家銘 1986 《中國海專二十年》，臺北：中國海事專科學校。

張湧泉、劉富光 2004 〈鰻魚的生殖生態〉，《水試專刊》6：39-41。

張寶樹 1952 《中國漁業建設研究》。中國水產協會。

1976 《水產學概論》。臺北：臺灣中華書局。

梁高榮 1996 〈農產品批發市場拍賣作業自動化〉，《農產品拍賣作業自動化》：6-7。

梁潤生 1951 《光復以前臺灣之水產業（資料）》。臺北：臺灣銀行 4(3):74-109。

莊慶達 1995 〈漁業推廣教育經費來源，如何籌措〉。臺灣漁業推廣制度研討會論文集。頁 1-17。

許文富 1971 〈臺灣鮮魚運銷之研究〉，《臺灣銀行季刊》。第 22 卷第 2 期。

1997 《農產運銷學》。臺北：正中書局出版。

許明欽 2006 《國立基隆海事職業學校建校七十週年特刊》。

陳同白、李兆輝 1957 《水產概論》。臺北：臺灣省教育廳臺灣書店。

陳明榮 1973 〈臺灣之漁具與漁法〉，《農復會特刊》11 號。

陳昭倫 2008 檢討「重新開放珊瑚漁業執照」公聽會紀錄。

陳青春 1995 〈臺灣地區漁產品運銷之調查分析〉，臺北：行政院農業委員會。

陳朝欽 1986 〈漁業推廣十年回顧〉，《農訓雜誌》。臺北：中華民國農民團體幹部聯合訓練協會：47-49。

1993 沿岸漁業，《重修臺灣省通誌》，臺灣省文獻委員會，344-364。

曾萬年 《日本鰻的生活史與鰻線產量的變動》。

黃文彬 2006 〈臺灣秋刀魚漁業的發展與資源研究現況〉，《臺灣水產》641：43-54。

黃明和、吳世鴻 2010 〈我國漁船船員訓練發證管理制度探討〉，《2010 航海人員教育訓練與發證研討會論文集》，桃園縣。

黃明和 1998 〈談漁船船員訓練、發證及當值標準國際公約對我國漁船船員管理之可能影響〉，《漁業推廣月



刊》，第 143 期，P38-48，臺北市。

2011〈臺灣周邊海域實施生態漁業管理制度之研究〉。臺北：中央研究院歷史語言研究所。

**黃異** 1999《漁業法規初版》。

2009《行政法總論》，修訂 6 版。

**黃榮鑑** 2003《國立臺灣海洋大學五十週年校慶特刊》。

**黃寬重** 2004《政策、技術與經濟 - 以凌海丸為例看日治時期臺灣漁業的發展與變遷》。臺北：中央研究院歷史語言研究所。

**黃聲威** 1986〈東部的海洋漁業〉，臺灣省水產試驗所臺東分所。

2001〈解析休閒漁業〉，《漁業推廣》172。

2004〈學術單位在漁村社區總體營造之角色與功能〉，《推展社區社會總體營造研討會論文集》。

2005〈臺灣漁村發現之旅（四）〉。臺北：行政院農委會漁業署。

**黃麗香** 2007《2007 娛樂漁業發展與政策規劃研討會：臺灣外岸磯釣之環境評估及管理分析》。臺灣海洋大學、正修科技大學聯合出版。

**黃馨儀** 2009〈你算過嗎 澎湖石滬近 600 口〉。中國時報。11 月 14 日，A14 版。

**廖朝賢** 1996《漁會組織與漁業推廣》。漁業經營管理研討會。頁 44-65。

**廖聖惠** 1995〈臺灣地區漁會組織之角色、功能及競爭地位〉。第一屆漁會組織功能及經營管理研討會專輯。基隆：海洋大學漁業經濟研究所。頁 1-49。

**劉家禎** 2001〈漁船船員管理規則修正重點簡介〉，《農政與農情》，第 113 期，臺北市。

**劉富善** 1986〈漁業推廣新方向〉，《農訓雜誌》。臺北：中華民國農民團體幹部聯合訓練協會：39-43。

**鄭森雄** 1990《國立臺灣海洋大學成立紀念特刊》。

**盧向志** 2000〈細說漁業〉。基隆：國立海洋科技博物館籌備處。

**蕭崑杉** 1986〈建立漁業推廣制度的認識〉，《農訓雜誌》。臺北：中華民國農民團體幹部聯合訓練協會：50-52。

1994〈從世界農業推廣發展經驗論臺灣農業推廣體制改革〉。農業推廣體制研討會會議實錄。中國農業推廣學會。頁 19-38。

