

# 「全國水環境改善計畫」

107 年度新北市政府  
【漁業水環境營造計畫－2】

整體計畫工作計畫書

申請執行機關：新北市政府

中華民國 106 年 11 月



# 目 錄

一、	計畫位置及範圍.....	1
二、	現況環境概述.....	5
三、	前置作業辦理進度.....	7
四、	工程概要.....	8
五、	計畫經費.....	13
六、	計畫期程.....	15
七、	預期成果及後續維護管理計畫.....	17

# 圖目錄

圖 1、	淡水第一漁港航空照片圖.....	1
圖 2、	淡水第一漁港經建版地圖(96232NE).....	2
圖 3、	淡水第一漁港空拍圖.....	2
圖 4、	龜吼漁港航空照片圖.....	3
圖 5、	龜吼漁港經建版地圖(97233NE).....	3
圖 6、	龜吼漁港空拍圖.....	4
圖 7、	富基漁港航空照片圖.....	4
圖 8、	富基漁港經建版地圖(9723SW).....	5
圖 9、	富基漁港空拍圖.....	5
圖 10、	淡水區淡水第一漁港規劃構想圖.....	9

圖 11、萬里區龜吼漁港規劃構想圖.....	10
圖 12、萬里區龜吼漁港假日市集及環港親海步道規劃構想圖.....	10
圖 13、萬里區龜吼漁港假日市集意象廣場共食區改善規劃構想圖.	11
圖 14、石門區富基漁港突堤碼頭設置構想圖.....	11

## 表目錄

表 1、新北市政府漁業水環境營造改善工程計畫—分項工程明細表.....	12
表 2、中央對直轄市與縣(市)政府經費最高補助比率表.....	13
表 3、新北市政府漁業水環境營造改善工程計畫—分項工程經費明細表.....	14
表 4、「全國水環境改善計畫」—新北市政府漁業水環境營造改善工程計畫-作業時程管控表.....	16

## 附錄目錄

附錄 1、生態檢核表
------------

## 一、計畫位置及範圍：

新北市海岸線長近 145 公里，轄區內有 30 個漁港，分屬淡水區漁會、金山區漁會、萬里區漁會、瑞芳區漁會及貢寮區漁會轄管，鑒於漁業整體環境變遷，漁業作業人員老化，傳統漁業發展與成長日益受限，本府即規劃漁港朝向多元化使用。本市部分漁港位於北海岸與東北角特殊地形保護區及風景區內，且漁作功能已逐漸降低，爰辦理幾處位於觀光遊憩發達之漁港，進行漁港景觀改善規劃，提供友善民眾遊憩休閒空間，讓海岸及漁港能永續發展。

### (一) 淡水區淡水第一漁港：

該港為傳統船筏作業漁港，民國 44 年完成，現有泊地面積 0.45 公頃，碼頭 133 公尺，碼頭腹地狹小，相關陸上設施僅有曳船道及漁船修繕場所等。



圖 1、淡水第一漁港航空照片圖

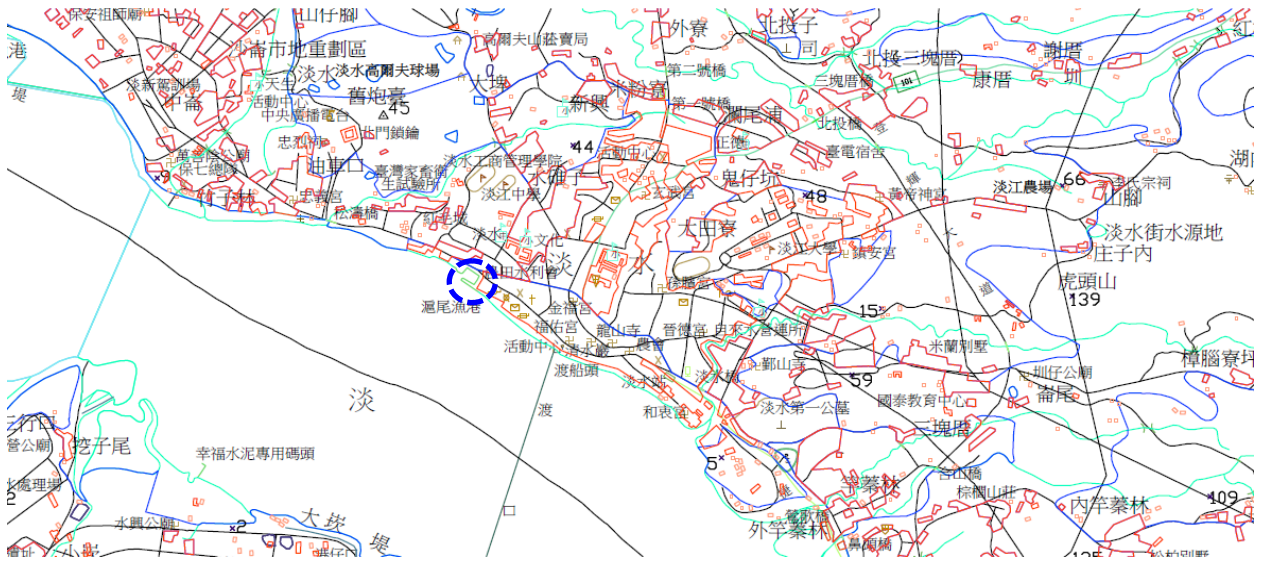


圖 2、淡水第一漁港經建版地圖(96232NE)



圖 3、淡水第一漁港空拍圖

(二) 萬里區龜吼漁港：

龜吼漁港現有設施包括漁具倉庫、魚市場及漁民活動中心、漁夫市集等，泊地面積約為 1.4 公頃，陸域面積約 1.5 公頃，為萬里區重要的漁作漁港。



圖 4、龜吼漁港航空照片圖

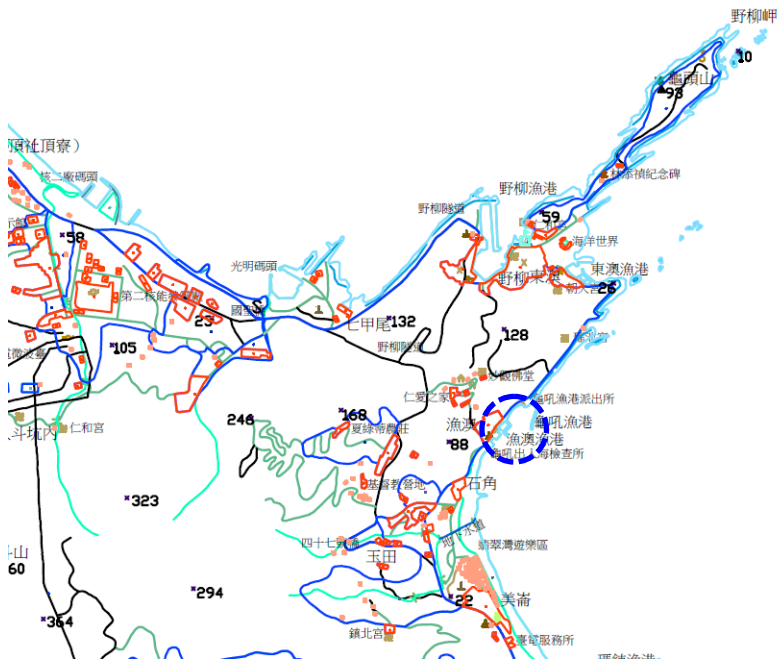


圖 5、龜吼漁港經建版地圖(97233NE)



圖 6、龜吼漁港空拍圖

(三) 石門區富基漁港：

富基漁港位於新北石門區，緊鄰富貴角燈塔旁，沿岸多係咾咕石層，為一良好的灣澳地形，屬北海岸風景特定區計畫範圍內，該港水域面積約 2.25 公頃，為北海岸重要的漁業作業漁港，港內有魚產品銷售中心，為北台重要的觀光魚市。