**叢子明、李挺** 1993《中國漁業史》。北京：中國科學技術出版社。

**瞿大維** 1989〈臺灣漁業推廣工作之探討〉。《中國水產》443：50-62。

**羅傳進** 1998《臺灣漁業發展史》。臺北：造極彩印。

**蘇仙妤** 2008《臺灣定置漁業的現況與展望》。

**蘇偉成** 2008《水產科技發展 - 傳統漁業新契機。海洋新世紀 21 世紀藍色革命新時代》。高雄市：高雄市政府海洋局，頁 58-65。

**蘇偉成、蘇茂森、劉燈城、林金榮、吳純衡** 2005《海洋深層水在水產養殖以及生技產業的應用方向》。深層海水中日國際研討會。臺北市：中國文化大學，頁 1-5。

### III. 專著：

**曲銘** 2000《寰海漁蹤》，臺北：象傑印刷。383 頁。

**吳櫻** 2008《詩與休閒農業的對話 在蘭陽：每一條魚都有故事》。宜蘭縣：宜蘭縣政府出版。

**呂理政** 1999《博物館展示的傳統與展望》。臺北：南天書局。

**李士豪、屈若寧** 1937《中國漁業史》。臺北：臺灣商務印書館。

**李黎** 2003《臺灣飲食文選 I：食有魚》。臺北：二魚文化。

**唐魯孫** 2003《天下味 生活美學（8）》。臺北：大地出版社。

**曹永和** 1979《臺灣早期歷史研究》。臺北：聯經出版公司。

**黃秋雁** 2010《珍寶珊瑚》。臺灣：日日昌電腦排版。

**廖學耕** 1985《落網漁具論》，瑞泰出版社。

**劉枝萬** 1983《臺灣民間信仰論集》。臺北：聯經出版事業公司。

**賴榮興** 2006《珊瑚王國》，珊瑚法界博物館。

### IV. 網站及其他：

2005（南瀛漁業 捕鰻苗），臺南縣黑面琵鷺保育學會。  
[http://www.bfsa.org.tw/tc/chigu-in-3.php?&pageNum\\_Recordset0=1&totalRows\\_Recordset0=27&id=117](http://www.bfsa.org.tw/tc/chigu-in-3.php?&pageNum_Recordset0=1&totalRows_Recordset0=27&id=117)

2005（南瀛漁業 話虱目魚苗），臺南縣黑面琵鷺保育學會。  
[http://www.bfsa.org.tw/tc/chigu-in-3.php?&pageNum\\_Recordset0=1&totalRows\\_Recordset0=38&id=94](http://www.bfsa.org.tw/tc/chigu-in-3.php?&pageNum_Recordset0=1&totalRows_Recordset0=38&id=94)

2011（每年放流千萬尾魚苗 效果有限），自由時報電子報。  
<http://www.libertytimes.com.tw/2011/new/feb/21/today-life4.htm>