圖 7、富基漁港航空照片圖



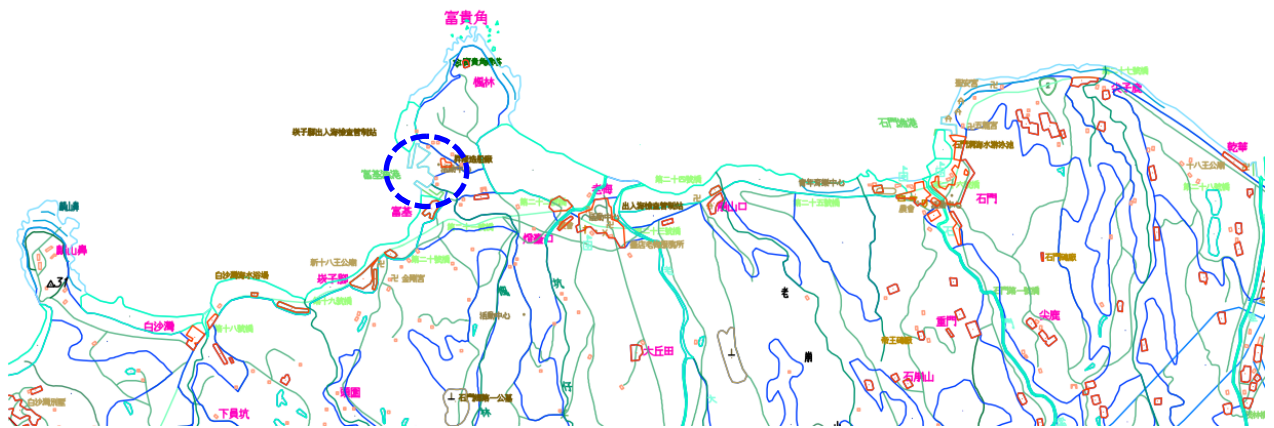


圖 8、富基漁港經建版地圖(9723SW)



圖 9、富基漁港空拍圖

## 二、現況環境概述：(說明鄰近重要景點及社經環境說明)

臺灣是個海洋國家，漁業興盛，民國 50~80 年代漁業可以說是臺灣的經濟命脈，民國 67 年前後世界各國相繼宣佈 200 浬經濟海域主張，遠洋漁業所當其衝，臺灣遠洋漁船相繼返回本國漁港作業，遂造成漁港擁塞現象，尤其是到了魚汛、颱風期間，漁船紛紛返港造成擁塞，爰此，政府於民國 67 至 85 年共推行兩期之「台灣地區漁港建設方案」，有計畫的進行漁港建設，使漁港數量增加，漁港設施普獲改善。

近年來，鑒於漁業整體環境變遷，漁業作業人員老化，傳統漁業發展與成長日益受限，再配合政府收購漁船筏政策的執行，臺灣地區漁船筏數量有逐年減少趨勢，部分漁港利用率相對顯得偏低，爰本府規劃漁港朝向多元化使用，以提供民眾休閒、參觀與遊憩功能，營造親水環境與空間。

#### (一) 淡水區淡水第一漁港：

淡水第一漁港位於新北市淡水區，緊臨淡水市區、淡水老街、紅毛城、滬尾炮臺、真理大學、淡水高爾夫球場、淡水古蹟博物館、淡水海關碼頭、淡水河岸景觀步道、福容飯店及漁人碼頭等觀光遊憩廊帶中央。

為友善當地觀光遊憩民眾及單車族活動空間，擬規劃將第一漁港部分水域空間予以填築，做為綠地與漁業整補空間，同時將部分外堤予以拆除，並在剩餘水域內建置浮動碼頭，提供漁船筏上下使用；此外配合本府城鄉發展局目前規劃「海關碼頭環境改善計畫案」，讓遊客可以直接從淡水捷運站，經淡水老街或淡水河岸景觀步道到本港，再經由本港往淡水海關碼頭至漁人碼頭，完整淡水河岸遊憩觀光廊帶，提供遊客更舒適、安全與便捷的休閒、遊憩與親水空間，型塑友善環境，進一步創造漁港多元使用價值，提昇漁港遊憩觀光品質，共享港灣資源，以提振當地的觀光發展。