IATTC: <http://www.iattc.org>

ICCAT: <http://www.iccat.int>

IOTC： <http://www.iotc.org>

WCPFC: <http://www.wcpfc.int>

CCSBT: <http://www.ccsbt.org>

FAO 漁業委員會： <http://www.fao.org/fi>

二崁協進會：<http://www.erkan.org.tw/>

中華民國對外漁業合作發展協會：<http://www.ofdc.org.tw>

文化消費園區：<http://bravotaiwan.com.tw>

長潭里部落格：<http://blog.udn.com/shift76/4244072>

澎湖漁村見：<http://photo.xuite.net/chuangpc/4332833>

國立海洋科技博物館：<http://www.nmmst.gov.tw/nmmst/>

農委會漁業署：<http://www.fa.gov.tw/>

2009 櫻花蝦產銷班運作簡報，東港區漁會。



# 圖片著作一覽表

小港區漁會	P26 下圖	黃仲逸	P33 上 圖、P95、P119、P135、P148、P183（王 功 漁 港）、P188、P213、P294、
中央研究院歷史語言研究所	P24		P325、P326 上圖、P327 右上圖、P327 左上圖、P328、P329、P333、P335、P337、
白潔	P25		P341 右圖
白鷺鷥文教基金會	P38 上圖	黃向文	P98 左圖、P234、P251、P252、P253 下圖、P260
吳天仁	P12、P14、P15、P27、P69、P83、P105、P121、P143、P225 左 圖、P228、	黃明和	P302、P305、P309、P296 左圖
	P230 左圖、P254 左圖、P310、P311 左圖	程許忠	P54 右上圖
		黃聲威	P179、P195、P209、P214、P222
李忠璋	P278 上圖	楊鴻嘉	P273
李際萍	P296 右圖、P342 右圖	嘉玲	P344
東港區漁會漁業文化館	P68	彰化區漁會	P33 下圖、P147 左圖、P189、P357、P364、P367 下圖
長榮國際公司	P2、P4、P6、P18、P20、P21、P30、P34、P35、P71、P73、P79、P85、	臺灣省區漁會	P56~57 跨頁圖（胡祝禎攝）、P63（林合展攝）、P120（方瑞芳攝）、P131（蘇
	P93、P102、P123、P124、P126、P129、P137 右上圖、P139 上圖、P146 右圖、		素香攝）、P132、P134（鄭啓東攝）、P138、P140 左圖、P142（林慎攝）、
	P156、P160 右圖、P168 下圖、P168 上圖、P169、P170、P171、P17、P174、		P144、P146 左圖、P146 右圖（吳育茹攝）、P147 右圖、P149 右圖、P190（郭
	P175 左圖、P181 圖、P184 上圖、P184~185 跨頁圖、P186、P187 右圖、P187		筱君攝）、P197（張勝和攝）、P311、P315、P 316、P 360（楊明洲攝）、
	左 圖、P192~193 跨 頁 圖、P212、P218、P220、P223、P226、P237、P243、		P388 左圖（林瑞芳攝）
	P245、P246、P255、P257、P268、P270、P279 右 圖、P292~293 跨 頁 圖、		P94、P118、P342 左圖
	P295、P298、P299、P300、P314 左 圖、P315 右 圖、P316 右 圖、P31、P320		P269 上圖、P269 下圖、P271、P272、P274 右圖、P274 左圖、P275、P276 左
	上 圖、P321、P324、P326 下 圖、P327 右 下 圖、P330 下 圖、P331、P332、		圖、P278 下圖、P279 左圖、P280 右圖、P281 左圖、P283、P284、P285 右圖、
	P334、P337 右圖、P341 左圖、P347、P349、P350、P353、P359、P360 上圖、		P285 左圖、P286、P287、P288、P289、P290、P291
	P365、P366、P384、P386 左圖、P387 左圖、P388 右圖、P389、P390~P399		P68
	P213	澎湖縣海洋資源館	P75
花蓮區漁會	P38~39 跨頁圖	盧建宏	P216
南天書局	P207、P208 左圖	盧裕源	P158 左圖、P160 左圖
洪一平	P162、P163 右圖、P163 左圖、P164 上圖、P 244	蕭泉源	P339
胡其湘	P207	頭城區漁會	漁業小視窗——漁法小知識插畫
高雄市漁業文化館	P68	曾淑敏	篇名頁畫作
高雄歷史博物館	P192	林幸雄	
莊慶達	P297		
許素卿	P196		
許雅民	P313 右圖		
陳平基	P136、P210、P230 右圖		
游忠霖	P53、P112、P152、P158 右圖、P191、P208 右圖、P241 右圖、P314 右圖、		
湯素瑛	P318、P356		
	P202~P205		