因土地區域為淡水第一漁港範圍，後續於相關工程與設施完工後，由本市漁業及漁港事業管理處進行管理。

#### (二) 萬里區龜吼漁港：

龜吼漁港位於新北市萬里區，位於野柳地質公園旁，為國外旅客到訪的旅遊地標，其中該港漁夫市集有提供生鮮漁獲販售服務，是遊客採買與品嚐海鮮的地方，假日期間常吸引遊客前往。

為維護當地自然景觀，給予遊客更優質的遊憩空間，擬規劃於該港港區範圍內辦理相關設施予以美化及改善，包括電纜線及水管線路改善、龜吼漁港假日市集外牆美化及旁邊停車場予以綠美化做為行人徒步區等，提供優質的觀光遊憩空間與海岸景觀，吸引民眾來龜吼漁港觀光

遊憩，進一步創造漁港多元使用價值，提昇漁港遊憩觀光品質，帶動當地觀光與經濟發展。

因計劃工程執行區域屬於龜吼漁港範圍，後續於相關工程與設施完工後，由本市漁業及漁港事業管理處進行管理。

### (三) 石門區富基漁港：

富基漁港位於新北市石門區，為台灣本島最北邊的漁港，位於富貴岬旁，緊鄰台灣本島最北邊的燈塔—「富貴角燈塔」，鄰近有著名的旅遊景點，包括富貴角公園暨觀光步道、石門婚紗廣場、老梅綠石槽、風箏公園、風稜石、白沙灣海水浴場等；漁港內有北台灣知名的觀光魚市—富基魚產品銷售中心，民國 92 年配合交通部觀光局推動「2008 年觀光客倍增計畫」，以國際競圖方式，建造為現今特殊造型的墨西哥帽屋頂，同時改變富基觀光魚市風貌，而且該魚市是全國唯一辦理「促進民間參與公共建設」的觀光魚市，在 104 年更榮獲第 13 屆金擘獎的佳績，成為觀摩的學習標竿。

因為富基漁港為本市重要的觀光漁港，為提供遊客更優質且友善的遊憩、觀光與親水空間，擬規劃於該港港區進行碼頭鋪面改善工程，提昇觀光遊憩空間與漁民漁業作業環境，吸引民眾來富基漁港觀光旅遊，另規劃設置突堤碼頭，有效改善漁港內漁船泊靠空間，提昇漁港水域境穩度，可供遊艇臨時進出與補給，達成港灣共享，同時漁港區內進一步創造漁港多元使用價值，提昇漁港遊憩觀光品質，帶動當地觀光與經濟發展。

因計劃工程執行區域屬於富基漁港範圍，後續於相關工程與設施完工後，由本市漁業及漁港事業管理處進行管理。

### 三、前置作業辦理進度：

本計畫無土地取得之需要，目前已針對預定辦理工作計畫內容及工作項目先予進行初步規劃，相關漁港之廢止與設施改善，將以融入當地自然景觀進行考量，同時提供民眾良好親水與光遊憩空間，保護自然海

岸線不再損失，讓海岸能永續發展；另針對既有漁港環境與以改善，型塑友善環境，進一步創造漁港多元使用價值，提昇漁港遊憩觀光品質。

後續將就擬提報案件召開工作說明會，妥予說明工程計畫推動方向及相關提案內容，並邀請當地漁民、漁會或 NGO 團體等共同參與，整合收集各方意見，建立共識後，納入工程工作計畫書。

#### 四、工程概要：

##### (一) 工程計畫願景(具體說明申請計畫之動機、目的、擬達成願景目標。)

鑒於本市部分漁港已逐漸失去漁作功能或亟需進行漁港整體改善，以提供友善的觀光遊憩空間，包括將淡水區淡水第一漁港、萬里區龜吼漁港與石門區富基漁港進行整體規劃予改善，以提供民眾友善的觀光遊憩空間，同時帶動當地經濟發展。

本計畫之推動符合現行「永續海岸整體發展方案」之政策，藉以檢討漁港的使用，規劃漁港多元利用與發展，將相關設施與空間釋出做為民眾遊憩空間，同時進行電纜線及水管進行改善，提供遊客更完善的海岸景觀與更舒適、安全及便捷的休閒、遊憩與親水空間，型塑友善環境，進一步創造漁港多元使用價值，提昇漁港遊憩觀光品質，以提振當地的觀光發展，完整整個區域的觀光遊憩廊帶。