# 審潤者一覽表

寫在歷史長河之前——鳥瞰 臺灣漁業歷史的航跡 ..... 審稿：王志文

第一篇 討海滄桑 早期漁業篇：1895 年之前

第一章 怒海搏命 外患內憂——明清「海禁」、「遷海」的政策 ..... 審稿：安嘉芳

第二章 筆路藍縷 自求多福——明清、荷蘭、鄭成功時代的艱辛漁業 ..... 審稿：安嘉芳

第二篇 風雲際會 日治時期篇：1895 ～ 1945 年

第一章 掌握契機 劫後漁生——改變臺灣命運的馬關係約 移入日本漁業的發展模式 ..... 審稿：安嘉芳

第二章 山重水複 柳暗花明——殖民經濟下建立漁業的根基 臺灣跨入現代漁業的門檻 ..... 審稿：安嘉芳

第三篇 漁業傳奇 四大漁業篇：1945 ～ 2011 年

第一章 分進合擊 永續漁業——從舢舨竹筏到公海漁業大國

第一節 臺灣漁業重新萌芽再出發——沿岸漁業 ..... 審稿：周耀傑

第二節 走過階段任務 期待瘦身——近海漁業 ..... 審稿：周耀傑

第三節 御風迎向公海漁業大國——遠洋漁業 ..... 審稿：何勝初

第四節 不斷突破瓶頸 創新價值——養殖漁業 ..... 審稿：廖一久

第五節 漁業加值鏈——水產加工與運銷 ..... 審稿：孫寶年

第二章 富麗漁村 風華再現——海洋臺灣新視界

第一節 漁港再造之美 ..... 審稿：林永德

第二節 漁業文化與漁村新風貌 ..... 審稿：黃聲威

漁業文化采風錄一——漁村之歌 ..... 撰稿：顏綠芬 審稿：黃聲威

漁業文化采風錄二——漁業諺語 ..... 撰稿：洪秋蓮 審稿：莊慶達 插畫：李寧棻

漁業文化采風錄三——臺灣的漁業節慶 ..... 撰稿：黃丁盛 審稿：莊慶達

漁業文化采風錄四——臺灣漁業文化館導覽 ..... 撰稿：洪一平 審稿：黃聲威

漁業文化采風錄五——淺窺臺灣海口的文化與藝術 ..... 撰稿：洪一平 審稿：莊慶達

第三節 休閒漁業——21 世紀新潮流 ..... 審稿：胡興華

第三章 凝聚共識 布局臺灣——漁業行政與政策

第一節 蛻變的漁業行政體系 ..... 審稿：李健全

第二節 引領的漁業政策 ..... 審稿：李健全

第三節 國際視野及兩岸漁業 ..... 審稿：李健全

第四章 藍色革命 引領風騷——產業永續的搖籃

第一節 水產試驗研究 ..... 審稿：蘇偉成

第二節 水產教育與訓練 ..... 審稿：李國添

第三節 漁業的推廣教育 ..... 審稿：陳清春

第五章 攜手並肩 造福漁民——漁業組織與漁民福利

第一節 漁會組織 ..... 審稿：丁文郁

第二節 漁業團體 ..... 審稿：莊慶達

第三節 漁民福利 ..... 審稿：陳清春

第四篇 海洋國家的願景 ..... 審稿：胡興華

附錄一 你所不知道的事／漁業大事紀 ..... 審稿：安嘉芳

附錄二 你不能不知的事／發現漁業的驕傲 ..... 審稿：李健全

潤飾：張簡坤明、黃聲儀、王志文、丁文郁、安嘉芳

漁業小視窗——探照燈下

臺灣珊瑚產業起落 ..... 撰稿：吳天仁 審稿：江英智

浪中沉寂的捕鯨業 ..... 撰稿：吳天仁 審稿：李健全

鮪漁產業展現全球化實力 ..... 撰稿：吳天仁 審稿：李健全

魷魚、秋刀魚飛躍國際舞台 ..... 撰稿：李際萍、吳天仁 審稿：江英智

從捕魚升級為國際化產業鏈 ..... 撰稿：李際萍、吳天仁 審稿：李健全

虱目魚人工繁殖機緣 ..... 撰稿：吳天仁 審稿：石聖龍

吳郭魚利溥民生 ..... 撰稿：黃玲珠、吳天仁 審稿：石聖龍

魚苗人工繁殖團隊 ..... 撰稿：吳天仁 審稿：石聖龍

精省前的「臺灣省漁業局」 ..... 撰稿：黃仲逸、吳天仁 審稿：李健全

水產試驗厚積薄發 ..... 撰稿：黃仲逸、吳天仁 審稿：江英智

會充電的漁會 ..... 撰稿：黃仲逸、吳天仁 審稿：江英智

漁業小視窗——漁法小知識 ..... 撰稿：何權宏 審稿：謝寬永



耕耘臺灣農業大世紀：漁業風華 / 沈大焜、洪  
柏懿主編——臺北市：農委會，民 100.12

面：公分

ISBN 978-986-03-1092-4（精裝）

1. 漁業 2. 歷史 3. 臺灣

438.0933

100027197

## 耕耘臺灣 · 農業大世紀

### 漁業風華

A Century of Innovative Agriculture in Taiwan

發行人：行政院農業委員會

召集人：胡興華

總策劃：沙志一

編輯委員：蔡日耀、郭慶老、江英智、林國平、王正芳、黃鴻燕、黃友義、

吳信長、余金妹、許嘉琳、薛妙詣、李長勝、陳茂本

主編：沈大焜、洪柏懿

編輯顧問：陳清春、黃聲威、莊慶達、安嘉芳、吳天仁、余明村

編印製作：中華民國農民團體幹部聯合訓練協會

編輯團隊：王志文、丁文郁、黃玲珠、林慧敏

美術構成：王愛徵、廖純芳

設計印刷：長榮國際公司文化事業本部 電話：（02）2500-1227

出版：行政院農業委員會

地址：10093 臺北市中正區南海路 37 號

電話：（02）2381-2991

網址：<http://www.coa.gov.tw>

出版日期：中華民國 101 年 6 月

定價：450 元

GPN：1010004443

ISBN：978-986-03-1092-4

展售書店

國家書店松山門市：臺北市中山區松江路 209 號 電話：（02）2518-0207

五南文化廣場：臺中市區中山路 2 號 電話：（04）2226-0330

※ 版權所有，翻印必究 ※