綜上，為建構本市漁港觀光遊憩空間，擬規劃於 107 年 1 月 30 日前完成規劃設計發包，並於 107 年 10 月底前完成工程發包作業，以作為本市對於海洋環境保育及提供親水樂活的友善空間，作出的最具體回應與行動。

##### (二) 規劃構想圖(至少 4 幅)

###### 1、淡水區淡水第一漁港：

因為淡水第一漁港係淡水捷運站到淡水漁人碼頭整個觀光遊憩廊帶的中心點，為串連並完整該地區觀光遊憩廊帶，同時配合本府規劃「海關碼頭環境改善計畫案」，評估當地環境及河岸自然特性，研擬可行的工法，以填築部分水域泊區，設置水岸步道，拆除既有漁港部分外堤，以提供優質的河岸景觀。



圖 10、淡水區淡水第一漁港規劃構想圖

## 2、萬里區龜吼漁港：

為維護當地自然景觀，給予遊客更優質的遊憩空間，擬規劃於該港相關設施予以美化及改善，包括環港親海步道、電纜線及水管線路改善、龜吼漁港假日市集外牆美化、岸堤美化及旁邊停車場予以綠美化做為行人徒步區，提供優質的觀光遊憩空間與海岸景觀，吸引民眾來龜吼漁港觀光遊憩，帶動當地觀光與經濟發展。

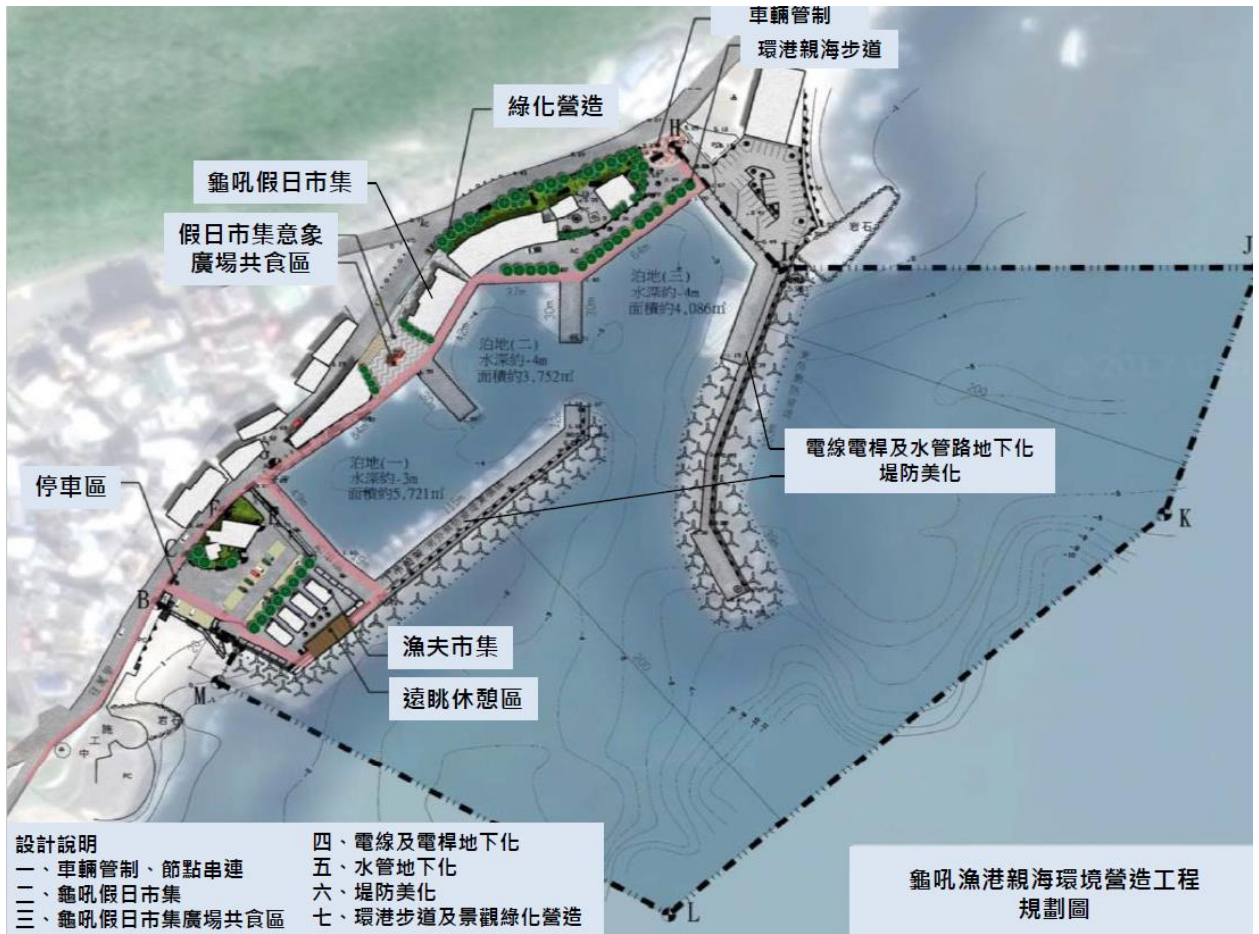


圖 11、萬里區龜吼漁港規劃構想圖



圖 12、萬里區龜吼漁港假日市集及環港親海步道規劃構想圖



圖 13、萬里區龜吼漁港假日市集意象廣場共食區改善規劃構想圖

### 3、石門區富基漁港：

為給予遊客更優質的遊憩空間，擬規劃於該港港區進行碼頭鋪面改善工程，提昇觀光遊憩空間與漁民漁業作業環境，吸引民眾來富基漁港觀光旅遊，另規劃設置突堤碼頭，有效改善漁港內漁船泊靠空間，提昇漁港水域境穩度，提供優質的觀光遊憩空間與海岸景觀，吸引民眾來富基漁港觀光遊憩，帶動當地觀光與經濟發展。



圖 14、石門區富基漁港突堤碼頭設置構想圖

### (三) 分項工程項目(針對各工程分段概述執行內容)

- 1、淡水第一漁港水環境營造改善工程：為串連並完整淡水地區觀光遊憩廊帶，規劃以填築部分水域泊區，予以綠美化並設置水岸步道，拆除既有漁港部分外堤，以提供優質的河岸景觀，設置浮動碼頭，保留傳統漁業作業空間，供漁船筏上下使用。

- 2、龜吼漁港親海環境營造工程：為維護當地自然景觀，給予遊客更優質的遊憩空間，規劃於該港辦理龜吼漁港假日市集外牆美化、龜吼假日市集廣場共食區改善工程、電纜線地下化及水管線路改善、岸堤美化及環港親海步道、景觀燈及相關綠化改善工程等，營造友善親海休閒環境。
- 3、富基漁港水環境營造改善工程：為給予遊客更優質的遊憩空間，規劃於該港進行碼頭鋪面改善工程，設置突堤碼頭，有效改善漁港內漁船泊靠空間，提昇漁港水域境穩度，提供優質的觀光遊憩空間與海岸景觀，營造友善親海休閒環境。

表 1、新北市政府漁業水環境營造改善工程計畫—分項工程明細表

計畫名稱	項次	分項工程名稱	主要工程項目	對應部會
新北市政府漁業水環境營造改善工程計畫	1	淡水第一漁港水環境營造改善工程	填築水域泊區，設置水岸步道，拆除外堤，設置浮動碼頭	行政院農業委員會
	2	龜吼漁港親海環境營造工程	假日市集外牆美化、管線地下化、岸堤美化及步道及相關綠化改善工程等	行政院農業委員會
	3	富基漁港水環境營造改善工程	碼頭鋪面改善、水域突堤碼頭設置	行政院農業委員會



## 五、計畫經費：

### (一) 計畫經費來源：

本工程計畫總經費新臺幣 1 億 8,000 萬元，由「全國水環境改善計畫」第一期預算及地方分擔款支應(中央補助款：1 億 2,600 萬元、地方分擔款：5,400 萬元)。(備註：本計畫經費不得用於機關人事費、設備及投資)

### (二) 分項工程經費：

本計畫經費係依據行政院 106 年 7 月所核定「前瞻基礎建設計畫--水環境建設」「全國水環境改善計畫」核訂本，相關計畫經費由中央公務預算經費 106 年 9 月至 110 年 8 月由特別預算支應，後續另循預算程序辦理，地方編列分擔款。中央政府補助地方政府比例參據「中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法」、行政院主計總處最新公布之各縣(市)政府財力分級基準，由中央政府與地方政府編列計畫之相對比率之經費執行計畫(如表 2)。

表 2、中央對直轄市與縣(市)政府經費最高補助比率表

級別	直轄市、縣(市)政府	中央經費最高補助比率(%)
1 級	臺北市	-
2 級	新北市、桃園市、臺中市	70
3 級	基隆市、新竹市、新竹縣、臺南市、高雄市、嘉義市、金門縣	78
4 級	宜蘭縣、彰化縣、南投縣、雲林縣	82
5 級	苗栗縣、嘉義縣、屏東縣、花蓮縣、臺東縣、澎湖縣、連江縣	90

依據上開「中央對直轄市與縣(市)政府經費最高補助比率表」，本府係屬分級基準之 2 級機關，依據該補助基準比率 70%，由本府自籌 30% 編列地方配合款項新臺幣 5,400 萬元辦理本案計畫，相關計畫分項工程經費明細如表 3。

表 3、新北市政府漁業水環境營造改善工程計畫—分項工程經費明細表

項次	分項工程名稱	對應部會	經費(千元)									
			107 年度		108 年度		小計	後續年度		總計		
			中央補助款	地方分擔款	中央補助款	地方分擔款		中央補助款	地方分擔款	中央補助款	地方分擔款	
1	淡水第一漁港水環境營造改善工程	農委會	28,000	12,000	42,000	18,000	100,000	-	-	70,000	30,000	
2	龜吼漁港親海環境營造工程	農委會	7,000	3,000	21,000	9,000	40,000	-	-	28,000	12,000	
3	富基漁港水環境營造改善工程	農委會	7,000	3,000	21,000	9,000	40,000			28,000	12,000	
小計			42,000	18,000	84,000	36,000	180,000			126,000	54,000	
總計			60,000		120,000		180,000			180,000		

(三) 分項工程經費分析說明：

- 1、淡水第一漁港水環境營造改善工程：主要係辦理填築現有水域泊區三分之一區域，約 1,500 平方公尺，併予以綠美化及設置水岸步道，拆除既有漁港外堤約 55 公尺，設置浮動碼頭，保留傳統漁業作業空間，供漁船筏上下使用。
- 2、龜吼漁港親海環境營造工程：主要係辦理假日市集外牆美化、廣場共食區改善工程、電纜線及水管線路改善、岸堤美化及環港親海步道、景觀燈及相關綠化改善工程等，營造友善親海休閒環境。
- 3、富基漁港水環境營造改善工程：主要係辦理漁港碼頭鋪面改善工程

及泊區突堤碼頭設置工程等，營造友善遊憩及親海休閒環境。

## 六、計畫期程：

本計畫期程，預計於 106 年 10 月底前提報計畫，並於 107 年開始辦理相關工程之設計發包、工程發包施作等工作項目，預計 108 年底前完成，相關規劃期程如表 4。



## 七、預期成果及後續維護管理計畫：

本計畫完成後，可改善海岸環境面積計約 4.5 公頃，將可優化水岸環境，保護地景環境產生之遊憩效益，友善當地觀光遊憩行人及單車族活動空間，完整遊憩觀光廊帶，提供遊客更舒適、安全與便捷的休閒、遊憩與親水空間，型塑友善環境，進一步創造漁港多元使用價值，提昇漁港遊憩觀光品質，共享港灣資源，以提振當地觀光產業發展。

本計畫工作項目執行範圍均屬新北市政府漁港範圍，爰無辦理土地撥用事項；其中淡水第一漁港、富基漁港及龜吼漁港均為新北市政府漁業及漁港事業管理處轄管，後續相關計畫完工後，仍由該處進行管理與維護。



## 附錄 1 生態檢核表